**Годовой отчет  
о деятельности Средне-Поволжского управления Ростехнадзора за 2019 год**

**1. Общие итоги деятельности за отчетный период**

Надзорная и контрольная деятельность Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Управление) в 2019 году осуществлялась в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Средне-Поволжским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2019 год (далее – План проведения плановых проверок на 2019 год), составленным с учетом Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Планами проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления Средне-Поволжским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2019 год, Планом работы Управления на 2019 год.

Все запланированные мероприятия выполнены в полном объеме в установленные сроки. Проделана значительная работа по поручениям центрального аппарата Ростехнадзора.

В установленные сроки выполнялись требования полученных распорядительных документов центрального аппарата Ростехнадзора, при необходимости, разрабатывались планы мероприятий по их исполнению.

В марте 2019 года Управлением Генеральной Прокуратуры в Приволжском федеральном округе проведена проверка исполнения Управлением законодательства, регулирующего вопросы защиты прав предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора). По итогам проверки Управления надзорным органом было вынесено Представление 27.03.2019 № 32-43-2019. Выявленные нарушения были устранены.

В июле 2019 года Управлением Генеральной Прокуратуры в Приволжском федеральном округе проведена проверка деятельности Ульяновского регионального отдела по надзору за промышленной, энергетической безопасностью Управления. По итогам проверки Управления надзорным органом было вынесено Представление от 29.07.2019 № 32-43-2018. Выявленные нарушения были устранены.

В августе 2019 года Прокуратурой Самарской области проведена проверка исполнения должностными лицами Управления требований законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан. По итогам проверки надзорным органом было вынесено Представление от 16.08.2019 № ИсИНнд07/3-38237-19/07-21-2019. Выявленные нарушения были устранены.

В октябре 2019 года Управлением Генеральной Прокуратуры в Приволжском федеральном округе проведена проверка исполнения Управлением законодательства, регулирующего вопросы защиты прав предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и регламентирующего функционирование и обеспечение безопасности объектов электросетевого хозяйства, а также вопросы прав потребителей электроэнергии. По итогам проверки надзорным органом было вынесено Представление от 09.10.2019 № 32-43-2019. Выявленные нарушения были устранены.

В соответствии со штатным расписанием штатная численность Управления составляет 284 единиц, фактическая – 252 единицы. Укомплектованность штата сотрудников Управления составила 88,7 %.

*Надзор за опасными производственными объектами (ОПО)*

Деятельность Управления в отчетном периоде была направлена на соблюдение поднадзорными организациями требований Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», других федеральных законов, нормативно-правовых актов, а также нормативных технических документов в области промышленной безопасности, предотвращение аварий и несчастных случаев.

В Управлении систематически проводится работа по анализу причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях.

В целях предупреждения аварийности и травматизма Управлением используется широкий спектр профилактических мероприятий, а именно:

размещение на официальном сайте Управления информации о результатах проведения контрольно-надзорных мероприятий;

информирование подконтрольных субъектов посредством информационных писем по вопросам соблюдения обязательных требований в случае изменения обязательных требований, а также в случае вступления в силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования;

информирование подконтрольных субъектов посредством информационных писем о причинах аварийности и травматизма, выявленных по результатам расследования аварий и несчастных случаев со смертельным исходом;

публикация статьей по различной тематике, включающей все направления контрольно-надзорной деятельности, в журнале «Промышленность и безопасность».

В 2019 году на поднадзорных Управлению опасных производственных объектах зафиксировано 4 аварии. В результате указанных аварий произошел один групповой несчастный случай, в котором 2 человека получили легкие травмы, и один тяжелый несчастный случай. Также произошло 2 аварии на опасных объектах (пассажирский лифт), в результате одной из которых произошел один групповой несчастный случай, в котором 2 человека получили легкие травмы, и один тяжелый несчастный случай.

В 2018 году на поднадзорных Управлению опасных производственных объектах зафиксировано 11 аварий. В результате аварий произошло 2 групповых несчастных случая, в которых пострадало 6 человек (3 – со смертельным исходом, 1 – с тяжелым, 2 – с легким), 2 несчастных случая со смертельным исходом и 3 несчастных случая с тяжелым исходом. Также произошла 1 авария на опасном объекте (пассажирский лифт), в результате которой погиб 1 человек.

За 12 месяцев 2019 года произошло 165 инцидентов, за 12 месяцев 2018 года – 1438 инцидентов.

В 2019 году на поднадзорных Управлению опасных производственных объектах несчастные случаи не зафиксированы. В 2018 году произошел групповой несчастный случай, в котором пострадало 3 человека (степень тяжести повреждения здоровья – тяжелая).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| год | Проведено проверок | Выявлено нарушений | Наложено административных наказаний | Сумма взысканных штрафов, тыс. руб. | Количество инцидентов |
| 2019 | 3173 | 23803 | 1849 | 85066 | 165 |
| 2018 | 1872 | 10520 | 964 | 50222,6 | 1438 |

За 12 месяцев 2019 года Управлением проведено 3173 проверки, из которых 631 плановая проверка, 2064 внеплановых проверки и 478 проверок в рамках режима постоянного надзора. В результате проведенных проверок выявлено и предписано к устранению 23803 нарушения требований промышленной безопасности. В рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведённых ранее проверок, проведено 1095 проверок. Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок – 1849, из них: 73 административных приостановления деятельности, 196 предупреждений, 7 дисквалификаций и 1573 административных штрафа. Сумма наложенных штрафов составила 132811 тыс. рублей, сумма взысканных штрафов составила 85066 тыс. рублей.

За 12 месяцев 2019 года Управлением предоставлено 135 лицензий на деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности и 2 на производство маркшейдерских работ. Переоформлено 173 лицензии на деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности и 5 на производство маркшейдерских работ. В отчетном периоде в реестр заключений экспертизы промышленной внесены сведения о 36762 ЗЭПБ, отказано во внесении 1536 ЗЭПБ.

В территориальной аттестационной комиссии Управления прошли аттестацию 12112 человек.

В целом, состояние промышленной безопасности в поднадзорных организациях, эксплуатирующих ОПО, удовлетворительное. При этом негативным фактором является быстрое старение основных производственных фондов, которое не компенсируется вводом нового оборудования.

*Энергонадзор*

За 12 месяцев 2019 года аварий на поднадзорных предприятиях Самарской, Саратовской, Ульяновской и Пензенской областей, подлежащих расследованию в соответствии с Правилами расследования причин аварий в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2009 года № 846, не было. За 12 месяцев 2018 года произошла 1 авария.

За 12 месяцев 2019 года, как и за 12 месяцев 2018 года, аварий на поднадзорных предприятиях Самарской, Саратовской, Ульяновской и Пензенской областей, подлежащих расследованию в соответствии с Правилами расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2015 г. № 1114, не было.

За 12 месяцев 2019 года произошел один групповой несчастный случай со смертельным исходом на территории Саратовской области.

За аналогичный период 2018 года на энергоустановках поднадзорных предприятий Самарской, Саратовской, Ульяновской и Пензенской области групповых несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

За 12 месяцев 2019 года на предприятии потребителя АО «Металлист-Самара» и сетевой организации ЗАО «ССК» Самарской области произошли два несчастных случая со смертельным исходом. За 12 месяцев 2018 года на поднадзорных предприятиях произошли три несчастных случая со смертельным исходом.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| год | Проведено проверок | Выявлено нарушений | Наложено административных наказаний | Сумма взысканных штрафов, тыс. руб. |
| 2019 | 4575 | 54517 | 2024 | 11298,27 |
| 2018 | 3463 | 26556 | 1437 | 7303,5 |

Всего за 12 месяцев 2019 года в части осуществления государственного энергетического надзора Управлением было проведено 4575 проверок, из которых 108 плановых. Кроме того, Управлением проведено 4467 внеплановых проверок, из которых 851 по контролю выполнения ранее выданных предписаний, остальные проверки проведены по следующим основаниям: осмотры перед допуском в эксплуатацию энергоустановок, по обращениям граждан и юридических лиц, регистрация электротехнических лабораторий и др. В ходе обследований было выявлено 54517 нарушений обязательных требований норм и правил, из них 959 нарушений выявлено в ходе проведения плановых проверок. По результатам проверок наложено 2024 административных наказания. Общая сумма наложенных штрафов составила 22580,3 тыс. руб., взыскано 11298,27 тыс. руб.

**2. Характеристика состояния промышленной безопасности**

**2.1. Объекты угольной промышленности**

*Характеристика поднадзорных объектов.*

Надзорную и контрольную деятельность на предприятиях, отнесенных к угольной промышленности, в Средне-Поволжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) осуществляет межрегиональный отдел по надзору за объектами нефтехимического комплекса, взрывными работами и безопасности недропользования (на территории Самарской области).

В настоящее время под контролем Управления находится один опасный производственный объект, расположенный на территории Самарской области и эксплуатируемый АО «Медхим» - «Участок шахтостроительный» (рег. № А53-01581-0007, II класс опасности).

АО «Медхим» осуществляет добычу горючего сланца для производства ихтиола на Новокашпирском месторождении, которое относится к керогеносодержщим, разведочные выработки месторождения являются несиликозоопасными, месторождение не относится к взрывоопасным (по критерию взрывоопасности пыли), а также является неопасным по газу, внезапным выбросам и горным ударам.

АО «Медхим» имеет:

- лицензию на Эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности от 24.01.2018№ ВХ-53-027485 (ГС) (бессрочная);

- лицензию на право пользования недрами от 24.11.2016 г. СМР 02165 ТЭ сроком окончания действия - 31.12.2054 г. и целевым назначением - для разведки и добычи полезных ископаемых.

*Анализ аварийности и производственного травматизма.*

В 2019 году на вышеуказанном объекте аварии и случаи производственного травматизма не зарегистрированы.

*Состояние и готовность подразделений военизированных горноспасательных частей   
к ликвидации аварий.*

Подземные горные выработки АО «Медхим» обслуживаются ВГСП г. Самары Приволжского ВГСО. На предприятии в соответствии со ст. 10 Федерального закона от 21.07.1997 г № 116 ФЗ «О промышленной безопасности ОПО» создана вспомогательная горноспасательная команда из числа работников предприятия. Договоры на горноспасательное обслуживание выполняются полностью и в установленные сроки.

В настоящее время предприятие имеет согласованный в установленном порядке план ликвидации аварии.

*Анализ основных показателей надзорной деятельности.*

В 2019 году Управлением проведена плановая проверка АО «Медхим». По результатам проведения проверки выявлено 32 нарушения в области промышленной безопасности и маркшейдерского обеспечения пользования недрами. Предприятию выдано предписание об устранении выявленных нарушений. Возбуждено 2 дела об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 9.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно: в отношении юридического лица АО «Медхим» и в отношении должностного лица.

Также проведена внеплановая проверка предписания ранее выданного предписания – установлено выполнение предписания в полном объеме.

В 2018 году проведены 2 внеплановые проверки, по результатам которых нарушений не выявлено.

В ходе плановой проверки Акционерным обществом «Медхим» представлено Заключение на работу «Технический проект по разработке Новокашпирского месторождения горючих сланцев», выполненное в 2019 году Обществом с ограниченной ответственностью «Самарский региональный центр экспертизы недр» (лицензия на производство маркшейдерских работ от 05.06.2014 г. ПМ-53-003454), основной вывод которого заключается в том, что «в отличие от ископаемого, который представляет собой твердое горючее полезное ископаемое осадочного происхождения и основным направлением промышленного использования которого является энергетическое, т.е. сжигание в слоевых и факельных топках, горючие сланцы – это комплексное сырье, которое используется, в том числе и для получения разнообразных химических продуктов. АО «Медхим» добывает горючий сланец для производства ихтиола. Предприятие является единственным, обладающим уникальной технологией для производства ихтиола из горючих сланцев. Исходя из факторов, по которым классифицируются угольные месторождения по способам отработки и использованию полезного ископаемого, можно сделать вывод о том, что Новокашпирское месторождение горючих сланцев не может быть отнесено к угольным».

**2.2. Объекты горнорудной и нерудной промышленности**

*Характеристика поднадзорных объектов.*

Надзорную и контрольную деятельность на предприятиях горнорудной и нерудной промышленности в Средне-Поволжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) осуществляют: межрегиональный отдел по надзору за объектами нефтехимического комплекса, взрывными работами и безопасности недропользования (на территории Самарской области), Пензенский региональный отдел по надзору за промышленной безопасностью, Саратовский региональный отдел по надзору за промышленной безопасностью (далее по тексту - Отделы).

Надзор и контроль в области промышленной безопасности осуществляется на 27 предприятиях, эксплуатирующих 30 опасных производственных объектов II и III классов опасности.

*Анализ аварийности и производственного травматизма.*

В отчетном периоде на горных предприятиях подконтрольных Управлению аварий и несчастных случаев не зарегистрировано.

*Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности в поднадзорных организациях.*

В целях реализации ст. 2 Федерального Закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (ФЗ № 116 от 21. 07. 97) все опасные производственные объекты, подконтрольные Отделам Управления, зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов. Инспекторы горного надзора участвуют в контроле за правильностью и полнотой выявления опасных факторов при идентификации опасных производственных объектов.

Работники Отделов в соответствии со статьей 15 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» ведут постоянный контроль за своевременностью и правильностью (в соответствии с идентификацией) заключением подконтрольными предприятиями договоров страхования в соответствии с законом от 27.07.2010 г. № 225 ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте». В настоящее время все подконтрольные предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, прошли процедуру ежегодного обязательного страхования и имеют действующие страховые полисы.

На предприятиях, имеющих в своем составе объекты II класса опасности, разработаны «Системы управления промышленной безопасности».

При проведении проверок инспекторским составом в обязательном порядке проводится проверка организации и осуществления производственного контроля в организациях.

В настоящее время все предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, предоставили сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

На подконтрольных предприятиях не решаются основные задачи производственного контроля, в части:

- проведения анализа состояния промышленной безопасности;

- соблюдение технологической дисциплины.

Основными повторяющимися нарушениями Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте являются:

- обеспечение правильной организации и безопасного производства работ;

- несоблюдение работниками предприятий своих обязанностей, предусмотренных «Положением о производственном контроле…», а также инструкций по охране труда и технике безопасности.

*Состояние и готовность подразделений военизированных горноспасательных частей к ликвидации аварий.*

На всех предприятиях, имеющих в своем составе опасные производственные объекты (открытые горные работы) и ведущих разработку месторождений полезных ископаемых с применением буровзрывных работ заключены договора на обслуживание объектов открытых горных работ с МЧС.

В настоящее время все вышеуказанные предприятия имеют согласованные планы ликвидации аварии, договоры на горноспасательное обслуживание объектов открытых горных работ и строительства подземных сооружений с подразделениями аварийно-спасательных формирований.

*Анализ основных показателей надзорной деятельности.*

В 2019 году Отделы Управления осуществляли государственный горный надзор за соблюдением требований промышленной безопасности на подконтрольных объектах в соответствии с требованиями Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», на основании Плана проведения плановых проверок, Плана работы управления с учетом Положений, Постановлений, Приказов, рекомендаций и Указаний Ростехнадзора.

За 2019 год Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора были проведено:

- 6 плановых проверок;

- 3 проверки ранее выданных предписаний;

- 4 внеплановые проверки соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям (результатам проведения 2-х проверок выявлено несоответствие соискателя лицензионным требованиям).

В отчетном периоде выявлено и предписано к устранению 114 нарушений правил и норм в области промышленной безопасности, наложено 10 административных наказаний, в том числе 8 из них в виде штрафа (3 штрафа на юридическое лицо, 5 штрафов на должностных лиц). Общая сумма наложенных штрафов составила 601 тыс. руб., из которых на конец отчетного периода взыскана 141 тыс. руб.

Средне-Поволжское управление осуществляет постоянный контроль за обучением, подготовкой и аттестацией руководителей и специалистов, а также обоснованностью назначения работников подконтрольных предприятий на инженерно-технические должности. Аттестация руководителей и специалистов предприятий на знание соответствующих правил в области промышленной безопасности проводится в территориальной аттестационной комиссии.

Все намеченные планами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и Средне-Поволжского управления Ростехнадзора работы по ведению государственного горного надзора на отчетный период выполнены.

**2.3. Объекты нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта**

**2.3.1. Объекты нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ**

*1. Общая оценка выполнения плана работы за отчетный период.*

За 12 месяцев 2019 года Средне-Поволжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляло государственный надзор за соблюдением требований промышленной безопасности на подконтрольных опасных производственных объектах нефтяной и газовой промышленности в соответствии с требованиями Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», а также Планом проведения плановых проверок Средне-Поволжского управления Федеральной службы по технологическому, экологическому и атомному надзору.

Контрольные и надзорные мероприятия, предусмотренные Планом проведения плановых проверок Средне-Поволжского управления Федеральной службы по технологическому, экологическому и атомному надзору за 12 месяцев 2019 года выполнены полностью.

Под контролем Управления на территории Самарской, Ульяновской, Пензенской и Саратовской областей находятся 66 юридических лиц нефтегазодобывающего комплекса. Основными нефтегазодобывающими юридическими лицами являются: ОАО «Самаранефтегаз», ТПП «РИТЭК-Самара-Нафта» ОАО «РИТЭК», ЗАО «САНЕКО», ОАО «Самараинвестнефть», ЗАО «Татнефть – Самара», ООО «ТНС-Развитие», ООО «Благодаров-Ойл», ООО «Регион-нефть», ООО «Яр-Ойл», ОАО «Ульяновскнефть».

*2. Характеристика поднадзорных предприятий, объектов.*

*2.1. Краткая характеристика фонда скважин ОАО «Самаранефтегаз».*

По состоянию на 01.01.2020 года АО «Самаранефтегаз» разрабатывает 174 месторождения.

Ожидаемая среднесуточная добыча в декабре составит по нефти – 34 206 т/сут, по жидкости – 253 587 т/сут.

По состоянию на 01.01.2020 года ожидаемые показатели по: эксплуатационному фонду добывающих скважин составят - 4015 скважин, действующему фонду – 3794 скважины, бездействующему фонду - 193 скважины (что составляет 4,8 % от эксплуатационного фонда).

Разработка месторождений с поддержанием пластового давления осуществляется на 102 месторождениях АО «Самаранефтегаз». Ожидаемый эксплуатационный нагнетательный фонд на 01.01.2020 года составит 888 скважин, действующий фонд - 823 скважины.

Забор воды для целей ППД на месторождениях осуществляется из 127 водозаборных скважин. Поглощающий фонд для сброса сточных вод составит 262 скважины.

По состоянию на 01.01.2020 года контроль за разработкой месторождений будет проводиться 2421 скважиной.

На 01.01.2020 года на балансе АО «Самаранефтегаз» будет 85 законсервированных скважин. Ликвидированный фонд составит 4098 скважин.

Добыча нефти за 12 месяцев 2019 года составит 12 294,75 тыс. тонн.

| Показатели | На 01.01.2014 | На 01.01.2015 | На 01.01.2016 | На 01.01.2017 | На 01.01.2018 | На 01.01.2019 | На 01.01.2020 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Эксплуатационный фонд добывающих скважин | 3361 | 3230 | 3402 | 3552 | 3768 | 3926 | 4015 |
| Действующий фонд добывающих скважин | 3152 | 3076 | 3243 | 3387 | 3586 | 3704 | 3794 |
| Бездействующий фонд добывающих скважин | 186 | 139 | 124 | 135 | 160 | 183 | 193 |
| % бездействия | 5.5 | 4.3 | 3.6 | 3.8 | 4.2 | 4.7 | 4,8 |

*2.2. Краткая характеристика фонда скважин ТПП «РИТЭК-Самара-Нафта»   
ООО «РИТЭК».*

ТПП «РИТЭК-Самара-Нафта» ООО «РИТЭК» разрабатывает 84 месторождения.

Среднесуточная добыча составляет: по нефти - 5493 т/сут, по жидкости – 25318 т/сут.

По состоянию на 01.01.2020 г. ожидаемые показатели по: эксплуатационному фонду добывающих скважин составят - 416 скважин, действующему фонду – 350 скважин, бездействующему фонду – 62 скважин (что составляет 14,9 % от эксплуатационного фонда).

Разработка месторождений с поддержанием пластового давления осуществляется на 11 месторождениях ТПП «РИТЭК-Самара-Нафта» ООО «РИТЭК».

Ожидаемый эксплуатационный нагнетательный фонд на 01.01.2020 г. составит 20 скважин, действующий фонд - 15 скважин.

Забор воды для целей ППД на месторождениях осуществляется из 2 водозаборных скважин.

Поглощающий фонд для сброса сточных вод составляет 23 скважин, из которых действующий фонд - 23 скважины.

На 01.01.2020 года на балансе ТПП «РИТЭК-Самара-Нафта» ООО РИТЭК находится 3 законсервированные скважины, из которых 0 скважин расположены на нераспределенном фонде недр, ликвидированный фонд составляет 167 скважин.

Ожидаемая добыча нефти на 01.01.2020 года составит 994,280 тыс. тонн.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | На 01.01.2017 | На 01.01.2018 | На  01.01.2019 | На  01.01.2020 |
| Эксплуатационный фонд  добывающих скважин | 337 | 367 | 381 | 416 |
| Действующий фонд  добывающих скважин | 278 | 319 | 315 | 350 |
| Бездействующий фонд  добывающих скважин | 53 | 42 | 61 | 62 |
| % бездействия | 15.7 | 11.4 | 16 | 14.9 |

*2.3. Краткая характеристика фонда скважин АО «САНЕКО».*

АО «САНЕКО» разрабатывает 19 месторождений.

Среднесуточный дебит нефти - 853 т/сут., по жидкости -11 394 т/сут.

По состоянию на 01.01.2020 года ожидаемые показатели по: эксплуатационному фонду добывающих скважин составят – 55 скважин, все из них действующие.

Разработка месторождений с поддержанием пластового давления осуществляется на 2-х месторождениях (Ново-Киевском и Кочевненском). Ожидаемый эксплуатационный нагнетательный фонд скважин на 01.01.2020 года составит - 12 скважин, действующий фонд-12 скважин.

Поглощающий фонд для сброса сточных вод составит 12 скважин, из которых действующий фонд -11 скважин.

По состоянию на 01.01.201920 г. контроль за энергетическим состоянием залежей будет проводиться 17 пьезометрическими скважинами.

По состоянию на 01.01.2020 г. 5 законсервированных скважин. Ликвидированный фонд составляет 4 скважины.

Добыча нефти за период 2020 г. составит 154,3 тыс. тонн.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | На  01.01.2017 | На  01.01.2018 | На  01.01.2019 | На  01.01.2020 |
| Эксплуатационный фонд  добывающих скважин | 60 | 57 | 55 | 55 |
| Действующий фонд  добывающих скважин | 52 | 55 | 51 | 55 |
| Бездействующий фонд  добывающих скважин | 6 | 1 | 4 | 0 |
| % бездействия | 10 | 1,6 | 7,2 | 0 |

*2.4. Краткая характеристика фонда скважин АО «Самараинвестнефть».*

АО «Самараинвестнефть» разрабатывает 17 месторождений.

Среднесуточная добыча на 31.12.2019 г составит по нефти – 1285 т/сут, по жидкости - 3734 м3/сут.

По состоянию на 31.12.2019 года эксплуатационный фонд добывающих скважин составит – 120 скважин, действующему фонду – 104 скважины, бездействующему фонду - 11 скважин (что составляет 9,1% от эксплуатационного фонда).

Разработка месторождений с поддержанием пластового давления осуществляется на 9 месторождениях АО «Самараинвестнефть». Эксплуатационный нагнетательный фонд на 31.12.2019 года составит 23 скважины, действующий фонд - 16 скважин.

Фонд водозаборных скважин для целей ППД составляет 1 скважина.

Поглощающий фонд для сброса сточных вод составляет 2 скважины, из которых действующий фонд - 2 скважины.

По состоянию на 31.12.2019 года контроль за разработкой месторождений проводиться 104 эксплуатационными скважинами.

За 2019 год на балансе АО «Самараинвестнефть» законсервированная 1 скважина, скважин, расположенных на нераспределенном фонде недр, отсутствуют. Ликвидированный фонд составляет 23 скважины.

Ожидаемая добыча нефти за 2019 год составит 416 тыс. тонн.

| Показатели | На  01.01.2015 | На  01.01.2015 | На  01.01.2017 | На  01.07.2018 | На  20.03.2019 | На  31.12.2019 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Эксплуатационный фонд  добывающих скважин | 67 | 88 | 95 | 101 | 109 | 120 |
| Действующий фонд  добывающих скважин | 59 | 78 | 82 | 85 | 93 | 104 |
| Бездействующий фонд  добывающих скважин | 5 | 8 | 8 | 11 | 12 | 11 |
| % бездействия | 7,4 | 9 | 8,4 | 10,9 | 11 | 9,1 |

*2.5. Краткая характеристика фонда скважин ООО «Татнефть-Самара».*

ООО «Татнефть-Самара» разрабатывает 14 месторождений. Среднесуточная добыча составляет по нефти - 868 т/сут, по жидкости – 1597 т/сут.

По состоянию на 01.12.2019 г. ожидаемые показатели по: эксплуатационному фонду добывающих скважин составят - 159 скважин, действующему фонду – 133 скважин, бездействующему фонду – 26 скважин (что составляет 18,4% от эксплуатационного фонда).

Разработка месторождений с поддержанием пластового давления осуществляется на 6 месторождениях ООО «Татнефть-Самара». Ожидаемый эксплуатационный нагнетательный фонд на 01.12.2019 г. составит 18 скважин, действующий фонд - 18 скважин.

По состоянию на 01.12.2019 г. контроль за разработкой месторождений будет проводиться 14 эксплуатационными скважинами.

За 2019 год на балансе ООО «Татнефть-Самара» будет 1 законсервированная скважина, из которых 1 скважина расположена на нераспределенном фонде недр. Ликвидированный фонд составляет 7 скважин.

Добыча нефти за 2019 год составит 319 тыс. тонн.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | На  01.01.2016 | На  01.01.2017 | На  01.01.2018 | На  01.01.2019 | На  01.12.2019 |
| Эксплуатационный фонд  добывающих скважин | 129 | 129 | 149 | 154 | 159 |
| Действующий фонд  добывающих скважин | 118 | 116 | 124 | 128 | 133 |
| Бездействующий фонд  добывающих скважин | 11 | 13 | 24 | 26 | 26 |
| % бездействия | 8,5 | 10,1 | 16 | 16,8 | 16,3 |

*2.6. Краткая характеристика фонда скважин АО «РЕИМПЭКС».*

АО «Реимпэкс» разрабатывает одно месторождение - Емельяновское.

Среднесуточная добыча составила по нефти - 77 т/сут, по жидкости – 450 т/сут.

По состоянию на 31.12.2019 года ожидаемые показатели по: эксплуатационному фонду добывающих скважин составят - 9 скважин, действующему фонду – 10 скважин, бездействующему фонду – 0 скважин (что составляет 0% от эксплуатационного фонда).

Разработка Емельяновского месторождения на текущем этапе осуществляется без поддержания пластового давления.

Поглощающий фонд для сброса сточных вод состоит из одной скважины, из которых действующий фонд - 1 скважина.

Ликвидированный фонд составляет 2 скважины.

Добыча нефти за 2019 год составит 29 тыс. тонн.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | На  01.01.2016 | На  01.01.2017 | На  01.01.2018 | На  01.01.2019 | На  31.12.2019 |
| Эксплуатационный фонд  добывающих скважин | 7 | 8 | 9 | 9 | 10 |
| Действующий фонд  добывающих скважин | 6 | 7 | 8 | 8 | 9 |
| Бездействующий фонд  добывающих скважин | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| % бездействия | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

*2.7. Краткая характеристика фонда скважин ООО «ТНС-Развитие».*

В настоящее время ООО «ТНС-Развитие» разрабатывает одно месторождение (Студенцовское нефтяное месторождение).

Среднесуточная добыча составила по нефти – 152 т/сут., по жидкости – 1146 т/сут.

По состоянию на 31.12.2019 года эксплуатационный фонд добывающих скважин составляет 13 скважин, действующий фонд – 13 скважин, бездействующий фонд – 0 скважин.

Разработка месторождений с поддержанием пластового давления на Студенцовском месторождении не осуществляется. Эксплуатационный нагнетательный фонд отсутствует.

Забор воды для целей ППД на месторождении не осуществляется.

Поглощающий фонд для сброса сточных вод составляют 2 скважины, действующий фонд – 2 скважины.

Контрольный фонд – отсутствует.

В 2019 году на балансе ООО «ТНС-Развитие» находится 1 ликвидированная скважина. Законсервированные скважины отсутствуют.

Добыча нефти на 31.12.2019 года составляет 24,8 тыс. тонн.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | На  01.01.2017 | На  01.01.2018 | На  01.01.2019 | На  31.12.2019 |
| Эксплуатационный фонд добывающих скважин | 13 | 13 | 13 | 13 |
| Действующий фонд добывающих скважин | 12 | 13 | 11 | 13 |
| Бездействующий фонд добывающих скважин | 1 | 0 | 2 | 0 |
| % бездействия | 7,7% | 0 | 15% | 0 |

*2.8. Краткая характеристика фонда скважин ООО «Регион-нефть».*

ООО «Регион-нефть» разрабатывает 7 месторождений.

Среднесуточная добыча составила по нефти - 1067 т/сут, по жидкости – 3106 т/сут.

По состоянию на 31.12.2019 года ожидаемые показатели по: эксплуатационному фонду добывающих скважин составят - 35 скважин, действующему фонду – 32 скважины, бездействующему фонду – 3 скважины (что составляет 8,5 % от эксплуатационного фонда).

Разработка месторождений с поддержанием пластового давления осуществляется на 1 месторождении ООО «Регион-нефть». Ожидаемый эксплуатационный нагнетательный фонд на 31.12.2019 года составит 4 скважины, действующий фонд - 32 скважин.

Забор воды для целей ППД на месторождениях не осуществляется.

Поглощающий фонд для сброса сточных вод составляет 4 скважины, из которых действующий фонд - 4 скважины.

По состоянию на 31.12.2019 года контроль за разработкой месторождений будет проводиться эксплуатационной скважиной.

В 2019 год на балансе ООО «Регион-нефть» 2 законсервированные скважины, из которых 2 скважины расположены на нераспределенном фонде недр. Ликвидированный фонд составляет 37 скважин.

Добыча нефти за 2019 год составит 395 тыс. тонн.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | На  01.01.2016 | На  01.01.2017 | На  31.12.2018 | На  01.01.2019 | На  31.12.2019 |
| Эксплуатационный фонд  добывающих скважин | 27 | 30 | 30 | 32 | 35 |
| Действующий фонд  добывающих скважин | 24 | 28 | 25 | 30 | 32 |
| Бездействующий фонд  добывающих скважин | 3 | 2 | 5 | 2 | 3 |
| % бездействия | 11,1 | 6,9 | 16,6 | 6,3 | 8,5 |

*2.9. Краткая характеристика фонда скважин АО «Оренбургнефть».*

АО «Оренбургнефть» разрабатывает на территории Самарской области 4 месторождения (Пешковское, Бугринское, Саврушинское, Ишуевское).

Среднесуточная добыча составила по нефти – 298 т/сут, по жидкости – 1172 т/сут.

По состоянию на 31.12.2019 года: эксплуатационный фонд добывающих скважин составляет - 15 скважин, действующий фонд - 15 скважин, бездействующий фонд - 0 скважин (что составляет 0% от эксплуатационного фонда).

Разработка месторождений с поддержанием пластового давления осуществляется на 2-х месторождениях АО «Оренбургнефть». Эксплуатационный нагнетательный фонд на 31.12.2019 года составляет 8 скважин, действующий фонд - 8 скважин.

Забор воды для целей ППД на месторождениях осуществляется из 7 водозаборных скважин.

Поглощающий фонд для сброса сточных вод отсутствует.

По состоянию на 31.12.2019 года контроль за разработкой месторождений будет проводиться 30 эксплуатационными скважинами.

За 2019 год на балансе АО «Оренбургнефть» будет 0 законсервированных скважин, из которых 0 скважин расположены на нераспределенном фонде недр. Ликвидированный фонд составляет 3 скважины.

Добыча нефти за 12 месяцев 2019 года составит 108,766 тыс. тонн.

| Показатели | На  01.01.2016 | На 01.01.2017 | На 01.01.2018 | На  01.01.2019 | На  31.12.2019 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Эксплуатационный фонд  добывающих скважин | 8 | 7 | 16 | 15 | 15 |
| Действующий фонд  добывающих скважин | 6 | 7 | 16 | 14 | 15 |
| Бездействующий фонд  добывающих скважин | 2 | 0 | 0 | 1 | 0 |
| % бездействия | 25 | 0 | 0 | 6,6 | 0 |

*2.10. Краткая характеристика фонда скважин ООО «Яр-Ойл».*

В настоящее время ООО «Яр-Ойл» разрабатывает одно месторождение (Восточно-Нероновское нефтяное месторождение).

Среднесуточная добыча составила по нефти – 6,0 т/сут, по жидкости – 44,0 т/сут.

По состоянию на 31.12.2019 года ожидаемые показатели по: эксплуатационному фонду добывающих скважин составят - 2 скважины, действующему фонду – 2 скважины, бездействующему фонду – 0 скважин (что составляет 0% от эксплуатационного фонда).

Разработка месторождения с поддержанием пластового давления не осуществляется. Ожидаемый эксплуатационный нагнетательный фонд на 01.01.2020 года составит 0 скважин, действующий фонд - 0 скважин.

Забор воды для целей ППД на месторождениях не осуществляется.

Поглощающий фонд для сброса сточных вод отсутствует.

По состоянию на 31.01.2019 года контроль за разработкой месторождений будет проводиться 2 эксплуатационными скважинами.

За 2019 год на балансе ООО «Яр-Ойл» законсервированных скважины нет. Ликвидированный фонд скважин отсутствует.

Добыча нефти за 2019 года составит 1100 тонн.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | На  01.01.2016 | На  01.01.2017 | На  20.12.2018 | На  01.01.2019 | На  31.12.2019 |
| Эксплуатационный фонд добывающих скважин | 2 | 0 | 0 | 2 | 2 |
| Действующий фонд добывающих скважин | 2 | 0 | 0 | 2 | 2 |
| Бездействующий фонд добывающих скважин | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| % бездействия | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

*2.11. Краткая характеристика фонда скважин ООО НК «Недра».*

ООО НК «Недра» разрабатывает 1 (Смолькинское) месторождение.

Среднесуточная добыча составила по нефти 4,8 т/сут, по жидкости – 5,3 т/сут.

По состоянию на 31.12.2019 года ожидаемые показатели по: эксплуатационному фонду скважин составят – 2 скважины, действующий фонд – 2 скважины, бездействующий фонд – 0 скважин (что составляет 0 % от эксплуатационного фонда).

Разработка месторождения с поддержанием пластового давления на Смолькинском месторождении не осуществляется. Ожидаемый эксплуатационный нагнетательных фонд на 31.12.2019 г. составит 0 скважин, действующий фонд – 0 скважин.

Забор воды для целей ППД на месторождении из водозаборных скважин не осуществляется.

По состоянию на 31.12.2019 г контроль за разработкой месторождения будет проводиться 2 эксплуатационными скважинами.

Добыча за 2019 г составит 1,4 тыс. тонн.

| Показатели | На  01.01.2016 | На  01.01.2017 | На  01.12.2018 | На  01.01.2019 | На  31.12.2019 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Эксплуатационный фонд добывающих скважин | - | - | - | 2 | 2 |
| Действующий фонд добывающих скважин | - | - | - | 2 | 2 |
| Бездействующий фонд добывающих скважин | - | - | - | 0 | 0 |
| % бездействия | - | - | - | 0 | 0 |

*2.12. Краткая характеристика фонда скважин ООО «Ульяновскнефтегаз».*

ООО «Ульяновскнефтегаз» разрабатывает 5 месторождений.

Среднесуточная добыча составила по нефти – 140,7 т/сут, по жидкости – 453,2 т/сут.

По состоянию на 27.11.2019 года ожидаемые показатели по: эксплуатационному фонду добывающих скважин составят - 17 скважин, действующему фонду – 16 скважин, бездействующему фонду – 1 скважина (что составляет 5% от эксплуатационного фонда).

Разработка месторождений с поддержанием пластового давления осуществляется на 1 месторождении «Ульяновскнефтегаз». Ожидаемый эксплуатационный нагнетательный фонд на 31.12.2019 года составит 1 скважина, действующий фонд - 1 скважина.

Поглощающий фонд для сброса сточных вод составляет 2 скважины, из которых действующий фонд - 2 скважины.

По состоянию на 31.12.2019 года контроль за разработкой месторождений будет проводиться 5 (пьезометрическими) и 1 (наблюдательной) эксплуатационной скважиной.

Добыча нефти за 2019 год составит 46,6 тыс. тонн.

| Показатели | На  01.01.2016 | На  01.01.2017 | На  01.01.2018 | На  01.01.2019 | На  27.11.2019 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Эксплуатационный фонд  добывающих скважин | 17 | 14 | 17 | 17 | 17 |
| Действующий фонд  добывающих скважин | 12 | 14 | 16 | 16 | 16 |
| Бездействующий фонд  добывающих скважин | 5 | 0 | 1 | 1 | 1 |
| % бездействия | 29,4 | 0 | 5 | 5 | 5 |

*3. Показатели аварийности и производственного травматизма.**3.1 Анализ причин аварийности и травматизма на подконтрольных предприятиях и объектах. Количественная оценка ущерба от аварий.*

Работа отделов по надзору в нефтяной и газовой промышленности Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору была направлена на соблюдение Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», других федеральных законов, а также нормативных технических документов в области промышленной безопасности, предотвращение аварий и несчастных случаев.

За 12 месяцев 2019 года аварии не зафиксированы (за аналогичный период прошлого года произошло 2 аварии).

Сравнительные показатели травматизма сведены в таблице № 1.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество травмированных (чел) | | | | | | | | | |
| В результате аварии | | В групповых  несчастных случаях | | Со смертельным исходом | | С тяжелым исходом | | Всего | |
| За12 мес. 2018 | За 12 мес. 2019 | За 12 мес. 2018 | За 12 мес. 2019 | За 12 мес. 2018 | За 12 мес. 2019 | За 12 мес. 2018 | За 12 мес. 2019 | За 12 мес. 2018 | За 12 мес. 2019 |
| 5 | - | 4 | - | 2 | - | 1 | - | 5 | - |

Показатели аварийности приведены в таблице № 2.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Экономический ущерб от аварий  (тыс. руб.) | | Число аварий на ОПО | | | | | |
| Приведших к созданию чрезвычайной ситуации техногенного характера | | Приведших к несчастному случаю | | Всего | |
| За 12 мес. 2018 г | За 12 мес. 2019 г | За 12 мес. 2018 г | За 12 мес. 2019 г | За 12 мес. 2018 г | За 12 мес. 2019г | За 12 мес. 2018 г | За 12 мес. 2019 г |
| 4333,519 | - | - | - | 4333,519 | - | 4333,519 | - |

Все юридические лица, эксплуатирующие опасные производственные объекты нефтегазодобывающего комплекса согласно требований «Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» от 19.08.2011г. № 480 направили информацию о происшедших инцидентах на опасных производственных объектах в Средне-Поволжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Исходя из анализа материалов, представленных организациями, инцидентов с начала года не было. Основной причиной инцидентов, произошедших в прошлом году на промысловых (межпромысловых) трубопроводах явилась внутренняя коррозия.

*3.2 Анализ инцидентов, произошедших на трубопроводах за 12 месяцев 2018 года.*

Исходя из анализа материалов, представленных организациями, инцидентов на поднадзорных объектах с начала года не зафиксировано.

Необходимо отметить, что основная причиной инцидентов, произошедших в 2018 году, явилась внутренняя коррозия трубопроводов.

*4. Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции предприятий.*

4.1. АО «Самаранефтегаз»:

1. Протяженность эксплуатируемых внутрипромысловых трубопроводов 7 794,62 км, в т.ч. трубопроводов с выработавших нормативный (проектный) срок эксплуатации 5105,03 км.

2. Внедрение новой техники и технологий на опасных производственных объектах (ОПО):

1. Опытно-промышленные испытания (ОПИ):

* Испытание полимерного состава РП-ПС-1 В2, производства компании ООО НТП "Экойл" с целью ВПП;
* Автоматизированный комплекс управления погружным насосом "АКУПН-18-400" (интеллектуализация скважины);
* Погружной измерительный комплекс "ПИК-12А" (сертифицированный расходомер);
* Испытание водоизолирующего полимерного состава РП-ПС-1, производства компании ООО НТП "Экойл";
* Испытание линейного привода ЛПШН 100-250-6800;
* Испытание погружного линейного привода для ШГН. УНЛП-114-660-35-32;
* Испытание интеллектуального комплекса подачи химических реагентов производства компании ЗАО "Электон";
* Устройство для сокращения АСПО и отложений механических примесей УЗ-1 в трубопроводах, производства компании ООО «НПП Уралнефтегаздиагностика»;
* Испытание выключателя 6(10) кВ Fusesaver;
* Испытание устройства контроля блокировки разъединителей;
* Испытание разбуриваемого пакер-пробки (РППК) устанавливаемого на кабеле без применения взрывчатых материалов (ВМ);
* Испытание установки газожидкостного смешивания (ГЖС) для прохождения интервалов с полным и катастрофическим поглощением.

2. Проекты внедрения и промышленной эксплуатации:

* Устройство бесконтактной активной защиты приводов штанговых скважинных насосов (ПШСН);
* Мобильная малогабаритная станция управления "Электон-04П-400";
* Испытания станций управления для УЭЦН с байпасом (обводным контактором);
* УШСН с канатной штангой для эксплуатации скважин с боковыми стволами;
* Винтовые насосные установки для скважин с выносом проппанта из пласта;
* Компоновка ЭВН+ШВН для ОРД;
* Контроллер "Velvet Start" для СУ типа КТППН;
* Механический модульный фазопреобразователь в составе ЭЦН – мультифазный модуль, предназначенный для обеспечения стабильной работы УЭЦН в условиях высокого содержания свободного газа в откачиваемой жидкости;
* Установки электроцентробежных насосов 2А габаритной группы с ЖКП;
* Нефтепогружной кабель с жилами из алюминиевого сплава, термостойкостью 120 градусов Цельсия;
* Технология для одновременно-раздельной добычи на основе ЭЦН с пакером и ШГН для 2-х пластовых скважин;
* Технология применения энергоэффективного дизайна ШГН;
* Испытание переносного узла учета добываемой скважинной продукции;
* Технология пластовой наклонометрии для получения информации об азимутах напряжений;
* Технология применения энзимного деструктора для ГРП на низкотемпературных коллекторах;
* Технология гидромониторного воздействия на пласт;
* Технология термозакрепления полимерного проппанта на низкотемпературных коллекторах - менее 60 0С, реагентом ПСК;
* Испытание технологии химического воздействия на ПЗП стабилизированным поверхностно-активным кислотным составом;
* Система контроля вертикальности FloDrift;
* Технология забойного инструмента Fluid Hammer;
* Гидрогелевые растворы "Premium-Gel" при бурении боковых наклонно-направленных и горизонтальных стволов;
* Долото типа PDC БТ 7716 МА-046 производства ООО "Буровые технологии" при бурении в условиях поглощения;
* Ликвидация зон осложнений (осыпи, обвалы и поглощения) раствором на основе реагента «Extra Plug».

3. Построенные объекты и введение в эксплуатацию за 2019 год:

|  |  |
| --- | --- |
|  | Фонд скважин Льняного месторождения; класс опасности – 3, рег. № А53-00539-0500 |
|  | Фонд скважин Ново-Крутяковского месторождения; класс опасности – 3, рег. № А53-00539-0501 |
|  | Фонд скважин Газельного месторождения; класс опасности – 3, рег. № А53-00539-0502 |
|  | Фонд скважин Южно-Барсуковского месторождения; класс опасности – 3, рег. № А53-00539-0503 |
|  | Фонд скважин Западно-Шпильского месторождения; класс опасности – 3, рег. № А53-00539-0504 |
|  | Фонд скважин Руднековского месторождения; класс опасности – 3, рег. № А53-00539-0505 |
|  | Фонд скважин Западно-Бородинского месторождения; класс опасности – 3, рег. № А53-00539-0506 |
|  | Фонд скважин Травнинского месторождения; класс опасности – 3, рег. № А53-00539-0507 |
|  | Система промысловых и межпромысловых трубопроводов Западно-Кабановского месторождения; класс опасности – 3, рег. № А53-00539-0508 |
|  | Фонд скважин Безводовского месторождения; класс опасности – 3, рег. № А53-00539-0509 |
|  | Фонд скважин Травкинского месторождения; класс опасности – 3, рег. № А53-00539-0510 |
|  | Фонд скважин Костюковского месторождения; класс опасности – 3, рег. № А53-00539-0511 |

4. Количество эксплуатируемого нефтепромыслового оборудования с истекшим сроком эксплуатации от общего количества (%):

А) сосуды, работающие под давлением 59%;

Б) Фонтанная арматура скважин 63 %;

В) Резервуары – 54%;

Г) Станки качалки – 99,9 %;

Д) АГЗУ – 67 %;

Е) Здания и сооружения на ОПО – 61%.

5. Количество проведенных экспертиз промышленной безопасности (ЭПБ) на продление эксплуатации технических устройств за 2019 год: 2557 ед.

6. Количество технических устройств, не прошедших ЭПБ и выведенных из эксплуатации за 2019 год: 0 ед.

7. Информация об инцидентах:

- за 2019 год на внутрипромысловых трубопроводах зафиксировано 0 инцидентов.

4.2. ООО «Регион-нефть».

1. Протяженность эксплуатируемых внутри промысловых трубопроводов 34, 967 км. Трубопроводы с истекшим сроком эксплуатации отсутствуют, численность работников предприятия составляет 197 человек.

2. Внедрение новой техники и технологий на опасных производственных объектах ООО «Регион-нефть» по состоянию на 31.12.2019 г. не производилось.

3. По состоянию на 31.12.2019 г. построено и введено в эксплуатацию 2 опасных производственных объекта.

4. По состоянию на 31.12.2019 г. нефтепромысловое оборудование с истекшим сроком эксплуатации отсутствует.

5. По состоянию на 31.21.2019 г. проведенные экспертизы промышленной безопасности (ЭПБ), на продление эксплуатации технических устройств отсутствуют.

6. Технические устройства, не прошедшие ЭПБ и выведенные из эксплуатации по состоянию на 31.12.2019 г., отсутствуют.

7. По состоянию на 31.12.2019 г. инцидентов на опасных производственных объектах не было.

4.3. ООО «БайТекс».

1. Протяженность эксплуатируемых внутрипромысловых трубопроводов составляет - 88,3 км, трубопроводы с истекшим сроком эксплуатации – отсутствуют, численность работников предприятия 96 человек.

2. За данный период внедрение новой техники и технологии на опасных производственных объектах Самарской области не проводилось.

3. Введённые в эксплуатацию ОПО за 5 месяцев 2019 год – отсутствуют.

4. Количество эксплуатируемого нефтепромыслового оборудования с истёкшим сроком эксплуатации от общего количества (%):

а. Сосуды, работающие под давлением - (0 ед) 0%

б. Фонтанная арматура скважин - (34 ед) 38%

в. Резервуары - 0 %

г. Станки-качалки - (1 ед) 1,8%

д. АГЗУ - 0%

е. Здания и сооружения на ОПО – 0%

5. Количество проведенных экспертиз промышленной безопасности (ЭПБ), на продление эксплуатации технических устройств.

а. Фонтанная арматура скважин - 34

б. Станки-качалки - 1

в. Насосы - 5

6. Количество технических устройств, не прошедших ЭПБ и выведенных из эксплуатации – 0 ед.

7. Инциденты на ОПО за 12 месяцев 2019 г. - не зарегистрированы.

4.4. ООО «Яр-Ойл».

1. Протяженность эксплуатируемых внутрипромысловых трубопроводов – 1,296 км.

Протяженность эксплуатируемых внутрипромысловых трубопроводов с истекшим сроком эксплуатации – 0 км.

2. Внедрение новой техники и технологий на опасных производственных объектах - нет.

3. Построенные (ОПО) и введенные в эксплуатацию на период 2019 г. – 0.

4. Количество эксплуатируемого нефтепромыслового оборудования с истекшим сроком эксплуатации от общего количества (%) – нет.

5. Количество проведенных экспертиз промышленной безопасности на продление эксплуатации технических устройств – 0 ед.

6. Количество технических устройств, не прошедших ЭПБ и выведенных из эксплуатации – 0.

7. Информация об инцидентах – инцидентов не было.

4.5. ООО «Регион-Сириус».

1. Протяженность эксплуатируемых внутрипромысловых трубопроводов – 0,45 км.

Протяженность эксплуатируемых внутрипромысловых трубопроводов с истекшим сроком эксплуатации – 0 км.

2. Внедрение новой техники и технологий на опасных производственных объектах - нет.

3. Построенные (ОПО) и введенные в эксплуатацию за 1 полугодие 2019 г. – 0.

4. Количество эксплуатируемого нефтепромыслового оборудования с истекшим сроком эксплуатации от общего количества (%) – нет.

5. Количество проведенных экспертиз промышленной безопасности на продление эксплуатации технических устройств – 0 ед.

6. Количество технических устройств, не прошедших ЭПБ и выведенных из эксплуатации – 0.

7. Информация об инцидентах – инцидентов не было.

4.6. ООО «ТНС-Развитие».

1. Протяженность эксплуатируемых внутрипромысловых трубопроводов – 26,79 км.

Протяженность эксплуатируемых внутрипромысловых трубопроводов с истекшим сроком эксплуатации – 0 км.

2. Внедрение новой техники и технологий на опасных производственных объектах - нет.

3. Построенные (ОПО) и введенные в эксплуатацию за 2019 г. – 0.

4 Количество эксплуатируемого нефтепромыслового оборудования с истекшим сроком эксплуатации от общего количества (%) – нет.

5. Количество проведенных экспертиз промышленной безопасности на продление эксплуатации технических устройств – 0 ед.

6. Количество технических устройств, не прошедших ЭПБ и выведенных из эксплуатации – 0.

7. Информация об инцидентах – инцидентов не было.

4.7. ООО «РИТЭК» ТПП «РИТЭК-Самара-Нафта».

В 2019 году внедрения новой техники и технологий на опасных производственных объектах ООО «РИТЭК» ТПП «РИТЭК – Самара – Нафта» не проводилось. На отчетную дату году по ТПП «РИТЭК – Самара – Нафта» построенных и введенных в эксплуатацию ОПО не было.

**Сведения о степени износа основного технологического оборудования**

**ТПП «РИТЭК-Самара-Нафта» ООО «РИТЭК» по состоянию на 31.12.2019 г.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п.п.** | **Вид оборудования** | **Количество оборудования** | **Количество оборудования, отработавшего нормативный срок или более 20 лет** | **% износа оборудования** (%) |
| 1 | Сосуды, работающие под давлением свыше 0,07 Мпа (ед.) | 266 | 30 | 11,3 |
| 2 | Фонтанная арматура (ед.) | 420 | 62 | 14,8 |
| 3 | Резервуары (ед.) | 26 | 0 | 0 |
| 4 | Станки-качалки (ед.) | 11 | 0 | 0 |
| 5 | АГЗУ (ед.) | 89 | 22 | 24,7 |
| 6 | Здания и сооружения на ОПО | - | - | - |

В 2019 году в ТПП «РИТЭК-Самара-Нафта» ООО «РИТЭК» экспертизы промышленной безопасности на продление срока эксплуатации технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, с истекшим сроком службы не проводились.

4.8. АО «Оренбургнефть».

1. Протяженность внутрипромысловых трубопроводов АО «Оренбургнефть», проходящих по Самарской области, составляет 288,162 км (из них 243,302 км с истекшим сроком эксплуатации – 84%), численность работников предприятия – 5803 чел.

2. Внедрение новой техники и технологий на ОПО.

Добыча нефти ведётся с применением УЭЦН, с энергоэффективными вентильными двигателями и станциями управления, с частотным регулированием и высокоточной телеметрией (отечественных заводов «Триол» и «Электон»), позволяющими снизить энергопотребление и увеличить межремонтный период работы оборудования.

В АО «Оренбургнефть» ведется воздушный мониторинг трасс трубопроводов при помощи беспилотных летательных аппаратов в целях оперативного обнаружения порывов и не санкционированных действий в охранной зоне трубопроводов в т.ч.:

- разливов нефти, нефтепродуктов и подтоварной воды площадью от 1 м²;

- несанкционированных мест складирования строительных материалов и труб в охранных зонах;

- несанкционированных переездов через трубопроводы;

- несанкционированных стоянок автотракторной и другой техники вблизи объектов инфраструктуры.

Применяемые технологии воздушного патрулирования позволяют обеспечить высокодетальную регистрацию косвенных признаков организации или функционирования несанкционированных врезок в трубопроводы (следы земляных работ, следы автотранспорта и т.п.).

В процессе выполнения воздушного мониторинга применяются современные устройства для осуществления фото и видео съемки высокой четкости в т.ч. позволяющими выполнять съемку в ночное время.

3. Построенные и введенные в эксплуатацию ОПО.

С начала 2019 года строительство ОПО не проводилось, ввод в эксплуатацию не осуществлялся.

4. Количество эксплуатируемого нефтепромыслового оборудования с истекшим сроком эксплуатации, от общего количества (%):

- сосуды, работающие под давлением (всего 55 шт., 41 шт. с истекшим сроком эксплуатации) -74,5%;

- фонтанная арматура – (всего 10 шт., 0 шт. с истекшим сроком эксплуатации) - 0%;

- резервуары (всего 9 шт., 6 шт. с истекшим сроком эксплуатации) - 67%;

- станки-качалки - отсутствуют;

- АГЗУ (всего 1шт., 0 шт. с истекшим сроком эксплуатации) - 0%;

- здания и сооружения (нефтенасосные некапитального строения) - (всего 3 шт., 2 шт. с истекшим сроком эксплуатации) – 66,7%.

- технологические трубопроводы (всего 8,574 км из них 6,636 км с истекшим сроком эксплуатации) - 77,4 %.

На все оборудование с истекшим сроком эксплуатации своевременно проводится экспертиза промышленной безопасности (ЭПБ) с продлением срока эксплуатации оборудования. В настоящее время эксплуатируемое нефтепромысловое оборудование с истекшим сроком эксплуатации отсутствует.

5. Количество проведённых ЭПБ на продление эксплуатации технических устройств (ТУ):

- СРПД – 41 шт.;

- ФА – 0 шт.;

- РВС – 6 шт.;

- АГЗУ – 0 шт.;

- здания и сооружения (нефтенасосные некапитального строения) - 2 шт;

- технологические трубопроводы - 6,636 км.

Количество проведённых ЭПБ на продление эксплуатации трубопроводов - 59 шт.

6. Количество ТУ не прошедших ЭПБ и выведенных из эксплуатации - РВС - 5 шт.

Трубопроводы, не прошедшие ЭПБ и выведенные из эксплуатации, в АО «Оренбургнефть» отсутствуют.

7. Информация об инцидентах, произошедших на трубопроводах:

Наружная коррозия - 0 шт.;

Прочие инциденты - 0 шт.

4.9. ООО «Татнефть-Самара».

1. Протяженность эксплуатируемых внутрипромысловых трубопроводов - 150,611 км и трубопроводов с истекшим сроком эксплуатации - 0 км; численность работников - 206 чел.

2. Внедрение новой техники и технологий на опасных производственных объектах (ОПО) - по состоянию на 31.12.2019 г. на ОПО ООО «Татнефть-Самара» новая технология и техника не внедрялась.

3. Построенные ОПО и введенные в эксплуатацию - по состоянию на 31.12.2019 г. новые ОПО не строились и в эксплуатацию не вводились.

4. Количество эксплуатируемого нефтепромыслового оборудования с истекшим сроком эксплуатации от общего количества (%):

- сосуды, работающие под давлением - 3%;

- фонтанная арматура скважин - 0%;

- резервуары - 0%;

- станки-качалки - 0%;

- АГЗУ- 0%;

- здания и сооружения на ОПО - 0%.

5. Количество проведенных экспертиз промышленной безопасности (ЭПБ), на продление эксплуатации технических устройств - 0 шт.

6. Количество технических устройств, не прошедших ЭПБ и выведенных из эксплуатации - 0 шт.

7. Инцидентов на ОПО ООО «Татнефть-Самара» по состоянию на 31.12.2019 г. не было.

4.10. АО «РЕИМПЕКС».

1. Протяженность эксплуатируемых внутрипромысловых трубопроводов и трубопроводов с истекшим сроком эксплуатации - 2,680 км.

2. Внедрение новой техники и технологий на опасных производственных объектах (ОПО) - в 2019 года новые техника и технологии на ОПО Емельяновского месторождения не внедрялись.

3. Построенные ОПО и введение в эксплуатацию – в 2019 году строительство новых ОПО и введение в эксплуатацию не производилось.

4. Количество эксплуатируемого нефтепромыслового оборудования с истекшим сроком эксплуатации от общего количества (%) - на территории Емельяновского месторождения отсутствует эксплуатируемое нефтепромысловое оборудование (сосуды, работающие под давлением; грузоподъемные машины и механизмы; фонтанная арматура скважин; резервуары; станки – качалки; АГЗУ; здания и сооружения на ОПО) с истекшим сроком эксплуатации.

5. Количество проведенных экспертиз промышленной безопасности (ЭПБ), на продление эксплуатации технических устройств - экспертизы промышленной экспертизы (ЭПБ) на продление эксплуатации технических устройств в 2019 года не проводились.

6. Количество технических устройств, не прошедших ЭПБ и выведенных из эксплуатации - технических устройств, не прошедших ЭПБ и выведенных из эксплуатации на балансе ОПО не имеется.

7. Информацию об инцидентах - инцидентов на опасных производственных объектах Емельяновского месторождения АО «РЕИМПЭКС» в 2019 году не выявлено.

*5. Правоприменительная практика реализации   
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.*

За 12 месяцев 2019 года государственными инспекторами по надзору в нефтяной и газовой промышленности использовались предоставленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях права по привлечению к административной ответственности юридических, должностных лиц. Было рассмотрено 113 дел об административных правонарушениях с вынесением постановлений о назначении наказания: 26 юридическим лицам, 89 должностным лицам. Общая сумма наложенных штрафов составила 7886 тыс. рублей, сумма взысканных штрафов составила 5906 тыс. рублей.

Вид и состав правонарушений большинства возбуждённых дел определяется нарушением статьи 9.1. части 1 «Нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов».

1. *Анализ основных показателей надзорной и контрольной деятельности.*

Работниками отделов по надзору в нефтяной и газовой промышленности Управления за 12 мес. 2019 года было проведено 126 проверок (15 плановых, 49 проверок в рамках постоянного надзора, 62 внеплановых проверки, в т.ч. 58 проверок ранее выданных предписаний и 2 проверки на основании приказа руководителя Ростехнадзора, изданного в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации), выявлено 1363 нарушений требований промышленной безопасности. По итогам проведения 59-ти проверок по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях.

В целом за отчетный период рассмотрено 113 дел об административных правонарушениях:

- по ст.9.1.ч.1 КоАП РФ наложено 22 административных наказания в виде штрафа на юридические лица, 85 штрафов на должностных лиц;

- по ст.19.5.ч.11 КоАП РФ наложено 4 административных наказания в виде штрафа на юридическое лицо, 4 штрафа на должностное лицо.

Общая сумма наложенных штрафов составила 7886 тыс. руб. (6581 тыс. руб. на юридических лиц, 1746 тыс. руб. на должностных лиц). Общая сумма взысканных штрафов составила 5906 тыс. рублей.

*7. Основные результаты регистрации объектов   
в государственном реестре опасных производственных объектов.*

По результатам регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов на конец отчетного периода контролем Управления на территории Самарской, Ульяновской, Пензенской и Саратовской областей находятся следующие объекты:

I класс опасности - 27 опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;

II класс опасности - 61 опасные производственные объекты высокой опасности;

III класс опасности – 669 опасные производственные объекты средней опасности;

IV класс опасности - 368 опасные производственные объекты низкой опасности

Всего: 1125 ОПО.

*8. Анализ состояния и предложения по развитию страхования гражданской   
ответственности организаций, эксплуатирующих ОПО, и других видов страхования.*

Обязательным условием эксплуатации опасных производственных объектов подконтрольных предприятий является страхование гражданской ответственности организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, которое проводится на основании статьи 15 Федерального закона № 116 "О промышленной безопасности опасных производственных объектов". Федерального закона № 225 «Об обязательном страховании гражданской ответственности опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Целью страхования ответственности является повышение промышленной безопасности путем использования экономического механизма компенсации вреда, причиненного жизни и здоровью, имуществу других лиц и окружающей природной среде в результате аварий при эксплуатации опасных производственных объектов, а также защита имущественных интересов организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на случай причинения вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц и окружающей природной среде в результате аварии на опасном производственном объекте.

Государственными инспекторами осуществляется ежемесячно контроль проведения процедур страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов, для этого каждый инспектор имеет базу данных по каждому подконтрольному предприятию, страховых компаниях, сроках страхования, типу опасных производственных объектов.

В ходе проверок проверяется:

наличие в подконтрольных организациях действующих договоров страхования;

обеспечение страхования ответственности подконтрольных организаций на весь период эксплуатации опасных производственных объектов;

соответствие размера страховых сумм по каждому застрахованному объекту с учетом требований Федерального закона № 225 «Об обязательном страховании гражданской ответственности опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Все подконтрольные юридические лица провели идентификацию опасных производственных объектов в соответствии с Федеральным законом от 4 марта 2013года № 22-ФЗ и перерегистрировали опасные производственные объекты в государственном Реестре опасных производственных объектов. На основании данной перерегистрации проводится страхование опасных производственных объектов. Основными страховыми кампаниями на территории подконтрольной Средне-Поволжскому управлению по экологическому, технологическому и атомному надзору являются: ЗАО СК «ЧУЛПАН», СО «Регион Союз», ПАО СК «Росгосстрах», САК «ВСК».

*9. Анализ внедрения систем управления промышленной безопасностью.*

Контроль эффективности функционирования систем производственного контроля или систем управления промышленной безопасностью осуществляется государственными инспекторами систематически, на основании анализа результатов надзорной деятельности и фактического состояния промышленной безопасности в подконтрольных организациях.

Осуществляемый контроль состоит в периодической оценке эффективности основных элементов системы производственного контроля или системы управления промышленной безопасностью, в том числе:

* участия руководства юридических лиц в организации и осуществлении производственного контроля и обеспечении промышленной безопасности;
* наличия организационной структуры производственного контроля или системы управления промышленной безопасностью;
* проведения анализа состояния промышленной безопасности руководством эксплуатирующей организации, а также службой производственного контроля и другими структурными подразделениями (службами) эксплуатирующей организации;
* планирования и осуществления мероприятий по обеспечению промышленной безопасности;
* обеспеченности службы производственного контроля и других подразделений эксплуатирующей организации необходимыми правовыми и нормативными документами в области промышленной безопасности;
* регистрации и учета данных о состоянии промышленной безопасности и результатах производственного контроля;
* разработки и реализации мер по предупреждению нарушений требований промышленной безопасности на основании результатов производственного контроля;
* технического расследования причин аварий и несчастных случаев на производстве;
* обеспечения противоаварийной готовности;
* системы подготовки кадров;
* своевременности и качества работ по ремонту и обслуживанию технических устройств.

Подконтрольные юридические лица в целях исполнения части 3 стати 11. Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ, Постановлений Правительства Российской Федерации от 21 июня 2013 года № 526 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», от 26 июня 2013года № 536 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью», разработали документацию системы управления промышленной безопасностью, которая содержит положение о системе управления промышленной безопасностью на опасных производственных объектах I и II класса опасности и положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах III и IV класса опасности.

На предприятиях в соответствии с требованием «Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте» утверждённых Постановлением Правительства от 10.03.1999 № 263 организована служба производственного контроля.

Все подконтрольные юридические лица, эксплуатирующие опасные производственные объекты, представили сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, на электронном и бумажном носителях в соответствии с рекомендуемым образцом.

*10. Анализ эффективности работы по подготовке и аттестации работников организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов.*

При проведении проверок подконтрольных организаций государственные инспекторы осуществляют контроль за подготовкой и аттестацией руководителей и специалистов, а также обучением и инструктажем других работников подконтрольных организаций в области промышленной безопасности.

В ходе проверок подконтрольных организаций проверялось:

- обеспечение подготовки и аттестации руководителей и специалистов в установленные сроки и по соответствующим программам обучения, утвержденным Ростехнадзором;

- организация и сроки проведения обучения и инструктажа работников подконтрольных организаций в соответствии с нормативными требованиями в области промышленной безопасности и охраны труда.

На территории подконтрольной Средне-Поволжскому управлению Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору подготовкой рабочих основных профессий занимаются учебные центры.

*11. Анализ готовности организаций к локализации и ликвидации аварийных ситуаций.*

*11.1 Наличие в поднадзорных организациях собственных газоспасательных служб, наличие договоров на обслуживание.*

В течении 2019 года осуществлялся надзор за соблюдением подконтрольными юридическими лицами на территории Самарской области требований статьи 10 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ по обеспечению готовности к действиям по локализации последствий аварий на опасных производственных объектах. Все подконтрольные юридические лица, осуществляющие разведку месторождений, добычу и транспортировку нефти на каждый взрывопожарный объект (цех, технологическая установка, буровая установка и т.п.) разработали планы ликвидации аварий (ПЛА). Согласно требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 15.04.2002 № 240 «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации» разработаны планы по предупреждению аварийных разливов нефти и нефтепродуктов. Согласно требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 26.06.2013 № 730 «Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах» все подконтрольные юридические лица разработали планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах.

В ходе проводимых проверок проверялось наличие ПЛА на рабочих местах, графиков проведения тренировочных занятий, проверка знаний указанных планов обслуживающим ОПО персоналом, проведение учебных тревог.

Все юридические лица нефтедобывающего комплекса, эксплуатирующие опасные производственные объекты, не имеют собственных газоспасательных служб и заключили договора на обслуживание с Федеральным Казначейским Учреждением Аварийно Спасательным Формированием Северо-Восточной противофонтанной военизированной частью (СВПФВЧ).

СВПФВЧ на обслуживаемых опасных производственных объектах производится значительная работа по профилактике открытого фонтанирования при осуществлении работ по бурению, освоению и ремонту скважин. Сокращению нарушений правил и инструкций, непосредственно влияющих на возникновение газонефтеводопроявлений и перехода их в открытые фонтаны, соблюдению технических условий на монтаж устьевого и противовыбросового оборудования, повышению готовности вахт бурения, освоения и ремонта скважин по выполнению ими первоочередных действий при возникновении газонефтеводопроявлений и открытых фонтанов.

*12. Организация взаимодействия территориальных органов с аппаратами полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах и другими Федеральными органами.*

В отчетном периоде работниками отделов по надзору в нефтяной и газовой промышленности Средне-Поволжского управления непосредственного взаимодействия с аппаратом представителя Президента Российской Федерации не осуществлялось.

*13. Анализ выполнения подконтрольными юридическими лицами нефтегазодобывающего комплекса мероприятий по антитеррористической деятельности.*

По результатам представленных материалов о состоянии защищенности от террористических актов опасных производственных объектов подконтрольных юридических лиц за 2019 года установлено следующее:

13.1 АО «Самаранефтегаз»

1. АО «Самаранефтегаз» имеет подразделение службы безопасности, являющееся структурным подразделением АО «Самаранефтегаз». Штат состоит из 22 сотрудников.

2. Охрана объектов осуществляется силами и средствами ООО ЧОП «РН-Охрана-Самара» на договорной основе:

- мобильные группы ЧОП работают на автомобилях «Нива» (Трэкол) круглосуточно, в том числе в выходные и праздничные дни;

- охранники постов охраны площадных объектов 1-го класса производственной опасности вооружены карабинами «Сайга», административных зданий – пистолетами «ИЖ»;

- охранники обеспечены палками резиновыми (ПР-73) и наручниками;

- организован пропускной режим на всех объектах АО «Самаранефтегаз»;

- установки подготовки нефти оборудованы охранным периметральным ограждением, 2 установки оборудованы системами охранного видеонаблюдения, 3 установки – системами охранного видеонаблюдения и сигнализации;

- на ОПО в соответствии с графиками на плановой основе, а также внепланово, проводятся учебные тревоги по плану ликвидации возможных аварийных ситуаций, последствий ЧС и планов проверок антитеррористической защищенности;

- осмотр оборудования нефтепромысловых трубопроводов осуществляется в соответствии с графиком проверок обходчиками территориальных подразделений эксплуатации и ремонта трубопроводов совместно с охранниками секторов охраны ЧОП;

- территории опасных производственных объектов АО «Самаранефтегаз» обеспечиваются противопожарной сигнализацией и системами пожаротушения.

3. При проектировании новых объектов в проектах предусматривается строительство охранного периметрального ограждения, установка шлагбаумов, оборудование КПП и досмотровых площадок, установка систем охранного телевидения, сигнализации и освещения.

4. Охрана части непроизводственных объектов осуществляется ООО ЧОО «ФСР» на договорной основе.

13.2 ЗАО «Удмуртнефть – Бурение»

Экспедиция «Самара имеет подразделение службы безопасности, являющегося структурным подразделением ЗАО «Удмуртнефть-Бурение». Штат состоит из 1 чел.

- охрана объектов осуществляется ООО ЧОП «Спика» с выставлением 2 постов на АБК и БПО. Также на полевых объектах при необходимости выставляются посты охраны.

- охранники обеспечены средствами связи, СВН, тревожной и пожарной сигнализацией;

- организован пропускной режим на всех объектах экспедиция «Самара» ЗАО «Удмуртнефть-Бурение»;

- согласно Плана основных мероприятий по обеспечению безопасности ЗАО «Удмуртнефть-Бурение» на 2019 год и п.1, Плана мероприятий по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности ЗАО «Удмуртнефть-Бурение» на 2019 год, на территории Административного здания и базы производственного обеспечения экспедиции «Самара» ЗАО «Удмуртнефть-Бурение, проводятся ТСТ по Взаимодействию отдела охраны ООО ЧОП «Спика», работников административного здания и базы производственного обеспечения экспедиции «Самара» ЗАО «Удмуртнефть-Бурение» и правоохранительных органов при ЧО и ЧП.

13.3. АО «Самараинвестнефть»

АО «Самараинвестнефть» заключен договор оказания охранных услуг с ООО ЧОП «Викинг-Плюс» № СИН.02.16-23 от 01.01.2016 года.

Штат состоит из 36 человек.

- охрана объектов осуществляется круглосуточно.

- группы работают на автомобилях, закрепленными за объектами, в будние дни с 08:00 часов до 08:00 часов утра следующего дня;

В выходные и праздничные дни с 08:00 часов утра до 08:00 часов утра следующего дня:

- охранники вооружены Палками резиновыми, браслетами ручными, газовыми баллончиками;

- охранники обеспечены средствами связи;

- организован пропускной режим на большей части объектов АО «Самараинвестнефть»;

- операторские пункты установок подготовки нефти имеют КПП, периметр объектов оборудован металлическим ограждением, а территория - системой видеонаблюдения;

- на ОПО в соответствии с графиками проводятся учебные занятия (тревоги) по Планам мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий;

- осмотр оборудования нефтепромысловых трубопроводов осуществляется постами охраны ежедневно;

- при проектировании новых объектов в проектах предусматривается КПП, ограждение периметра, системы ОПС и видеонаблюдения.

13.4. ООО «РИТЭК» ТПП «РИТЭК-Самара-Нафта»

ТПП «РИТЭК-Самара-Нафта» ООО «РИТЭК» имеет Региональный отдел корпоративной безопасности, являющийся структурным подразделением ТПП «РИТЭК-Самара-Нафта» ООО «РИТЭК». Штат состоит из начальника РОКБ г. Самара, ведущего специалиста РОКБ г. Самара, специалиста 1 категории РОКБ г. Самара.

- охрана объектов осуществляется ООО Агентство «ЛУКОМ-А-Нефтехим» на всех объектах ТПП «РИТЭК-Самара-Нафта»;

- патрульные группы работают на автомобилях «ВАЗ Нива 2131», в будние, выходные и праздничные дни круглосуточно;

- охранники вооружены служебными пистолетами ИЖ-71;

- охранники обеспечены стальными браслетами, ПР-73, ЭШУ Тандер К.222, защитными шлемами и жилетами;

- организован пропускной режим на всех объектах ТПП «РИТЭК-Самара-Нафта» ООО «РИТЭК»;

- операторские пункты установок подготовки нефти выделенной физической охраны не имеют;

- на ОПО в соответствии с графиками проводятся учебные тревоги по «Плану ликвидации возможных аварийных ситуаций»;

- осмотр оборудования нефтепромысловых трубопроводов осуществляется патрульными группами ООО Агентство «ЛУКОМ-А-Нефтехим» по заданным маршрутам, работниками РОКБ г. Самара, согласно плана;

- территории опасных производственных объектов ТПП «РИТЭК-Самара-Нафта» обеспечиваются пропускным и внутри объектовым режимами, ИТ и СЗ;

- при проектировании новых объектов в проектах предусматриваются средства ИТ и СЗ.

13.5. АО «САНЕКО»

АО «САНЕКО» имеет подразделение экономической безопасности, являющегося структурным подразделением Общества. Штат состоит из 2- работников.

- охрана объектов осуществляется силами ООО ЧОП «ЭФА ПЛЮС» по договору 2/ОХРАНА/2018 от 30.03.2018;

- режим охраны объектов – круглосуточный;

- в составе смен охраны – 2 группы быстрого реагирования на автомобилях повышенной проходимости ВАЗ 2121;

- старший смены охраны вооружен служебным оружием МР-71-1 ед.;

- охранники вооружены палками резиновыми ПР-74-5 ед.

- охранники обеспечены форменной одеждой, средствами радиосвязи;

- на объектах АО «САНЕКО» организован контрольно-пропускной и внутриобъектовый режим;

- на ОПО в соответствии с графиками проводятся учебные тревоги по «Плану ликвидации возможных аварийных ситуаций»;

- осмотр оборудования нефтепромысловых трубопроводов осуществляется двумя экипажами групп быстрого реагирования;

- территории опасных производственных объектов АО «САНЕКО» обеспечены контрольно-пропускными пунктами, системами охранного телевидения, системами оповещения, средствами связи.

13.6. ООО «Регион-нефть»

В целях исключения несанкционированного проникновения на объекты ООО «Регион-нефть» заключен договор от 01.03.2015 №1/3-15 на оказание охранных услуг с ООО Частная охранная организация «Альфа-безопасность»:

- охрана объектов ООО «Регион-нефть» осуществляется на стационарных постах в круглосуточном режиме;

- в каждой смену задействовано круглосуточно 2 охранника;

- сотрудники (охранники) ООО Частная охранная организация «Альфа-безопасность» осуществляющих охрану объектов ООО «Регион-нефть» вооружены и обеспечены средствами связи (носимые радиостанции) и средствами досмотра;

- на всех объектах ООО «Регион-нефть» организован пропускной режим;

- операторские пункты установок подготовки нефти обеспечены телефонной, радио и сотовой связью. В помещениях операторных вывешены оперативные части планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий и номера вызова экстренных служб (аварийно-спасательных формирований, пожарных подразделений, скорой помощи и Дежурных частей ОВД);

- в соответствии с графиками проводятся учебные тревоги по «Плану ликвидации возможных аварийных ситуаций» по теме «авария, инцидент, пожар или взрыв, вследствие террористического акта или несанкционированного воздействия»;

- проводится осмотр оборудования нефтепромысловых трубопроводов дежурным персоналом объекта в 2 раза в сутки;

- территории опасных производственных объектов ООО «Регион-нефть» обеспечиваются периметральным ограждением;

- при проектировании новых объектов в проектах предусматривается мероприятия по оснащению объектов инженерно-техническим средствам охраны в соответствии с требованиями действующих нормативных документов.

Все объекты ООО «Регион-нефть» охраняются на договорной основе ООО Частная охранная организация «Альфа-безопасность».

13.7. ООО «Татнефть-Самара»

ООО «Татнефть-Самара» в штате имеет одного сотрудника службы безопасности:

- охрана имущества и осуществление установленного ООО «Татнефть-Самара» режима патрулирования организованы и обеспечиваются лицензированной организацией ООО «Частное охранное предприятие «ОРДА» г. Альметьевск, в соответствии с законом РФ от 11.03.1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в РФ», договором об оказании охранных услуг № 01 от 07.12.2017г.;

- патрулирование, охрана осуществляется группой быстрого реагирования (ГБР) на автомобилях повышенной проходимости УАЗ, Рено-Дастер». Маршрут патрулирования, границы определяются на схеме местности в зависимости от конкретных условий и оперативной обстановки. Охрана и патрулирование осуществляется круглосуточно в будние, выходные и праздничные дни с 08:00 часов до 08:00 часов утра следующего дня;

- охранники вооружены: огнестрельного оружия не имеется;

- охранники обеспечены: технические средства охраны, средства связи – сотовый телефон, специальный средства – аэрозольные распылители, наручники, палки резиновые ПР, дополнительный средства фонарь прожектор, бинокль, фотоаппарат;

- на всех объектах ООО «Татнефть-Самара» организован пропускной и внутриобъектовый режим;

- операторские пункты установок подготовки нефти имеют бесперебойную, круглосуточную сотовую и телефонную связь с центральным диспетчерским пунктом ООО «Татнефть-Самара», планы при ЧС;

- на ОПО в соответствии с графиками проводятся учебные тревоги по «Плану ликвидации возможных аварийных ситуаций»;

- осмотр оборудования нефтепромысловых трубопроводов осуществляется ежедневно операторами ООО «Татнефть-Самара» и работниками охраны ООО «ЧОП «ОРДА»;

- территории опасных производственных объектов ООО «Татнефть-Самара» оборудованы инженерными средствами охраны, сетчатые металлические ограждения высотой 2,0 м., пролеты ограждения обрамлены металлическими уголками шириной 50 мм, по периметру объектов над ограждением, имеются козырьки из колючей проволоки типа «АКЛ» высотой 500 мм. Также оборудованы техническим средствами охраны периметриальным и внутриобъектовым видеонаблюдением, охранным освещением; турникетом и шлагбаумом;

- при проектировании новых объектов в проектах предусматривается мероприятия по антитеррористической и противодиверсионной защищенности.

13.8. ООО «Благодаров-Ойл»

ООО «Благодаров-Ойл» имеет договор на оказание охранных услуг с ООО «Армада» № 4 от 01.04.2019 г.:

- Штат ООО «Армада» состоит из 8 человек.

- Охрана объектов осуществляется мобильными группами.

- Группы оснащены автомобилями УАЗ.

- Режим охраны: с 17ч 00 мин до 07 ч 00мин следующего дня. Без выходных дней.

- Охранники вооружены резиновыми дубинками.

- Охранники обеспечены переносной рацией.

2. В ООО «Благодаров-Ойл» на площадном объекте «Установка предварительной подготовки нефти на Кереметьевском месторождении» организован пропускной режим.

3. На ОПО в соответствии с графиками проводятся учебные тревоги по «Плану ликвидации возможных аварий».

4. Осмотр оборудования осуществляется ежедневно обслуживающим персоналом.

5. Территория ОПО «Участок предварительной подготовки нефти на Кереметьевском месторождении» обеспечено периметральным ограждением и видеонаблюдением.

*13.9. ООО «БайТекс»*

ООО «БайТекс» имеет подразделение службы безопасности, являющегося структурным подразделением ООО «БайТекс». Штат состоит из 1 сотрудника.

- охрана объектов осуществляется ООО ЧОП «Торнадо»;

- группы работают на автомобилях УАЗ, в будние дни с 8 часов до 8 часов утра следующего дня.

В выходные и праздничные дни с 8 часов утра 8 часов утра следующего дня:

- охранники не вооружены;

- охранники обеспечены индивидуальными защитными средствами;

- организован пропускной режим на всех объектах ООО «БайТекс»;

- операторские пункты установок подготовки нефти имеют КПП;

- на ОПО в соответствии с графиками проводятся учебные тревоги по «Плану ликвидации возможных аварийных ситуаций»;

- осмотр оборудования нефтепромысловых трубопроводов осуществляется операторами по добыче нефти и газа;

- территории опасных производственных объектов ООО «БайТекс» обеспечиваются видеонаблюдением;

- при проектировании новых объектов в проектах предусматривается комплекс охранного оборудования, согласно законодательства.

Все объекты охраняются ООО ЧОП «Торнадо».

13.10. ООО «Буровые системы»

ООО «Буровые системы» имеет подразделение службы безопасности, являющегося структурным подразделением ООО «Буровые системы»). Штат состоит из 9 специалистов по обеспечению безопасности персонала и активов:

- организован пропускной режим на всех объектах ООО «Буровые системы»;

- на ОПО в соответствии с графиками проводятся учебные тревоги по «Плану ликвидации возможных аварийных ситуаций».

13.11. ООО «Нефтегорская буровая компания»

- работы проводятся на месторождениях АО «Преображенскнефть», АО «Ойлгазтэт», ООО «Геопрогресс». Охрана объектов осуществляется сотрудниками ЧОП заказчика. ООО «Нефтегорская буровая компания» охрану ОПО не осуществляет.

- на всех объектах ООО «Нефтегорская буровая компания» организован пропускной режим.

- на ОПО в соответствии с графиками проводятся учебные тревоги по «Плану мероприятий по ликвидации возможных аварийных ситуаций».

13.12. АО «Оренбургнефть»

АО «Оренбургнефть» географически располагается и ведет свою производственную деятельность на территории четырех субъектов: Оренбургская, Самарская, Саратовская области и Республика Башкортостан, в 26 муниципальных образованиях, граничит с Республикой Казахстан (на территории Первомайского района протяженность границы составляет 232 км, на территории Ташлинского района – 210 км). Площадь лицензионных участков – 9 000 га

По состоянию на 01.12.2019 г. в Обществе под постоянным контролем физической охраны находятся 172 объекта нефтедобычи, а также:

- 143 месторождений, из них: нефтяных – 112, газовых – 18, нефтегазоконденсатных – 12, газовых -1;

- 35 напорных и межпромысловых нефтепровода;

- 2500 трансформаторных подстанций;

- более 4500 км действующих линий электропередач.

В целях актуализации локально - нормативных документов АО «Оренбургнефть» в соответствии с требованиями Компании, по усилению антитеррористической защищенности, повышения эффективности мероприятий, обеспечивающих безопасность персонала и объектов Общества от противоправных посягательств, Управлением безопасности разработана и Приказом Генерального директора Общества № 0597 от 23.03.2018 введена в действие «Инструкция по организации пропускного и внутриобъектового режимов на объектах АО «Оренбургнефть», в соответствии с которой по постоянным, временным, разовым и электронным пропускам осуществляется допуск на объекты работников Общества, сторонних и подрядных организаций.

Круглосуточно безопасность объектов Общества, выполнение требований пропускного и внутриобъектового режимов обеспечивается в рамках договоров на оказание охранных услуг работниками ООО ЧОП «РН-Охрана-Самара».

Ежесуточно для оказания охранных услуг привлекается 326 охранников, из них 129 вооруженных карабинами «Сайга» и пистолетами ИЖ-81. В распоряжении мобильных групп имеется 92 автомашины.

Все сотрудники охранных предприятий, занятые на объектах Общества, прошли обучение в центрах подготовки и имеют соответствующие удостоверения частного охранника. В должностные обязанности сотрудникам охраны вменена проверка всего автотранспорта и груза, ввозимого и вывозимого с территорий производственной деятельности Общества, а также знание действий при возникновении чрезвычайных ситуаций, пожара, террористических актов, и т.д.

Контроль за качеством оказания охранных услуг на объектах Общества организован сотрудниками УБ согласно ежемесячно утверждаемого руководителем Общества графика.

Штатная численность службы экономической безопасности составляет 34 сотрудника.

При проектировании новых объектов предусматривается техническая укрепленность, соответствующая их классу и категории.

13.13. АО «РЕИМПЭКС»

1. АО «РЕИМПЭКС» не имеет отдельного подразделения службы безопасности;

2. Заключен договор на установку и обслуживание «тревожной кнопки» с ОВО Сергиевского района - ФФГКУ УВО ВНГ России по Самарской области;

3. На объекте круглосуточно находятся сотрудники АО «РЕИМПЭКС», выполняющие обязанности, согласно должностным инструкциям;

4. Пропускной режим на ОПО не организован;

5. На ОПО ежемесячно проводятся учебные занятия по Плану ликвидации последствий аварийных ситуаций, согласно графика, утвержденного главным инженером предприятия.

6. Осмотр оборудования нефтепромысловых трубопроводов осуществляется патрульной службой для обслуживания промысловых трубопроводов на Емельяновском месторождении, назначенной приказом генерального директора предприятия

7. Территория опасных производственных объектов оснащена системой видеонаблюдения и системой средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

8. В настоящее время ведется замена существующего основного ограждения периметра ОПО «Пункт сбора продукции Емельяновского нефтепромысла» не отвечающего требованиям защиты объекта, на основное ограждение (1 класс защиты), отвечающее требованиям необходимой степени защиты объекта, выполнено на 70 % от общего объема.

9. Новые объекты в настоящее время не проектируются.

13.14. ООО «Яр-Ойл», ООО «ТНС-Развитие», ООО «Регион-Сириус»

Между ООО «Яр-Ойл», ООО «ТНС-Развитие», ООО «Регион-Сириус» и ЧОП «Дельта ЛН» заключен договор на обслуживание опасных производственных объектов ЦДНГ. Обеспечивается круглосуточная охрана объектов от проникновения посторонних лиц на территорию объектов. Группы работают на служебных автомобилях УАЗ. Охранники вооружены и обеспечены средствами связи. На всех ОПО ЦДНГ организован пропускной режим. С персоналом проводятся учебные тревоги согласно плана ликвидации аварий. Обход фонда скважин и осмотр оборудования нефтепромысловых трубопроводов осуществляется ежедневно обслуживающим персоналом ЦДНГ.

13.15. ООО «Ульяновскнефтегаз»

Пункт подготовки и сбора нефти (р.п. Новоспасское) огражден по периметру метеллическим забором и колючей проволокой типа «Егоза». Установлено круглосуточное, круговой видеонаблюдение всего объекта охраны. Круглосуточное дежурство на данном опасном объекте двумя операторами ООУ Общества. Организовано взаимодействие со службой охраны АО «Русснефть» и их мобильными группами по мобильной системе связи через их круглосуточного оперативного дежурного.

На опасных производственных объектах (месторождениях) круглосуточное дежурство 2 операторов по добыче нефти и газа, а в дневное время работа, сопряженная с дежурством мастера участка и до трех человек специалистов различной категории.

Охрана опасных производственных объектов осуществляется в соответствии с заключенным договором на оказание охранных услуг с ООО ЧОО «Планета» № 165/12/2018- унг ОТ 29.12.2018 года.

На объектах ООО «Ульяновскнефтегаз» осуществляется видеонаблюдением: Проект «Единая Диспетчерская» включает в себя систему видеонаблюдения, на сегодняшний день на пунктах налива 4 месторождений УНГ смонтировано следующее оборудование:

А) Видеокамеры «HiWatc» по две камеры на каждый объект.

Б) Сбор и хранения видео потока с камер осуществляет Видеорегистратор «HiWatch DS-N104» с объемом памяти 4ТБ, что позволяет хранить видео до 3 месяцем с последующей перезаписью устаревших файлов.

В) Снятие скриншотов и выгрузку архивов дистанционно осуществляет 3G Роутер «TELEOFIS» по средствам оператора сотовой связи Мегафон.

Административное здание УНГ и ПППН не объединены в проект «Единая Диспетчерская».

Все объекты имеют имеет телефонную связь с диспетчерским пунктом, медицинскими учреждениями, пожарной частью, МВД.

Охрана трубопроводов, скважин и других удаленных объектов осуществляется силами операторов по добыче нефти и газа ЦДНГ ООО «Ульяновскнефтегаз», в соответствии с территориальной зоной ответственности.

*14. Основные выводы*

В настоящее время остаются актуальными вопросы морального старения и физического износа основных производственных фондов на производственных участках ОПО, ведущих добычу, и переработку нефти, и газа. Модернизация и реконструкция их должны быть своевременными.

Одним из проблемных вопросов в области промышленной безопасности остаётся низкий темп замены устаревшего оборудования и несвоевременное проведение его технического диагностирования для определения остаточного ресурса. Особенно это актуально при эксплуатации внутрипромысловых трубопроводов.

Не в полном объёме выполняются запланированные организационно технические мероприятия по предупреждению травматизма и аварийности, техническому перевооружению производства и приведению его в соответствие с требованиями норм и правил промышленной безопасности.

В части обеспечения требуемого уровня промышленной безопасности по-прежнему остаются: слабая подготовка в области промышленной безопасности лиц, осуществляющих производственный контроль, формализм в осуществлении производственного контроля и частая смена руководства.

Переподчинение различных служб внутри организаций с учётом низкой квалификации кадров не позволяет организовать юридическим лицам эффективную работу производственного контроля, ведение технологических процессов на уровне современных требований и совершенствование технологий.

**2.3.2. Объекты магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа**

*1. Характеристика организации и объектов.*

Государственными инспекторами межрегионального отдела по надзору за объектами магистрального трубопровода, газораспределения и газопотребления Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляется надзор за 19 юридическими лицами Самарской, Саратовской и Ульяновской областей, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, в том числе:

|  |  |
| --- | --- |
| по эксплуатации опасных производственных объектов (ОПО) | 9 |
| по проведению экспертизы промышленной безопасности | 10 |
| Газопроводов, км | 11649,03 |
| Нефтепроводов, км | 5156,8 |
| Продуктопроводов, км, в том числе: | 1410 |
| Аммиакопроводы, км | 1410 |
| Трубопроводы ШФЛУ | 0 |
| Количество ОПО, находящихся на стадии расширения | 0 |
| Количество ОПО, эксплуатируемых более 30 лет | 90 |
| Количество подземных хранилищ газа | 6 |
| Число поднадзорных объектов | 437 |

*2. Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за 12 месяцев 2019 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях.*

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 12 месяцев 2018 года | | | | 12 месяцев 2019 года | | | |
| Дата и место аварии | Суммарный материальный ущерб от аварий (руб.) | Количество групповых несчастных случаев | Общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях | Дата и место аварии | Суммарный материальный ущерб от аварий (тыс. руб.) | Количество групповых несчастных случаев | Общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях |
| 18 января 2018 года в 15 часов 31 минуту (здесь и далее время МСК) в процессе транспортировки нефти в рабочем режиме (рабочее давление 45,76 кгс/см²) произошло нарушение целостности нефтепровода на 413 км магистрального нефтепровода «Куйбышев-Тихорецк» филиала АО «Транснефть-Приволга» Саратовское РНУ в 700 м юго-восточнее села Красноармейское Терновского муниципального образования Энгельсского муниципального района Саратовской области с выходом нефти и попаданием основного объема в технологический амбар защитного сооружения и части нефти в населённый пункт село Красноармейское Энгельсского района Саратовской области, где произошло возгорание нефти от внешнего источника огня. Пострадавших в результате аварии нет. | 62 930,57 | НЕТ | НЕТ | Отсутствуют | | | |

*3. Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий за 12 месяцев 2019 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (в форме таблицы) с описанием тенденций.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 12 месяцев 2018 года | | 12 месяцев 2019 года | |
| Дата и место аварии | Вид аварий. | Дата и место аварии | Вид аварий |
| 18 января 2018 года в 15 часов 31 минуту (здесь и далее время МСК) в процессе транспортировки нефти в рабочем режиме (рабочее давление 45,76 кгс/см²) произошло нарушение целостности нефтепровода на 413 км магистрального нефтепровода «Куйбышев-Тихорецк» филиала АО «Транснефть-Приволга» Саратовское РНУ в 700 м юго-восточнее села Красноармейское Терновского муниципального образования Энгельского муниципального района Саратовской области с выходом нефти и попаданием основного объема в технологический амбар защитного сооружения и части нефти в населённый пункт село Красноармейское Энгельского района Саратовской области, где произошло возгорание нефти от внешнего источника огня. Пострадавших в результате аварии нет. | Разрушение технического устройства | Отсутствуют | |

*4. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 12 месяцев 2019 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (в форме таблицы) с описанием тенденций.*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 12 месяцев прошлого года | | | 12 месяцев текущего года | | |
| Дата и место несчастного случая | Травмирующий фактор | Тенденции | Дата и место несчастного случая | Травмирующий фактор | Тенденции |
| отсутствуют | | | отсутствуют | | |

*5. Сравнительный анализ распределения аварий и несчастных случаев со смертельным исходом за 12 месяцев текущего года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года по субъектам Российской Федерации и территориальным органам Ростехнадзора (в форме таблицы) с описанием тенденций.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2018** | **2019** |
| Число аварий на ОПО; | 1 | 0 |
| Количество травмированных в результате аварий, всего, | 0 | 0 |
| в том числе: |  |  |
| со смертельным исходом; | 0 | 0 |
| с тяжелым исходом. | 0 | 0 |
| Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, чел., всего, | 0 | 0 |
| в том числе: |  |  |
| со смертельным исходом; | 0 | 0 |
| с тяжелым исходом. | 0 | 0 |
| Число групповых несчастных случаев на производстве. | 0 | 0 |
| Количество травмированных при групповых несчастных случаях на производстве, чел., всего, | 0 | 0 |
| в том числе: |  |  |
| со смертельным исходом; | 0 | 0 |
| с тяжелым исходом. | 0 | 0 |
| Всего травмированных в результате аварий и несчастных случаев, всего, из них: | 0 | 0 |
| со смертельным исходом; | 0 | 0 |
| с тяжелым исходом. | 0 | 0 |

*6. Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых несчастных случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчетный период.*

В 2018 году произошла 1 авария 18 января 2018 года в 15 часов 31 минуту (время МСК) в процессе транспортировки нефти в рабочем режиме (рабочее давление 45,76 кгс/см²) произошло нарушение целостности нефтепровода на 413 км магистрального нефтепровода «Куйбышев-Тихорецк» филиала АО «Транснефть-Приволга» Саратовское РНУ в 700 м юго-восточнее села Красноармейское Терновского муниципального образования Энгельсского муниципального района Саратовской области с выходом нефти. Пострадавших в результате аварии нет.

За 12 месяцев 2019 года на объектах магистрального трубопроводного транспорта поднадзорных межрегиональному отделу по надзору за объектами магистрального трубопровода, газораспределения и газопотребления Средне-Поволжского управления Ростехнадзора аварий не произошло.

*7. Анализ обобщенных причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.*

За 12 месяцев 2019 года и за аналогичный период 2018 года на объектах магистрального трубопроводного транспорта поднадзорных межрегиональному отделу по надзору за объектами магистрального трубопровода, газораспределения и газопотребления Средне-Поволжского Ростехнадзора несчастных случаев, не зарегистрировано.

*8. Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, декларирование промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.)*

Все поднадзорные организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, организовывают и осуществляют производственный контроль.

Декларированию промышленной безопасности подлежит 404 опасных производственных объекта. На все объекты разработаны декларации промышленной безопасности, проведена экспертиза промышленной безопасности и регистрация заключений в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.

С целью продления срока дальнейшей эксплуатации магистральным трубопроводам и техническим устройствам, применяемым на опасных производственных объектах, проводится экспертиза промышленной безопасности.

Сведения об организациях, заключивших договора страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Общее число зарегистрированных в государственном реестре | | | | | Из них имеют на конец отчетного периода действующий договор страхования | | | | |
| поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты | опасных производственных объектов | | | | поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты | опасных производственных объектов | | | |
| I кл | II кл | III кл | IV кл | I кл | II кл | III кл | IV кл |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6* | *7* | *8* | *9* | *10* |
| 8 | 41 | 363 | 33 | 0 | 8 | 41 | 363 | 33 | 0 |

*9. Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости объектов. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов.*

Во всех предприятиях соблюдаются законодательно установленные процедуры регулирования промышленной безопасностью, а именно:

- разработаны и утверждены руководством компаний нормативно-эксплуатационные документы:

«Система управления промышленной безопасностью в АО «Транснефть-Приволга»;

«Система управления промышленной безопасностью в ООО «Нефтеперевалка»;

«Система управления промышленной безопасностью в ПАО «Трансаммиак»;

«Система управления промышленной безопасностью в АО «Апатит»;

«Система управления промышленной безопасностью в ОАО «Тольяттиазот»;

«Единая система управления охраной труда в ПАО «Газпром»;

требования, которых отражены в должностных инструкциях работников предприятий;

- имеются, действующие декларации промышленной безопасности и заключения ЭПБ на них; свидетельства о регистрации объектов в государственном реестре ОПО; договоры и полисы страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации ОПО; лицензии на осуществление конкретных видов деятельности в области промышленной безопасности;

- разработаны «Положения о производственном контроле за соблюдением требований ПБ на ОПО», в соответствии с которыми во всех филиалах организаций приказами созданы постоянно действующие комиссии, работающие по годовым графикам.

Разработаны и согласованы с территориальным органом Ростехнадзора, гос. инспекцией труда, ГО и ЧС МЧС РФ основные эксплуатационно-нормативные документы в области промышленной, пожарной безопасности и охраны труда при эксплуатации ОПО.

На всех предприятиях имеются, утвержденные компаниями годовые графики диагностирования, тех. перевооружения, реконструкции и капитального ремонта основного и вспомогательного оборудования ОПО.

Основными проблемами, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости, являются несанкционированные врезки и отключения внешнего источника электроснабжения объектов.

Оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости – удовлетворительная.

*10. Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия и объекты.*

Деятельность поднадзорных отделу предприятий по предупреждению и ликвидации возможных аварий основывается на требованиях Постановления Правительства РФ от 21.08.2000 № 613 «О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов», Постановления Правительства РФ от 15.04.2002 № 240 «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории РФ» и Приказа МЧС России от 28.12.2004 № 621 «Об утверждении Правил разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории РФ», в соответствии с которыми:

- разработаны, на основании отраслевых, руководящие документы (РД) по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- приказами по предприятиям созданы звенья отраслевых подсистем предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- приказами по предприятиям назначены составы комиссий и утверждены планы- графики работы комиссий;

- разработаны «Планы ликвидации возможных аварий» и «Планы ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов» по опасным производственным объектам;

- разработаны учебные программы, графики проведения учебно-тренировочных занятий, заведены журналы посещений занятий и проводится аттестация личного состава подразделений;

- приказами по предприятиям созданы финансовые резервы.

В целях предотвращения совершения возможных терактов и хищения нефти, нефтепродуктов работа подконтрольных отделу предприятий за текущий период 2019 года направлена на совершенствование работы служб безопасности, усиление контрольно-пропускного режима, технической укреплённости и защищенности объектов (системы связи, видеонаблюдения и др.), отработку схем взаимодействия и связи с территориальными и местными правоохранительными органами и ФСБ.

В соответствии с графиками проводились занятия по противодействию террористической и диверсионной деятельности на охраняемых объектах.

В 2019 году подконтрольными предприятиями разработаны мероприятия по дальнейшему совершенствованию существующих систем защиты ОПО.

Для обеспечения защищенности производственных объектов при возникновении стихийных бедствий и готовности к локализации и ликвидации их последствий поднадзорными предприятиями предусмотрены и выполняются следующие мероприятия:

- соблюдение требований к охранной зоне и зоне установленных нормами минимальных расстояний до населенных пунктов, промышленных и сельскохозяйственных предприятий, зданий и сооружений;

- постоянное патрулирование, осмотры, обследование всех сооружений и линейной части с целью своевременного обнаружения опасных ситуаций, угрожающих целостности и безопасности ОПО и безопасности окружающей среды;

- поддержание технологического оборудования в исправном состоянии за счет своевременного выполнения ремонтно-профилактических работ и технического обслуживания;

- соблюдение условий обеспечения взрывопожаробезопасности и противопожарной защиты;

- выполняются требования нормативно-правовых и руководящих документов по защите от ЧС;

- разработаны планы возможных аварий, планы ликвидации аварийных разливов нефти, план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, планы пожаротушения;

- проводятся учения и тренировки по ликвидации возможных аварий и ЧС;

- разработаны приказы по РСЧС и КЧС и ОПБ;

- персонал предприятий обеспечен средствами индивидуальной защиты;

- внедрены автоматические системы регулирования, блокировки, остановки технологических процессов;

- определены силы и средства для ликвидации ЧС;

- согласно действующих норм и правил проводится аттестация персонала в области промышленной и пожарной безопасности;

- выполняются требования комиссий по проверке безопасности функционирования объектов;

- эксплуатация объектов выполняется в соответствии с действующими нормами и правилами, технологическими регламентами и инструкциями;

- созданы аварийные запасы материалов и оборудования, укрепляется материально-техническая база аварийной службы;

- созданы комиссии по ЧС и ОПБ и комиссии по повышению устойчивости функционирования объектов организации, утверждены составы КЧС и ОПБ, разработаны и утверждены Положения о КЧС и ОПБ, разработаны функциональные обязанности членов КЧС и ОПБ. Согласно утвержденному Положению проводятся заседания КЧС и ОПБ;

- ежегодно разрабатываются Планы работы комиссий по чрезвычайным ситуациям и организации пожарной безопасности и комиссий по повышению устойчивости функционирования объектов;

- руководители организаций и все члены КЧС и ОПБ организаций прошли обучение в области ГО и ЧС в учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Самарской области, получены соответствующие удостоверения;

- разработаны Планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- разработаны инструкции по действиям персонала предприятий при угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и выполнении мероприятий гражданской области;

- обучение обслуживающего персонала организаций в области ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера осуществляется ежегодно по утвержденным Программам;

- созданы постоянно действующие органы управления, уполномоченные решать задачи в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, силы и средства, специально подготовленные к ведению аварийно-спасательных, аварийно-восстановительных и других неотложных работ.

Нештатные аварийно-спасательные формирования (НАСФ) созданы и аттестованы в пяти действующих (из 8 поднадзорных отделу) предприятиях с численностью:

АО «Транснефть-Приволга» - 200 чел.

ООО «Газпром трансгаз Самара» - 20 чел.

ООО «Газпром трансгаз Саратов» - 30 чел.

ООО «Газпром ПХГ» - 10 чел.

ПАО «Трансаммиак» - 122 чел.

ПАО «Трансаммиак», не имеющее собственного газоспасательного формирования, заключило договор от 25.12.2012 № 155/12-3977-Т-12 с пролонгацией на 2019 год с ПАО «Тольяттиазот» по выполнению газоспасательных работ специалистами аттестованного газоспасательного взвода. Свидетельство № 005369 от 07.07.2009. Рег. № 5/6-412-45.

ООО «Нефтеперевалка», не имеющее НАСФ, имеет договор с аккредитованным профессиональным аварийно-спасательным формированием ООО «ВОЛГАСПАС».

Техническое оснащение созданных НАСФ соответствует утвержденным «Табелям оснащения объектового НАСФ материально-техническими средствами».

В АО «Транснефть-Приволга» в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций приказом генерального директора от 05.11.2015 № 1600 «О создании финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» создан резерв финансовых средств в размере трехсот тысяч рублей.

В ПАО «Трансаммиак» резерв финансовых средств составляет 1000 000 руб., а также страховой фонд 42.000.000 руб;

- в виде материальных ресурсов, а также специального оборудования и принадлежностей, распределенных по филиалам.

В ООО «Нефтеперевалка» В соответствии с приказом генерального директора ООО «НЕФТЕПЕРЕВАЛКА» Балабай С.Н. от 26 июля 2018 года № 1/1 «О создании резерва финансовых средств для локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах организации», создан запас финансовых средств для локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах ООО «НЕФТЕПЕРЕВАЛКА» в размере – 4 000 000 рублей, а также заключен договор с ОАО «Страховое общество газовой промышленности» (ОАО «СОГАЗ») на страхование финансовых средств при возникновении дополнительных расходов на ликвидацию и локализацию аварийных ситуаций на опасных производственных объектах ООО «НЕФТЕПЕРЕВАЛКА» в размере – 1 500 000 рублей (договор № 2118 FR 0011 страхования финансовых рисков от 21 августа 2018 года).

Действующие поднадзорные предприятия взаимодействуют с МЧС и региональными КЧС и ОПБ по вопросам:

- подготовки и аттестации нештатных аварийно-спасательных формирований;

- подготовки должностных лиц РСЧС;

- обучения специалистов НАСФ;

- участия в подготовке и проведении противоаварийных тренировок и комплексных учений по ликвидации ЧС;

- обучения работников предприятий способам защиты от ЧС;

- оповещения об угрозе и возникновении ЧС и т.д.

В соответствии с графиками постоянно проводятся учебно-тренировочные занятия.

Проведенные УТЗ показали, что степень подготовленности производственного персонала поднадзорных предприятий оценивается «удовлетворительно».

Ведущие специалисты поднадзорных предприятий в области ГОЧС, охраны труда и промышленной безопасности систематически принимают участие в проводимых органами МЧС России семинарах, инструкторско-методических занятиях, конференциях и технических совещаниях по вопросам:

- защиты населения и территорий от ЧС природного. Техногенного характера, террористических проявлений;

- обеспечения пожарной безопасности;

- промышленной безопасности;

- паспортизации опасных производственных объектов и т.д.

Результатом участия руководства и ведущих специалистов поднадзорных предприятий в выше перечисленных и других мероприятиях является:

- повышение уровня методической подготовки руководителей учебно-тренировочного процесса;

- повышение уровня организации и качества проведения учебно-тренировочных занятий.

Все производственные объекты предприятий оснащены системами автоматики, включающими в себя подсистемы контроля вибрации, загазованности, пожарной сигнализации, регулирования давления, автоматизированными системами обнаружения выхода продуктов, системами управления локализацией источника аварии (телемеханика), системами предотвращения аварийных ситуаций.

Информация от систем и служб контроля поступает по АСУ постоянно, по телефонной связи ежечасно, от мобильных групп по радиосвязи ежесуточно по графику, от линейных обходчиков ежедневно. При необходимости информация передается немедленно с использованием всех средств связи и оповещения.

Оповещение и информирование организовано по линии дежурно-диспетчерских служб предприятий.

Оповещение подчиненных объектов, информирование вышестоящих и взаимодействующих органов управления осуществляется по действующим каналам местной и междугородней телефонной связи. По линиям связи ОАО «Телекомнефтепродукт», сети «Связьтранснефть», радио и мобильными средствами связи, факсимильным средствам связи и электронной почты.

Оповещение руководящего, командно-начальствующего состава РСЧС, личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований (далее-НАСФ) и персонала осуществляется по каналам телефонной внутриплощадочной связи, ГТС, радиосвязи, громкоговорящей связи, мобильной связи. Звуковыми сигналами с помощью сирен, путем посылки в структурные подразделения посыльных.

Оповещение населения прилегающих населенных пунктов осуществляется по действующим каналам местной телефонной связи и каналам местного радиовещания, через органы местного самоуправления. А также с использованием технических средств локальных систем оповещения (громкоговорящей связи и звуковыми сигналами с помощью сирен).

Состояние оснащенности техническими средствами оповещения и связи, уровня профессиональной подготовки и степени практических навыков персонала дежурно-диспетчерских служб, наличие необходимых инструкций по порядку оповещения в различных условиях развития ЧС, согласованных и утвержденных схем оповещения позволяют осуществлять своевременное оповещение руководящего состава и персонала, информирование вышестоящих и территориальных органов управления и заинтересованных организаций.

В ООО «Газпром трансгаз Саратов», ООО «Газпром трансгаз Самара» функционирует система гражданской защиты СГЗ, которая создана путем организационного объединения подсистем гражданской обороны (ГО) и подсистемы предупреждения и ликвидации ЧС («ГазЧС»).

СГЗ является составной частью корпоративной системы гражданской защиты (КСГЗ) ПАО «Газпром».

Приказами генеральных директоров Обществ утверждены:

- Положения о системе гражданской защиты;

- Положения о комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ);

- Составы КЧС и ОПБ;

- Положения о штабах гражданской обороны;

- Составы штабов гражданской обороны.

Системы гражданской защиты Обществ построены по иерархическому принципу и имеет два уровня: уровень организаций и уровень объектов (филиалов).

На каждом уровне созданы и функционируют координационные органы (КЧС и ОПБ), органы повседневного управления (дежурно-диспетчерские службы), постоянно действующие органы, специально уполномоченные на решение задач в области предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера (специальный отдел и инженеры по ГОЧС филиалов). Кроме того, каждый уровень располагает соответствующими силами и средствами.

Комиссии по ОЧС и ОПБ работают в соответствии с планами на год.

В соответствии с Планами основных мероприятий по вопросам гражданской защиты ежеквартально проводятся тренировки по технической проверке системы оповещения, занятия с ПДС по приему сигналов (распоряжений) мобилизационной готовности, переводу гражданской обороны в высшие степени готовности, выходу на резервный диспетчерский пункт.

Подготовка органов управления, сил гражданской защиты, работников Общества осуществляется в соответствии с Организационно-методическими указаниями ПАО «Газпром».

Обучение организовано и осуществляется в плановом порядке в учебных заведениях МЧС, ПАО «Газпром» и на местах. Все члены КЧС и ОПБ Обществ прошли обучение по вопросам гражданской защиты.

В Обществах созданы и по нормам укомплектованы на 90% аварийный запас. В номенклатуру аварийного запаса входят более 250 позиций.

Кроме аварийного запаса существует неснижаемый запас МТР и запас ГСМ.

Резерв материально-технических, медицинских и иных средств для ликвидации ЧС и в целях обеспечения гражданской обороны составляет 90% от установленной потребности.

*11. Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности. Основные недостатки в организации и осуществлении надзорной деятельности территориальными органами. Положительный опыт организации надзорной деятельности.*

За 12 месяцев 2019 года государственными инспекторами межрегионального отдела по надзору за объектами магистрального трубопровода, газораспределения и газопотребления Средне-Поволжского управления Ростехнадзора было проведено 240 проверки, из них:

1. плановых – 4 проверки;

2. внеплановых – 113 проверок (в том числе: - 112 проверок по контролю за исполнением предписаний);

- 123 проверки в режиме постоянного государственного контроля (надзора);

- 1 внеплановая проверка по поручению Председателя Правительства РФ Д.А. Медведева от 26.04.209 № ДМ –П9-3494).

По результатам проведенных проверок выявлено 819 нарушение требований промышленной безопасности и требований при эксплуатации ОПО, из них:

- по результатам плановых проверок – 228 нарушений;

- по результатам внеплановых проверок в порядке осуществления режима постоянного государственного контроля (надзора) на опасных производственных объектах – 577 нарушений;

- по результатам внеплановой проверки по поручению Председателя Правительства РФ Д.А. Медведева - 14 нарушений.

По итогам проверок возбуждено 146 дел об административных правонарушениях, вынесено 146 постановлений о наложении административных штрафов на сумму 1179 тыс. руб., из них:

Административных наказаний (штрафов):

**по ст. 11.20 КоАП РФ**:

- на должностное лицо – 125 наказания, сумма наложенного административного штрафа – 39,0 тыс. руб.

**по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ**:

- на юридическое лицо-4 наказание, сумма наложенного административного штрафа – 800,0 тыс. руб.

- на должностное лицо – 17 наказания, сумма наложенного административного штрафа – 340,0 тыс. руб.

1. *Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).*

За 12 месяцев 2019 года проверки соблюдения лицензионных требований и условий лицензиатом и соискателем лицензии. Не проводились.

**2.4. Маркшейдерские работы и безопасность недропользования**

Надзорную и контрольную деятельность в сфере маркшейдерского контроля и надзора за безопасным недропользованием в Средне-Поволжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) осуществляют: межрегиональный отдел по надзору за объектами нефтехимического комплекса, взрывными работами и безопасности недропользования, Пензенский региональный отдел по надзору за промышленной безопасностью, Саратовский региональный отдел по надзору за промышленной безопасностью (далее по тексту - Отделы).

За 2019 год Отделами Управления в сфере маркшейдерского контроля и надзора за безопасным недропользованием всего проведено 26 проверок, в том числе 8 плановых, 18 внеплановых (в том числе 14 - по контролю за исполнением предписаний, 4 - по определению возможности выполнения лицензионных требований при осуществлении деятельности по производству маркшейдерских работ). Выявлено 59 нарушений требования правил и норм, в том числе 9 нарушений при рассмотрении материалов годовых планов развития горных работ и годовых форм статистической отчетности 5-ГР, представленных предприятиями для согласования.

Мероприятия, предусмотренные Планом проведения плановых проверок на 2019 год, выполнены в полном объеме - проведено 8 плановых проверок на 11-ти ОПО соблюдения установленных требований по маркшейдерскому обеспечению в рамках осуществления комплексного подхода при проверках поднадзорных организаций по нескольким видам надзора с составлением единого акта проверки.

В отчетном периоде также проводились внеплановые мероприятия по контролю за исполнением выданных предписаний (14 проверок), при этом в одном случае выявлен факт невыполнения 3-х пунктов ранее выданного предписания: составлен акт и предписание, виновные лица привлечены к ответственности по ч.11 ст. 19.5 КоАП РФ.

В отчетном периоде проведены 4 внеплановых проверки соблюдения лицензиатом/соискателем лицензии лицензионных требований при осуществлении деятельности по производству маркшейдерских работ, том числе 2 проверки на основании писем Центрального аппарата Ростехнадзора. По результатам проведения указанных проверок на конец отчетного периода Управлением выдано 2 лицензии, в 2-х случаях – в Центральный аппарат направлены акты проверки с положительными решениями по переоформлению лицензий.

В 2019 году к административной ответственности привлечено:

- по части 2 статьи 8.10 - 7 должностных лиц. Сумма наложенных штрафов составила 211 тыс. рублей, из которых взыскано 181 тыс. руб. Срок оплаты по оставшимся штрафам на конец отчетного периода не истек;

- по части 2 статьи 7.3 - 1 юридическое лицо и 7 должностных лиц. Сумма наложенных штрафов составила 311 тыс. рублей, из которых взыскано 141 тыс. руб. Срок оплаты по оставшимся штрафам на конец отчетного периода не истек;

- по части 2 статьи 7.2 - 2 должностных лица. Сумма наложенных штрафов составила 10 тыс. рублей, которые на конец отчетного периода взысканы в полном объеме;

- по части 11 статьи 19.5 – 1 юридическое лицо и 1 должностное лицо. Сумма наложенных штрафов составила 430 тыс. рублей, которые на конец отчетного периода взысканы в полном объеме.

Сравнительный анализ основных показателей Средне-Поволжского управления в сфере маркшейдерского контроля и надзора за безопасным недропользованием за 12 месяцев 2019 года в сравнении с показателями аналогичного периода 2018 года приведен в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные показатели надзорной деятельности | 2018 г. | 2019 г. | +/- |
| 1. | Число поднадзорных предприятий  (юридических лиц) | 240 | 242 | +2 |
| 2. | Количество инспекторов | 6/4 | 6/5 | +1 |
| 3. | Количество проверок, всего, в том числе: | 26 | 26 |  |
| 3.1. | плановые проверки | 12 | 8 | -4 |
| 3.2. | внеплановые проверки  (проверки предписаний),  по согласованию с прокуратурой) | 14 | 14 |  |
| 3.3. | соблюдения лицензионных требований | 7 | 4 | -3 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 101\* | 59\* | -42 |
| 5. | Количество наложенных административных наказаний | 19\* | 20\* | +1 |
| 6. | Сумма наложенных штрафов, тыс. руб. | 600 | 962 | +362 |
| 6.1 | из них взыскано, тыс. руб. | 540 | 762 | +220 |

\*- включены нарушения проектных решений и параметров планов развития горных работ, допущенные в предыдущем отчетном году и выявленные в текущем отчетном периоде при рассмотрении планов развития горных работ и годовых форм статистической отчетности Ф5-гр.

Снижение показателей по количеству выявленных правонарушений за 12 месяцев 2019 года связано со значительным уменьшением плановых проверок в рамках горного надзора при осуществлении надзора за соблюдением требований промышленной безопасности, а именно: 8 проверок в 2019 году по сравнению с 12-тью проверками в 2018 году.

Также следует обратить внимание на большой объем документации, поступившей в Отделы и рассмотренной за отчетный период, в том числе: Планов развития горных работ рассмотрено в количестве 525-ти комплектов; Проектов горных отводов – в количестве 197-ми комплектов материалов, обосновывающих объемы горных работ за 2018 год (в составе Ф5-ГР); схем развития маркшейдерских работ – в количестве 66 шт., а также 8-ми проектов на разработку месторождений твердых полезных ископаемых и 4-х комплектов материалов, обосновывающих ежегодный норматив потерь общераспространенного полезного ископаемого, превышающий по величине норматив проекта на разработку месторождения.

*Оценка состояния геолого-маркшейдерского обеспечения горных работ.*

*Соблюдение лицензиатами лицензионных требований и условий при производстве маркшейдерских работ*

В целом состояние маркшейдерского обеспечения горных работ на предприятиях, подконтрольных Отделам Управления, можно оценить, как удовлетворительное, с тенденцией ежегодного улучшения.

Недропользователи на предприятиях ведут маркшейдерское обеспечение горных работ силами собственных геолого-маркшейдерских служб, или привлекают к выполнению работ специализированные маркшейдерские организации, имеющие соответствующие лицензии.

В результате предпринятых за последние годы Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора мер, на предприятиях-недропользователях осуществляется разработка специализированной проектной документации (схем) по ведению маркшейдерского обеспечения с учетом особенностей каждого конкретного предприятия. Недропользователями, разрабатывающими месторождения УВС, организованы инструментальные наблюдения на геодинамических полигонах месторождений углеводородного сырья в случаях, когда такая необходимость установлена горно-геологическим обоснованием.

Качество представляемой предприятиями для рассмотрения документации (горных отводов, годовых планов развития горных работ, форм статистической отчетности с обосновывающими материалами и др.) остается на достаточно высоком уровне.

*Анализ соблюдения требований по технологии ведения работ*

*при реализации технических (технологических проектных документов),*

*планов (программ) и схем развития горных работ, иной проектной*

*документации на осуществление работ, связанной с пользованием недрами.*

На конец первого полугодия 2019 года подконтрольные организации, выполняющие работы на месторождениях, имеют необходимые разрешительные и проектные документы. Управление проводит постоянный мониторинг наличия у данных организаций лицензий на право пользования недрами и их своевременного переоформления, наличия проектной документации и ее своевременной корректировки (при необходимости, установленной законодательством РФ и нормативной документацией), наличия горноотводной документации, наличия лицензий на производство маркшейдерских работ или договоров на маркшейдерское обслуживание, наличие проектной документации на производство маркшейдерских работ.

Представляемые на согласование годовые планы (программы) развития горных работ рассматриваются на технических совещаниях при руководителе Управления или его заместителе в присутствии руководителей и главных специалистов предприятий. На этих совещаниях заслушиваются руководители предприятий, анализируется соблюдение законодательных и нормативных требований, условий лицензий на пользование недрами, проектных решений по отработке запасов полезных ископаемых и их переработке, выполнение мероприятий, направленных на обеспечение промышленной безопасности, рационального использования и охраны недр при ведении горных работ, в том числе выполнение условий согласования планов горных работ за предыдущий период, условий лицензионных соглашений на право пользования недрами и предлагаются условия, при которых обеспечивается рациональное и безопасное пользование недрами.

По результатам проведения рассмотрения материалов программ горных работ предприятий добывающего комплекса, к административной ответственности привлечены 4 должностных лица.

*Контроль за достоверностью геолого-маркшейдерских исходных данных,*

*включаемых в государственную статистическую отчетность предприятия*

*по добыче полезных ископаемых, их соответствие проектной документации*

Контроль за достоверностью геолого-маркшейдерских исходных данных для включения в государственную статистическую отчетность предприятий осуществляется Управлением, начиная с их оценки при согласовании планов развития горных работ, при проведении обследований предприятий в течение года, при рассмотрении, правильности определения и согласовании фактических объемов добычи и потерь в материалах к формам государственного статистического наблюдения 5-ГР (в т.ч. графические).

По результатам рассмотрения государственной статистической отчетности предприятий добывающего комплекса, к административной ответственности привлечено 2 должностных лица.

*Проблемные вопросы маркшейдерского обеспечения горных работ*

В области маркшейдерского обеспечения горных работ на предприятиях, подконтрольных Управлению, существуют следующие основные проблемные вопросы маркшейдерского обеспечения горных работ:

1. Основным нормативным документом, устанавливающим требования по производству маркшейдерских работ, является «Инструкция по производству маркшейдерских работ» РД 07-603-03, утвержденная Постановлением Госгортехнадзора РФ от 06.06.2003 № 73. По информации системы «КонсультантПлюс» данный документ опубликован не был, по заключению Минюста РФ в государственной регистрации не нуждается. В основу данного документа заложены технические требования, определенные Инструкцией по производству маркшейдерских работ, утвержденную Госгортехнадзором СССР 20.02.1985. «Инструкция по производству маркшейдерских работ» РД 07-603-03 морально устарела, не содержит требований к использованию спутникового оборудования (GPS/ГЛОНАСС) при создании опорных и съемочных сетей, при ведении съемочных работ с использованием электронных приборов, технических требований по ведению маркшейдерских работ при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых (метрополитенов, хранилищ и т. п.).

Указанная Инструкция нуждается в кардинальном пересмотре с учетом того, что производство маркшейдерских работ отнесено к лицензируемым видам деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства. При этом судебная и правоприменительная практика свидетельствует о том, что обязательность выполнения требований нормативных документов, не прошедших регистрацию в Минюсте РФ может быть оспорена.

2. Отсутствуют нормативные правовые документы, определяющие требования к маркшейдерским разделам проектов разработки полезных ископаемых, рассматриваемым Ростехнадзором в составе Комиссий, созданных в соответствии с п.п. 6, 7 «Положения о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 3 марта 2010 г. N 118.

3. Отсутствуют нормативно-правовые документы, определяющие технические требования к минимальному комплекту оборудования (инструментов, программного обеспечения), достаточному для выполнения лицензионных требований при выполнении маркшейдерских работ.

4. Необходимо уточнение требований п. 4 «Положения о лицензировании производства маркшейдерских работ» в части четкого определения понятий «наличие работника в штате юридического лица» и аттестации работника юридического лица в области промышленной безопасности (маркшейдерского обеспечения безопасного ведения горных работ) с учетом разбивки направлений аттестации на области.

5. Отсутствуют нормативно-правовые документы, определяющие требования к обязательному содержанию проектной документации на производство маркшейдерских работ, в том числе при разработке месторождений углеводородного сырья.

**2.5. Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности**

*2. Характеристика состояния промышленной безопасности*

*2.1. Характеристика поднадзорных объектов.*

*Самарская область*

За 12 месяцев 2019 года межрегиональным отделом по надзору за объектами нефтехимического комплекса, взрывными работами и безопасности недропользования осуществлялся контроль за 56 организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты (ОПО) нефтехимии и нефтепереработки.

В составе поднадзорных предприятий имеются крупные нефтегазоперерабатывающие заводы (АО «НК НПЗ», АО «КНПЗ», АО «СНПЗ», АО «НГПЗ», АО «ОГПЗ») входящие в состав АО «НК Роснефть», три крупных нефтехимических предприятия АО «Новокуйбышевская нефтехимическая компания», Общество с ограниченной ответственностью «Новокуйбышевский завод масел и присадок» и ООО «ТольяттиКаучук».

Всего под надзором отдела на территории Самарской области находятся:

6 нефтехимических предприятий, количество опасных производственных объектов – 29, из них I класса опасности – 19;

10 нефтегазоперерабатывающих предприятий, количество опасных производственных объектов – 67, из них I класса опасности – 24.

40 предприятий нефтепродуктообеспечения, количество опасных производственных объектов на предприятиях нефтепродуктообеспечения -42, в основном III класса опасности.

*Ульяновская область*

За 12 месяцев 2019 года межрегиональным отделом по надзору за объектами нефтехимического комплекса, взрывными работами и безопасности недропользования на территории Ульяновской области осуществлялся надзор за нефтеперерабатывающими предприятиями и предприятиями нефтепродуктообеспечения. Нефтехимических предприятий на территории Ульяновской области нет. Количество поднадзорных предприятий эксплуатирующих ОПО – 28. Количество опасных производственных объектов – 45, из них:

5 нефтегазоперерабатывающих предприятий (5 мини-НПЗ), количество опасных производственных объектов – 10, все 3 класса опасности;

- нефтепродуктообеспечения – 23, количество опасных производственных объектов – 35, все 3 класса опасности.

*Пензенская область.*

Пензенский региональный отдел по надзору за промышленной безопасностью осуществляет контроль за 20 организациями (юридическими лицами), эксплуатирующих 21 опасных производственных объектов нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности.

Мини-НПЗ (Опасный производственный объект «Площадка производства установки БДУ (ФУСПИ-20М) ООО «Кузнецк Петрол») в отчетном периоде исключен из государственного реестра ОПО (заявительные документы генерального директора ООО «Кузнецк Петрол» вх. №) ПО-50-773/по от 06.05.2019 и уведомление Средне-Поволжского управления Ростехнадзора» от 14.05.2019 №01-15/ПО2049) как объект прекративший деятельность в соответствии с п. 24 Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов, утвержденного приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 №494.

Объект «Площадка Ардымской нефтебазы по хранению и перевалке нефти и нефтепродуктов», ООО «ЛУКОЙЛ-Югнефтепродукт», зарегистрированный в Государственном реестре ОПО за рег. №А30-03373-0255 исключен из Государственного реестра ОПО (письмо Северо-Кавказского управления Ростехнадзора от 09.09.2019 №20423/10-14).

По результатам выполненных работ, на основании разработанного проекта «Техническое перевооружение Ардямской нефтебазы по адресу: Пензенская область, Пензенский район, ст. Ар-дым, 1,3 км юго-западнее ст. Ардым», выполненное ООО «Эксперт-Волга» и положительного заключения экспертизы промышленной безопасности документации на техническое перевооружение опасного производственного объекта, выполненного экспертной организацией ООО ИЦ «Параметр» (лицензия №ДЭ-00-016419 от 03.02.2017, выдана Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору) ОПО ««Площадка Ардымской нефтебазы по хранению и перевалке нефти и нефтепродуктов» утратил признак опасности

На территории Пензенской области эксплуатируется 1 нефтебаза 2-го класса опасности. Остальные опасные производственные объекты относятся к 3-му классу.

*Саратовская область*

Саратовский региональный отдел по надзору за промышленной безопасностью осуществляет контроль за 19 организациями (юридическими лицами), эксплуатирующих 45 опасных производственных объектов нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности.

Крупнейшей компанией, занимающаяся переработкой нефти, является ПАО «Саратовский НПЗ», входящая группу нефтяных компаний Роснефти.

*2.2. Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за 2018 год в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях.*

*Самарская область*

На предприятиях, эксплуатирующих объекты нефтехимии и нефтепереработки на территории Самарской области, за 12 месяцев 2019 года зарегистрировано 3 аварии.

Данные аварийности и травматизма за 12 месяцев 2019 года по сравнению с 12 месяцами 2018 года сведены в таблицу:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | Аварийность | | Травматизм | |
| Аварии | % | Со смертельным исходом (чел.) | Групповых  случаев/человек |
| 2018 | 2 | 0% | 0 | 1 |
| 2019 | 3 | 0% | 0 | 0 |

*Ульяновская область*

За 12 месяцев 2019 года, также как за 12 месяцев 2018 года аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

*Пензенская область*

За 12 месяцев 2019 года, также как за 12 месяцев 2018 года аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

*Саратовская область*

За 12 месяцев 2019 года, также как за 12 месяцев 2018 года аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

*2.3. Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий за 2018 год в сравнение с аналогичным периодом прошлого года (в форме таблицы) с описанием тенденций:*

*Самарская область*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды аварий | Число аварий / % | | | | +/- |
| 2018 год | | 2019 год | |
| Взрыв | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Пожар | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Выброс опасных веществ | 1 | 0 | 1 | 0 | -/- |
| Разрушение технических устройств | 1 | 0 | 2 | 0 | +1 |
| Обрушение зданий и сооружений | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Всего | 2 | 0 | 2 | 0 | 0 |

*Ульяновская область*

За 12 месяцев 2019 года аварий не зарегистрировано, также как и за 12 месяцев 2018 года.

*Пензенская область*

За 12 месяцев 2019 года аварий не зарегистрировано, также как и за 12 месяцев 2018 года.

*Саратовская область.*

За 12 месяцев 2019 года аварий не зарегистрировано, также как и за 12 месяцев 2018 года.

*2.4. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 2018 год в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (в форме таблицы) с описанием тенденций.*

*Самарская область*

За 12 месяцев 2019 года несчастных случаев не зарегистрировано. За 12 месяцев 2018 года зарегистрирован 1 тяжёлый и один групповой несчастный случай, со смертельным исходом несчастных случаев не зарегистрировано.

*Ульяновская область*

Несчастных случаев со смертельным исходом за 12 месяцев 2019 года не зарегистрировано, как и за 12 месяцев 2018 года.

*Пензенская область*

Несчастных случаев со смертельным исходом за 12 месяцев 2019 года не зарегистрировано, как и за 12 месяцев 2018 года.

*Саратовская область.*

Несчастных случаев со смертельным исходом за 12 месяцев 2019 года не зарегистрировано, как и за 12 месяцев 2018 года.

*2.5. Сравнительный анализ распределения аварий и несчастных случаев со смертельным исходом за 2018 год в сравнении с аналогичным периодом прошлого года по субъектам Российской Федерации и территориальным органам Ростехнадзора с описанием тенденций.*

*Самарская область*

За 12 месяцев 2019 года зарегистрировано 3 аварии, тяжелых несчастных случаев, а также со смертельным исходом не зарегистрировано. За 12 месяцев 2018 года зарегистрировано 2 аварии, 1 тяжёлый и один групповой несчастный случай, со смертельным исходом несчастных случаев не зарегистрировано.

*Ульяновская область*

Аварий и несчастных случаев со смертельным исходом за 12 месяцев 2019 года не зарегистрировано, как и за 12 месяцев 2018 года.

*Пензенская область*

Аварий и несчастных случаев со смертельным исходом за 12 месяцев 2019 года не зарегистрировано, как и за 12 месяцев 2018 года.

*Саратовская область.*

Аварий и несчастных случаев со смертельным исходом за 12 месяцев 2019 года не зарегистрировано, как и за 12 месяцев 2018 года.

*2.6. Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчетный период. Анализ обобщенных причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.*

*Аварийность:*

*Самарская область*

**1. Акционерное общество «Новокуйбышевский нефтеперерабатывающий завод» (АО «НК НПЗ»).**

Авария случилась 10 марта 2019 года в 16 час. 02 мин. на «Площадке цеха №73 производства электродного кокса, серной кислоты, приёма и отпуска полупродуктов и готовой продукции», рег. № А53-00301-0003, I класс опасности Акционерного Общества «Новокуйбышевский нефтеперерабатывающий завод». При выполнении технологической операции по переводу потоков с реактора поз. Р-301/2 на реактор поз. Р-301/1 установки замедленного коксования УЗК произошла разгерметизация:

- трубопровода №2 «Линия от Н-302/1,2,3,4 до П-301/1» самовоспламенение сырья (полугудрона), возникновение пожара пролива вблизи печи П-301/1 (первичное разрушение);

- трубы № 42 правого радиантного экрана змеевика печи П-301/1, воспламенения сырья и возникновения пожара в печи (вторичное разрушение).

Технические причины аварии:

Ошибочное действие оператора Адаева М.А. (закрытие проходной электрозадвижки Z2-1 на входе в реактор Р-301/2 после того, как поток сырья был полностью переведен на данный реактор посредством электроприводного крана поз. Кр-301), выполненное в рамках технологической операции переключения потока сырья из одного реактора коксования в другой (реакторы Р-301/1, Р-301/2);

Разгерметизация:

- трубопровода №2 «Линия от Н-302/1,2,3,4 до П-301/1», выхода, самовоспламенения сырья (полугудрона), возникновения пожара пролива вблизи печи П-301/1 (первичное разрушение);

- трубы № 42 правого радиантного экрана змеевика печи П-301/1, выхода, воспламенения сырья и возникновения пожара в печи (вторичное разрушение).

Отсутствие обеспечения автоматизированной системой управления и ПАЗ технологической операции по переводу реакторов поз. Р-301/1,2 установки замедленного коксования, имеющей в своем составе технологические блоки I и II категории взрывоопасности, автоматического регулирования процесса перевода реакторов поз. Р-301/1,2 и безаварийной остановки производства по специальным программам, определяющим последовательность и время выполнения операций отключения при аварийных ситуациях в технологической системе (технологическом блоке, техническом устройстве), а также снижения или исключения возможности ошибочных действий производственного персонала при ведении процесса, а именно:

- 10.03.2019 управление электроприводной арматурой поз. Z-1/1, Z-2/1 при переводе реакторов поз. Р-301/1,2 осуществлялось по месту в ручном режиме;

- электроприводная арматура поз. Z-1/1, Z-2/1 имеет дистанционное и ручное управление, тогда как управление электроприводным краном поз. КР-301 осуществляется только в ручном режиме.

Организационные причины:

1. В отсутствие внесения изменений в проектную документацию (документацию), согласованную с разработчиком проектной документации или с организацией, специализирующейся на проектировании аналогичных объектов, или при наличии положительного заключения экспертизы по проектной документации (документации) смонтированы в 2017 году электрозадвижки поз. Z-1/1, Z-2/1;

2. 10.03.2019 управление электроприводной арматурой поз. Z-1/1, Z-2/1 при переводе реакторов поз. Р-301/1,2 осуществлялось по месту в ручном режиме, тогда как в технологическом регламенте и проекте такое требование отсутствует;

В проектной документации установки замедленного коксования «Восстановление работоспособности УЗК 21-10/5» №05766600-К0003-2019-ТП» (шифр. I-12197, автор проекта ГУП «Башгипронефтехим», 2010 год):

- не предусмотрено разделение технологической схемы производства на отдельные технологические блоки;

- не обоснованы результатами анализа опасностей технологических процессов, обеспечивающих взрывобезопасность технологического блока, выбор типа отключающих устройств и мест их установки, а именно: электроприводная арматура поз. Z-1/1, Z-2/1 имеет дистанционное и ручное управление, тогда как управление электроприводным краном поз. КР-301 осуществляется только в ручном режиме.

Мероприятия по локализации и устранению причин аварии:

1. Восстановить оборудование и технические устройства, поврежденные в результате аварии.

Ответственный: главный механик АО «НК НПЗ» Голицаев С.Н.

**Выполнено**.

2. Обеспечить проведение экспертизы промышленной безопасности техническим устройствам и сооружениям, поврежденным в результате аварии.

Ответственный: Начальник управления технического надзора АО «НК НПЗ» Сухоруков Д.О.

**Выполнено**.

3. Направить на внеочередную аттестацию по промышленной безопасности (область аттеста-ции Б1.2) в центральную аттестационную комиссию Ростехнадзора заместителя генераль-ного директора по ПБОТОС АО «НК НПЗ» Костина Д.Ю., главного инженера АО «НК НПЗ» Романова М. М., заместителя главного инженера (по первичной переработке) Павло-ва А.В., главного метролога АО «НК НПЗ» Харитонова О.В.

Ответственный: Главный инженер АО «НК НПЗ» Романов М. М.

**Выполнено**.

4. Направить на внеочередную аттестацию по промышленной безопасности (область аттеста-ции Б1.2) в аттестационную комиссию АО «НК НПЗ» начальника цеха №73 Панина Н.М., заместителя начальника цеха №73 Леонтьева Л.С., механика цеха №73 Хохлова В.А., начальника установки УЗК цеха №73 Сименюкова Ю.В., заместителя начальника установ-ки УЗК цеха №73 Батюкова С.С., механика ППР цеха №73 Глухова И.И., механика уста-новки УЗК цеха №73 Кувшинникова Н.Н.

Ответственный: Главный инженер АО «НК НПЗ» Романов М. М.

**Выполнено**.

5. Провести внеочередную проверку знаний персонала установки УЗК цеха №73 АО «НК НПЗ» в части знания технологической схемы и действия в аварийных ситуациях.

Ответственный: заместитель генерального директора по ПБОТОС АО «НК НПЗ» Костин Д.Ю.

**Выполнено**.

6. Обеспечить надлежащую организацию и осуществление производственного контроля на установки УЗК цеха №73 АО «НК НПЗ».

Ответственный: Заместитель генерального директора по ПБОТОС АО «НК НПЗ» Костин Д.Ю.

**Выполнено**.

7. Обеспечить разработку и внесение изменений в проектную документацию.

Ответственный: Главный инженер АО «НК НПЗ» Романов М. М.

**Выполнено**.

8. Пересмотреть технологический регламент установки замедленного коксования 21-10/5К.

Ответственный: Главный инженер АО «НК НПЗ» Романов М. М.

**Выполнено**.

Расследование завершено.

**2. Общество с ограниченной ответственностью «Новокуйбышевский завод масел и присадок».**

Авария случилась 08.04.2019 в 10 час. 16 мин. на «Площадке установки деасфальтизации гудрона пропаном (КУД) секция 4 цеха № 23», рег. № А53-00757-001, I класса опасности Общества с ограниченной ответственностью «Новокуйбышевский завод масел и присадок». При выполнении технологической операции по откачке нефтепродукта (смеси деасфальтизата с пропаном) из отстойника поз. Э-1в в змеевик печи поз. П-1а произошла разгерметизация уплотнения клапанной крышки левого нагнетательного клапана гидравлической части поршневого насоса поз. Н-2р с образованием дисперсной взрывопожароопасной аэрозоли (тумана) и её последующего воспламенения.

Технические причины аварии:

1. Разгерметизация уплотнения клапанной крышки левого нагнетательного клапана гидравлической части насоса поз. Н-2р при выполнении технологической операции по откачке осадка (смеси деасфальтизата с пропаном) из отстойника Э-1 в змеевик печи П-1а.

2. Причинами разрушения прокладки уплотнения клапанной крышки левого нагнетательного клапана гидравлической части насоса поз. Н-2р являются:

- отклонение геометрического размера выступа крышки, прижимающего уплотнительную прокладку: диаметр выступа составляет 106,0 мм, в то время как у остальных крышек насоса данный размер равен 109,0 мм.

- смещение оси клапанной крышки при сборке узла клапана относительно оси отверстия в корпусе насоса на ~3 мм, неравномерное зажатие прокладки и перекос уплотнения при затяжке шпилек крышки.

-динамический (циклический) характер нагружения внутренним давлением узла клапана поршневого насоса, вызвавший постепенное смещение, растяжение прокладки на участке минимального зажатия, завершившееся ее разрывом.

Организационные причины:

1. Отсутствие в проектной документации информации о способе опорожнения отстойника поз. Э-1В от накапливающегося масла.

2. Недостаточный контроль за качеством выполненных работ при изготовлении и замене прокладки уплотнения клапанной крышки левого нагнетательного клапана гидравлической части насоса поз. Н-2р.

3. Отсутствие контроля за необходимой степенью герметичности фланцевых соединений оборудования в течение межремонтного периода эксплуатации секции №4 Комплекса установок деасфальтизации (КУД) цеха № 23, а именно:

уплотнения клапанной крышки левого нагнетательного клапана гидравлической части насоса поз. Н-2р.

4. Использование в качестве уплотнительного материала во фланцевом соединении клапанной крышки поршневого насоса поз. Н-2Р с рабочим давлением 4,5 МПа (45 кгс/см2) паронитовой прокладки марки ПМБ, изготовленной по ГОСТ 481-80 и рассчитанной на давление 3,0 МПа (30кгс/см2).

5. ООО «НЗМП» не обеспечено выполнение основных задач производственного контроля:

- координация работ, направленных на предупреждение аварий на опасных производственных объектах;

- контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами;

- контроль за соблюдением технологической дисциплины.

Мероприятия по локализации и устранению причин аварии:

1. Восстановить оборудование и технические устройства, поврежденные в результате возгорания.

Ответственный: Генеральный директор ООО «НЗМП» Ларюхин М.В.

**Выполнено**.

2. Обеспечить проведение экспертизы промышленной безопасности техническим устройствам и сооружениям, поврежденным в результате аварии, в том числе:

- трубопроводу «Линия гудрона от Н-7,2,2р до С-1»;

- зданию насосной №1.

Ответственный: Генеральный директор ООО «НЗМП» Ларюхин М.В.

**Выполнено**.

3. Привести технологическую схему секция №4 Комплекса установок деасфальтизации (КУД) цеха № 23 в соответствие с проектной документацией.

Ответственный: главный технолог ООО «НЗМП» Хорошев Ю.Н.

**Выполнено**.

4. Привести технологический регламент № П1-02.02 ТР-1168 ЮЛ-040 «Секция №4 Комплекса установок деасфальтизации (КУД) цеха № 23», версия 1.02, срок действия до 29.12.2022 г., утвержденный 27.12.2017г главным инженером ООО «НЗМП» Н.Н. Шигаевым в соответствие с проектной документацией.

Ответственный: главный технолог ООО «НЗМП» Хорошев Ю.Н.

**Выполнено**.

5. Направить на внеочередную аттестацию по промышленной безопасности (область аттестации Б1.2) в центральную аттестационную комиссию Ростехнадзора главного инженера ООО «НЗМП» Шигаева Н.Н., заместителя главного инженера по технологическим процессам и товарному производству Покровского В.Ж., начальника управления ПБТОС Тарнавскую Т.Н.

Ответственный: Генеральный директор ООО «НЗМП» Ларюхин М.В.

**Выполнено**.

6. Направить на внеочередную аттестацию по промышленной безопасности (область аттестации Б1.2) в аттестационную комиссию ООО «НЗМП» начальника цеха №23 Кабоскина Г.Ю., заместителя начальника цеха 23 Евдокимова М.С., механика цеха №23 Троегубова И.В., механика комплекса установок деасфальтизации (КУД) секция 3,4 Станина А.Н.

Ответственный: начальник управления ПБТОС Тарнавская Т.Н.

**Выполнено**.

7. Направить на первичную аттестацию по промышленной безопасности (область аттестации Б1.2) в территориально-аттестационную комиссию Ростехнадзора главного технолога Хорошева Ю.Н.

Ответственный: Генеральный директор ООО «НЗМП» Ларюхин М.В.

**Выполнено**.

8. Выполнить контрольные мероприятия по проверке взрывозащиты оборудования и кабелей, смонтированных в насосной №1.

Ответственный: Главный инженер ООО «НЗМП» Шигаев Н.Н.

**Выполнено**.

9. Произвести замену паронита марки ПМБ, изготовленного по ГОСТ 481-80, используемого в качестве уплотнительного материала во фланцевых соединениях насосов, которые эксплуатируются при давлении, превышающем 3,0 МПа (30кгс/см2).

Ответственный: Генеральный директор ООО «НЗМП» Ларюхин М.В.

**Выполнено**.

10. Оборудовать системой автоматического отключения насосы поз. Н-2, Н-2р, Н-7, используемые для перекачивания горючей жидкости (гудрон) при достижении в насосной №1 концентрации горючих газов 50 процентов от НКПР.

Ответственный: Генеральный директор ООО «НЗМП» Ларюхин М.В.

**Срок выполнения мероприятий продлен до 12.2020**.

11. Доработать и реализовать проектную документацию, касающуюся средств автоматического газового контроля в части повышения надёжности обнаружения случаев загазованности и срабатывания предупреждающего светового и звукового сигналов у входа вне помещения насосной № 1.

Ответственный: Генеральный директор ООО «НЗМП» Ларюхин М.В.

**Выполнено**.

12. Провести внеочередную проверку знаний персонала установки деасфальтизации (КУД) цеха № 23 в части знания технологической схемы и действий персонала в аварийных ситуациях.

Ответственный: начальник управления ПБТОС Тарнавская Т.Н.

**Выполнено**.

13. Обеспечить надлежащую организацию и осуществление производственного контроля на установке деасфальтизации (КУД) цеха № 23.

Ответственный: начальник управления ПБТОС Тарнавская Т.Н.

**Выполнено**.

Расследование завершено.

**3. Общество с ограниченной ответственностью Производственно-коммерческое предприятие «ТИРА ЛПС» (ООО ПКП «ТИРА ЛПС»).**

ОПО «Площадка цеха переработки абсорбентов», рег. № А53-03798-0001, III класса опасности.

Авария случилась 13.11.2019 в 23 час. 00 мин. на «Площадке цеха по переработке абсорбентов» ООО ПКП «ТИРА-ЛПС».

При проведении стандартной технологической операции по разогреву абсорбента с мазутом в испарителе №1 первого технологического потока в режиме простоя произошло возгорание абсорбента в районе испарителя №2 второго технологического потока.

На настоящий момент расследование аварии не завершено.

*Инциденты:*

*Самарская область.*

**1. Акционерное общество «Новокуйбышевская нефтехимическая компания.**

12 февраля 2019 года в 13часов 10 минут в отделении 0703 «Приемка, хранение и отгрузка сырья и абсорбента» цеха №7 опасного производственного объекта «База товарно-сырьевая производства метилтретамилового эфира и бензола», рег. №А53-00291-0025 II класса опасности при выполнении технологической операции слива фенола из танка-контейнера в емкость поз. Е-9/2 произошла разгерметизация емкости поз. Е-9/2. Причина разгерметизации емкости поз. Е-9/2 - создание избыточного давления при сливе танк-контейнера из-за отсутствия проходимости трубопровода линии азотного дыхания, вследствие кристаллизации фенола в линии из-за неработоспособности (замерзания) пароспутника на данной линии. Загазованность в парке емкостей Е-9/1,2) не зафиксировано. Пострадавших нет, экологической угрозы нет.

Расследование завершено.

**2. Акционерное общество «Новокуйбышевский нефтеперерабатывающий завод» (АО «НК НПЗ»).**

07.05.2019 в 18 часов 17 минут на установке замедленного коксования цеха №73 УЗК при выполнении технологической операции по переводу установки на циркуляцию из-за прекращения подачи турбулизатора (реактор Р-301/1 – в процессе коксования, реактор Р-301/2 – «на прогреве») произошла разгерметизация фланцевого соединения Ду-500 задвижки, установленной на шлемовом трубопроводе из реактора Р-301/1 в колонну К-301, с последующим воспламенением нефтепродукта и горением на площади 2 м2.

Разгерметизация фланцевого соединения задвижки Ду-500 произошла в результате нарушения норм технологического режима, в части превышения скорости снижения температуры на реакторном блоке в режиме циркуляции и несоответствия материального исполнения крепежных деталей фланцевого соединения требованиям нормативно-технической документации. Пострадавших нет, экологической угрозы нет

Расследование завершено.

**3. Акционерное общество «Куйбышевский нефтеперерабатывающий завод» (АО «КНПЗ»).**

04.09.2019 года в 06 часов 48 минут на площадке установки FCC, цеха №4, регистрационный № А53-00018-0077 обнаружен капельный пропуск с последующим возгоранием на трубопроводе прогревочной линии насоса 401/N03В в горячей насосной Установки FCC (флюид-каталитического крегинга) цеха №4 (технологический) АО «КНПЗ». Загорание потушено персоналом установки, первичными средствами пожаротушения. Производственный процесс не нарушен, установка на нормальном технологическом режиме.

Пропуск продукта в околошовную зону основного металла на отводе прогревочной линии выкидной задвижки насоса 401-N3В вследствие коррозии (истирание). Отсутствие технологических решений со стороны проектных организаций по исключению катализаторной пыли в кубовом продукте.

Пострадавших нет, экологической угрозы нет.

*Саратовская область.*

За 12 месяцев 2019 года был зарегистрирован 1 инцидент.

Во 2 квартале 2019 года, в Средне-Поволжское управление Ростехнадзора поступило обращение от Федеральной Службы безопасности Российской Федерации (№4/2/1175 от 15.04.2019 года) о нарушении требований промышленной безопасности допущенные ООО «Роста -Терминал» при эксплуатации опасного производственного объекта «Площадка склада по хранению, перевалке нефти и нефтепродуктов», рег. № А49-02824-0006, класс опасности III, расположенного по адресу: 413752, Саратовская область, Перелюбский район, Смородинский округ, в 0.2 км западнее станции Новоперелюбская.

В соответствии с полученным обращением, Средне-Поволжское управление Ростехнадзора, с согласования прокуратуры Саратовской области, на основании распоряжения №1780-Р/СО от 19.04.2019 года, в период с 29 апреля по 27 мая 2019 года провело внеплановую выездную проверку в отношении ООО «Роста-Терминал».

По итогам проверки выявлено 106 нарушений требований промышленной безопасности, составлен акт проверки №13-881-05-19-072-В и предписание №13-881-05-19-072-В от 27.05.2019 года. Составлены протоколы по части 3 статьи 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении юридического лица ООО «Роста-Терминал» (протокол №1780-Р/883-160-Ю от 19.07.2019) и должностного лица - специалиста по охране труда ООО «РОСТА-Терминал» Ляубах М.В. (протокол №1780-Р/883-101-Д от 19.07.2019).

При осуществлении проверочных мероприятий на опасном производственном объекте ООО «Роста-Терминал» «Площадка склада по хранению, перевалке нефти и нефтепродуктов», рег. № А49-02824-0006 был зафиксирован произошедший ране инцидент, выразившийся в разгерметизации сливного устройства ж/д цистерны и пролива нефтепродуктов на территорию предприятия. Организация о происшедшем инциденте Средне-Поволжское управление не уведомило. В настоящее время опасный производственный объект «Площадка склада по хранению, перевалке нефти и нефтепродуктов» исключён из реестра ОПО по факту разрыва договорных отношений.

В настоящий момент, в отношении ООО «РОСТА-Терминал», дело об административном нарушении рассмотрено, вынесено постановление №1780-Р/883-160-Ю от 20.08.2019 года, по итогам рассмотрения вынесен штраф 500 000 рублей.

*Травматизм.*

*Саратовская область*

За 12 месяцев 2019 года на подконтрольных организациях групповых несчастных случаев не зарегистрировано.

*Ульяновская область.*

За 12 месяцев 2019 года на подконтрольных организациях аварий, групповых несчастных случаев не зарегистрировано, как и в аналогичном периоде 2018 года аварий и групповых несчастных случаев не было.

*Пензенская область.*

За 12 месяцев 2019 года на подконтрольных организациях аварий, групповых несчастных случаев не зарегистрировано, как и в аналогичном периоде 2018 года аварий и групповых несчастных случаев не было.

*Саратовская область.*

За 12 месяцев 2019 года на подконтрольных организациях аварий, групповых несчастных случаев не зарегистрировано, как и в аналогичном периоде 2018 года аварий и групповых несчастных случаев не было

*2.7. Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств.*

Предприятиями проводится следующая работа по повышению уровня промышленной безопасности, технического перевооружения, реконструкции и модернизации производств:

*Самарская область.*

**ОАО «Новокуйбышевский нефтеперерабатывающий завод».**

С мая 2012 года на АО «НК НПЗ» реализуется инвестиционный проект по строительству комплекса гидрокрекинга, в т.ч. установки гидрокрекинга (2000 тыс.т. в год), установки гидроочистки (2884 тыс.т. в год) и объектов общезаводского хозяйства (43 объекта). Целью проекта является увеличение глубины переработки нефти и увеличению выработки светлых нефтепродуктов, а также вывод из эксплуатации морально устаревших технологических объектов (установок УКиОГ, АГФУ, 43-102/1,2, УСБ, 24-6/2,3, УКФГ-1, 24-300, КЦА, МК, товарных групп ОЗН-4,5, ТСП-2, товарной группы гидроочисток, товарной группы серной кислоты).

В 4 квартале 2019 г. планируется введение в эксплуатацию Блока подготовки керосина цеха №10 с последующей ликвидацией установки 33-1 цеха №3, товарной группы ОЗН-22 цеха №29.

В 4 квартале 2020г. планируется введение в эксплуатацию комплекса гидрокрекинга, железнодорожной эстакады тактового налива, азотной станции с системой хранения азота, парка товарного бензина, парка товарного дизельного топлива.

В 1 квартале 2022г. планируется введение в эксплуатацию установки АВТ-2 цеха №29 с последующим выводом из эксплуатации установок АВТ-9, ЭЛОУ-6 млн. цеха №29.

В марте – апреле 2019 г.:

- проведен капитальный ремонт технологических объектов АО «НК НПЗ», а именно ЭЛОУ-6 млн., АВТ-9 цеха №29, 43-102/1 цеха №3, CCR, 35-11/300 цеха №24, УЗК, МК цеха №73;

- проведены СМР по доведению до норм печи установки УСБ цеха №3 во время технологического простоя.

В апреле 2019 г. проведено расширение АСУ ТП установки УЗК цеха №73.

В апреле-мае 2019 г. проведен капитальный ремонт установки 43-102/2 цеха №3 с доведением до ном печи.

В объеме ремонта в апреле 2019 на установке 35-11/300 цеха №24 произведена замена колонных К-1 и секций Х-106, 106а.

В период технологического простоя в апреле 2019 г. на установках 24-6/2, 24-6/3 проведена замена внутренних устройств реакторов, а также на установке 24-6/3 на 2-ом потоке проведена замена 4 сырьевых теплообменников.

Проведена регенерация и перезагрузка катализатора:

- в марте 2019 г. на 2-ом потоке установки 24-6/3 цеха №37;

- в апреле 2019 г. на установке ЛСИ-200 цеха №37;

- в мае 2019 г. на 2-ом потоке установки 24-6/2 цеха №37;

- в июне 2019 г. на 1-м потоке установки 24-6/2 цеха №37.

**ООО «Новокуйбышевский завод масел и присадок».**

В 1-ом полугодии 2019 года выполнены следующие мероприятия, направленные на обеспечение требований промышленной безопасности.

По комплексу КУД секция 3,4:

- выполнен вынос на поверхность подземных участков трубопроводов (3 ед.);

- замена поршневого насоса (1 ед.) на центробежный насос с двойным торцевым уплотнением;

- оборудование насосов (2 ед.) датчиками измерения температуры подшипников;

- оптимизация подачи пропана в экстрактную колонну КУД секция 3,4;

- реализация проектов:

- по изменению логики АСУТП в работе блока конденсации пропана;

- по снижению потребления энергоресурсов за счет реконструкции пароконденсатной системы.

На установке 39/5:

- смонтированы межблочные отсекающие клапана: ДУ 500 на линии паров аммиака от кристаллизаторов (7 ед.) до ресивера;

- произведена замена секции конденсатора.

На установке 39/4:

- замена насоса (1 ед.) и теплообменников (2 ед.);

- замена технологических трубопроводов (9 ед.).

На установке СОМ:

- замены: трубного пучка теплообменного аппарата (1 ед.) и теплообменного аппарата (1 ед.);

- реализация проекта по снижению потребления энергоресурсов за счет изменения схемы отходящего экстракта.

Цех №8:

- произведен ремонт системы паротушения в насосной присадок.

**АО «Куйбышевский НПЗ»**

В 1-ом полугодии 2019 года выполнены следующие мероприятия, направленные на обеспечение требований промышленной безопасности:

- проведена ревизия и ремонт технологических печей на 7 ОПО;

- проведен ремонт 172 технологических трубопроводов;

- выполнена ревизия более 3500 штук запорной и предохранительной арматуры;

- проведена экспертиза промышленной безопасности более 700 аппаратам и трубопроводам;

- проведена чистка 750 единиц теплообменного оборудования.

**АО «Сызранский НПЗ»**

За 12 месяцев 2019 года на АО «СНПЗ» были реализованы следующие мероприятия по повышению уровня промышленной безопасности и приведению производств к требованиям правил и норм безопасности:

Оснащены системой контроля и сигнализации утечки уплотняющей жидкости насосные агрегаты (3 ед.) с двойным торцевым уплотнением технологической установки ТК-4.

Произведены работы по оснащению дистанционным отключением и монтажу отсекающих устройств с дистанционным управлением на линиях всасывания и нагнетания компрессоров (2 ед.) в компрессорной, насосов (4 ед.) в сырьевой насосной, насосов (6 ед.) в насосной стабилизации технологической установки ЛГ-35/11-300.

Оснащены средствами автоматизации сепараторы (2 ед.) компрессоров ПК-1,2 и компрессора ЦК-1, обеспечивающими удаление жидкости из него при достижении регламентированного уровня технологической установки ЛГ-35/11-300.

Оснащены средствами автоматического газового контроля и анализа с сигнализацией, срабатывающей при достижении предельно допустимых величин, и с выдачей сигналов в систему ПАЗ для контроля загазованности по предельно допустимой концентрации и нижнему концентрационному пределу распространения пламени в обваловании групп резервуаров участка № 3 производства № 4.

Произведены работы по оснащению двойным торцевым уплотнением насосных агрегатов (2 ед.) участка №3 производства №4.

Оснащен двойным торцевым уплотнением насосный агрегат (1 ед.) в открытой насосной эстакад №№ 1, 2 налива темных нефтепродуктов.

Произведен ремонт несущей конструкции эстакады №2 налива светлых нефтепродуктов производства № 4.

На технологической установке Л-35/6 произведена замена физически изношенного электрооборудования обдува поршневых компрессоров.

На технологической установке УМК-1 произведена замена физически изношенного оборудования – трех котлов утилизаторов. В настоящее время производиться замена четвертого котла утилизатора.

В рамках ревизии и ЭПБ произведена ультразвуковая толщенометрия 498 технологическим трубопроводам.

Для повышения надежности электроснабжения заменены ввода ВЛ - 110 кВ на ГПП-2, в настоящее время проводятся работы по реконструкции главной понизительной подстанции завода ГПП-1.

Произведен ремонт помещений подстанций по энергообеспечению технологических установок ЭЛОУ АВТ-5, ЭЛОУ АВТ-6.

Здравпункт и реанимобиль для оказания первой неотложной помощи обеспечены дефибрилляторами.

В полном объеме произведено оснащение ж/д и авто эстакад стационарными страховочными системами от падения с высоты.

Закуплены 8 мобильных систем газовой сигнализации Drager X-Zone 5500.

Проводятся работы по оснащению системами видеонаблюдения мест проведения работ повышенной опасности.

Для выполнения газоопасных работ закуплены станции воздухоснабжения «Каскад» в количестве 39 штук.

**ООО «Тольяттикаучук»**

С целью повышения уровня промышленной безопасности проводятся следующие мероприятия:

- в подразделениях осуществляется экспериментальное внедрение интеллектуального видеонаблюдения, позволяющего обнаруживать и фиксировать: утечки продуктов, возгорания, действия сотрудников, основные типы нарушений и т.д.; планируется внедрение по всему предприятию;

- производится замена морально и физически устаревшего оборудования, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств;

- осуществляется расширение зон покрытия радиосвязи и закупка взрывозащищенных средств радиосвязи для производственных подразделений;

- проводится идентификация опасностей и оценка рисков возможных аварий на ОПО для включения в ПОФ с целью реализации организационно-технических мероприятий и устранения выявленных рисков.

**АО «ОГПЗ»**

За 12 месяцев 2019 года в Обществе в рамках выполнения мероприятий по повышению уровня промышленной безопасности и приведения к требованиям правил и норм безопасности проведены следующие работы:

1. Произведена замена физически изношенного оборудования на общую сумму 12 235 тыс. руб.:

- сепаратор нефтегазовый НГС 1-4,0-2000-1;

- два теплообменника 800ТПГ-16-М/25Г-6-К;

- пять насосов центробежных химических Х-Е-100;

- замена запорной арматуры.

2. Проведены и продолжаются работы по приведение к действующим нормам и правилам объектов завода

- приобретена печь трубчатая на сумму 90 884 тыс. руб.;

- продолжается строительство дожимной компрессорной станции со стоимостью реализации проекта 518 млн. руб.

**АО «НГПЗ»**

За 2018 год и 12 месяцев 2019 года проведены мероприятия по повышению уровня промышленной безопасности и приведению ОПО к требованиям правил и норм безопасности, а именно:

- произведена замена оборудования, отработавшего нормативный срок эксплуатации: конденсаторов К-1/7, К-2/4 на установке «Переработка газа»; маслоотделителей М-1/1,2 в газокомпрессорном цехе; компрессора винтового газового 7ВКГ 50/7 К-4 газокомпрессорного цеха; насоса Н-1 на УЭТСВ и В; аммиачного компрессора К-4 на установке «Переработка газа»;

- по программе «Целостность» выполнена замена отработавшего нормативный срок службы участка технологического трубопровода Ø377\*10 на установке «Получение элементарной серы» протяженностью 323 м;

- в рамках реализации Целевой программы по метрологии построены и введены в эксплуатацию 5 узлов учета сырья и готовой продукции.

- достигнуты основные цели при реализации проекта: «Восстановление выведенного из эксплуатации участка продуктопровода ШФЛУ от АО «НГПЗ» до АО «ННК» путем замены трубы, запорной арматуры и восстановления ЭХЗ». С 01.09.2018 года трубопровод введен в эксплуатацию (Приказ от 28.08.2018 г №289);

- в 2018 году введено в эксплуатацию основное оборудование «Блока входных сепараторов попутного газа».

- проводится реконструкция газокомпрессорного цеха по объекту «Блок газокомпрессорной станции сырьевого газа» согласно проектной документации, разработанной ООО НИПИ «МИАП»;

- выполняются проектно-изыскательские работы по Объектам ОЗХ.

**АО «ННК»**

С целью повышения уровня промышленной безопасности в АО «ННК» за 12 месяцев 2019 года выполнено следующее:

- проведен капитальный ремонт цехов №9, 10, 11, 12, 13 производства фенола, ацетона, альфаметилстирола и ПТБФ.

- проведена экспертиза промышленной безопасности (ЭПБ) 69-ти единицам технических устройств;

- в целях повышения герметичности технологического оборудования, в цехе №9 проведена замена труб из нержавеющей стали на фторопластированные трубопроводы.

- проведена замена физически-изношенного вентиляционного оборудования в цехе №14 (2 ед.)

- в целях выполнения предписания Ростехнадзора, в цехе №10 выполнены строительные работы по замене колонны и ремонту балок металлической этажерки.

- в целях обеспечения безопасности сооружений в процессе эксплуатации, в цехе №6 проведен монтаж ограждения открытой насосной.

- в целях доведения до норм динамического оборудования, в цехе №1 на насосном оборудовании установлены обратные клапана (2 ед.)

*Ульяновская область*

Работа в течении отчетного периода была направлена на контроль за реализацией программ по приведению опасных производственных объектов организаций к требованиям нормативных документов в области промышленной безопасности.

Для поддержания промышленной безопасности на достаточном уровне в ходе строительства, реконструкции, модернизации ОПО поднадзорными предприятиями за 12 месяцев 2019 года были выполнены следующие работы, не смотря на тяжелое финансовое положение в экономике страны и поднадзорных предприятиях:

**ООО «Крона»**

В соответствии с планами организационных и технических мероприятий, направленных на обеспечение промышленной безопасности за 12 месяцев 2019 года выполнены следующие мероприятия:

- проведена экспертиза промышленной безопасности технических устройств.

Для выполнения данных и других мероприятий по поддержанию промышленной безопасности было затрачено около 300 тыс. рублей.

**ООО «НС - Ойл»**

За 12 месяцев 2019 г. выполнены работы по замене физически-изношенного оборудования и приведения ОПО к действующим нормам и правилам:

- проведена экспертиза промышленной безопасности технических устройств.

Общая сумма затрат за 12 месяцев 2019 года на решение вопросов промышленной безопасности составила 1500 тыс. рублей с НДС.

**ООО «Завод – Технониколь – Ульяновск»**

За 12 месяцев 2018 г. выполнены работы по приведения ОПО к действующим нормам и правилам:

- проведена экспертиза промышленной безопасности технических устройств.

Общая сумма затрат за 12 месяцев 2019 года на решение вопросов промышленной безопасности составила 600 тыс. рублей с НДС.

**АО «Ульяновскнефтепродукт»**

Работа по поддержанию нефтебазы в соответствии с требованиями промышленной безопасности велась согласно имеющегося плана. Следующие мероприятия были выполнены:

- проведено техническое перевооружение насосных для перекачки ЛВЖ и железнодорожной эстакады для слива нефтепродуктов с железнодорожных цистерн.

На выполнение мероприятий было потрачено около 400 тыс. рублей.

**ЗАО «Аэрофьюэлз Ульяновск»**

Работа по поддержанию нефтебазы в соответствии с требованиями промышленной безопасности велась согласно имеющегося плана.

- проведена экспертиза промышленной безопасности технических устройств.

Сумма затрат составила около 120 тыс. рублей.

**ООО «Газпромнефть – Аэро» филиал «Ульяновский»**

Работа по поддержанию склада ГСМ в соответствии с требованиями промышленной безопасности велась согласно имеющегося плана.

- проведена экспертиза промышленной безопасности технических устройств.

Сумма затрат составила около 300 тыс. рублей.

**ФГБОУ ВПО «УИ ГА»**

Работа по поддержанию склада ГСМ в соответствии с требованиями промышленной безопасности велась согласно имеющегося плана.

- проведена экспертиза промышленной безопасности технических устройств;

- произведена консервация выведенных из эксплуатации технических устройств и технологических трубопроводов.

Сумма затрат составила около 700 тыс. рублей.

На остальных предприятиях все мероприятия сводятся в основном к поддержанию технического состояния оборудования, обеспечивающего безаварийное ведение технологических процессов. Работы по техническому перевооружению и реконструкции, замене физически устаревшего оборудования в целях повышения промышленной безопасности предприятиями ведутся крайне редко. Техническое перевооружение или частичная реконструкция проводятся с целью устранения отдельных отступлений от действующих правил во исполнение согласованных программ.

*Пензенская область.*

В текущем периоде ФГКУ комбинат «УТЕС» проводит реконструкцию технологических объектов нефтерезервуарного парка и железнодорожной сливо-наливной эстакады. Завершение реконструкции Площадки нефтебазы по хранению и перевалке нефтепродуктов рег.№ А50-00268-0002 (II класс опасности) было запланировано на 2022 год. В соответствии с вновь полученным разрешением на строительство от 11.12.2018 №58-29-1599-2018 МС срок окончания работ продлен до 11.11.2023.

На остальных предприятиях все мероприятия сводятся в основном к поддержанию технического состояния оборудования, обеспечивающего безаварийное ведение технологических процессов. Работы по техническому перевооружению и реконструкции, замене физически устаревшего оборудования в целях повышения промышленной безопасности предприятиями ведутся крайне редко. Техническое перевооружение или частичная реконструкция проводятся с целью устранения отдельных отступлений от действующих правил во исполнение согласованных программ

*Саратовская область.*

В текущем периоде на ПАО «Саратовский НПЗ» в стадии реализации находились, в том числе, ряд проектов: Инвестиционные проекты по которым велись и ведутся работы в 2019 г. на ПАО «Саратовский НПЗ»:

| ***№*** | ***Наименование инвестиционного проекта*** | ***Сроки выполнения*** |
| --- | --- | --- |
| **Производство № 4.** | | |
| 3 | Реконструкция цеха № 8 (приведение к требованиям правил ПБ) | 2014-2024 г. |
| 4 | Реконструкция эстакады налива светлых нефтепродуктов на Увекской нефтебазе | 2014-2023 г. |
| 5 | Реконструкции участка автоматизированной системы налива нефтепродуктов в автотранспорт – цех №8 (УНБ) | 2014-2023 г. |
| 6 | Реконструкция производственных объектов цеха №7 ОАО «Саратовский НПЗ | 2017-2022 г. |
| **Общие по ПАО «Саратовский НПЗ»** | | |
| 7 | Перевооружение локальной системы оповещения на ПАО «Саратовский НПЗ» | 2016-2019 |

В целях приведения зданий и сооружений ФГКУ комбинат «Кристалл» Росрезерва (1955 года ввода в эксплуатацию) к требованиям действующих норм промышленной и пожарной безопасности, постановлением Правительства РФ от 29.12.2008 №1036-55 в рамках ФАИП проводится комплексная реконструкция ФГКУ комбинат «Кристалл» Росрезерва.

*2.8. Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, декларирование промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.*

*Самарская область*

Во всех подконтрольных организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, имеются утверждённые Положения об организации производственного контроля. Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представляются ежегодно до 1 апреля соответствующего календарного года

Поводится экспертиза промышленной безопасности в соответствии с установленным графиком по оборудованию с истекшим установленным сроком эксплуатации. В ходе проведения проверок выявленные нарушения отражаются в актах и предписаниях с возбуждением дел об административных правонарушениях. Данные нарушения устраняются. В случае неустранения нарушений в установленный срок и при наличии положительной динамики о ходе устранения нарушений при обращении организаций проводятся мероприятия по переносу сроков выполнения предписаний.

Объекты I, II класса опасности имеют декларацию промышленной безопасности.

Все опасные производственные объекты, находящиеся в эксплуатации, застрахованы, сроки страхования соблюдаются.

В **ООО «Тольяттикаучук»** работа по производственному контролю организована в соответствии с требованиями законодательства РФ и внутреннего стандарта ТКС/04-07-01/ЗПЛ01 «Положение об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности».

В соответствии с Планом производственного контроля проведены проверки ОПО с определением нарушений, ответственных и сроков выполнения мероприятий по устранению несоответствий, ведется мониторинг.

В рамках постоянного надзора Ростехназором, в обязательном порядке, проводятся проверки соблюдения законодательных требований и процедур, регулирующих промышленную безопасность на ОПО ООО «Тольяттикаучук».

«Декларация промышленной безопасности ОПО ООО «Тольяттикаучук» пересмотрена в 2017 году, прошла успешную экспертизу по промышленной безопасности с присвоением регистрационного номера 53-ДБ-19545-2017. Экспертиза по промышленной безопасности оборудования и проектов проводится в соответствии с требованиями законодательства РФ в указанные сроки.

Опасные производственные объекты ООО «Тольяттикаучук» прошли обязательное страхование гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии в АО «Страховое общество газовой промышленности АО «СОГАЗ».

В **АО «СНПЗ»** производственный контроль осуществляется на основании Положения Общества П3-05 Р-0032 ЮЛ-039 «О производственном контроле».

На АО «СНПЗ» действует Декларация промышленной безопасности, разработанная ООО «Промэнергобезопасность», утвержденная 18.12.2017 года и зарегистрированная в Федеральной службе по экологическому технологическому и атомному контролю под номером 16-18(02).0090-00-НПХ (уведомление о внесении в реестр: исх.№11-06-04/2019 от 21.02.2018 г.). Декларация промышленной безопасности АО «СНПЗ» 16-18(02).0090-00-НПХ имеет заключение экспертизы промышленной безопасности от 18.12.2017 года, зарегистрированная в Федеральной службе по экологическому технологическому и атомному контролю под номером 53-ДБ-00606-2018 (уведомление о внесении в реестр: исх.№01-16/1105 от 22.01.2018 года).

Всем техническим устройствам, применяемым на ОПО проводятся ЭПБ в соответствии с утверждаемым графиком.

Все опасные производственные объекты АО «Сызранский НПЗ» застрахованы в случае причинения вреда при эксплуатации опасного производственного объекта. Заключен договор об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах от 15.01.2019 № 3301319/0070Д с АО «СОГАЗ» со сроком действия до 15.01.2020.

В **ООО «НЗМП»** введено и действует приказом ООО «НЗМП» от 15 апреля 2016г №330 положение «Порядок организации и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на ОПО общества».

Разработана и зарегистрирована за номером (рег. №53-ДБ-08088-2014) в центральном аппарате Ростехнадзора декларация промышленной безопасности на опасные производственные объекты:

А 53-00757-0001; А 53-00757-0005; А 53-00757-0006; А 53-00757-0013; А 53-00757-0014; А 53-00757-0015; А 53-00757-0026.

Декларация промышленной безопасности опасных производственных объектов ООО «Новокуйбышевский завод масел и присадок» внесена в реестр деклараций промышленной безопасности с учётом заключения экспертизы промышленной безопасности на указанную декларацию. Декларации присвоен регистрационный номер: №14-14(00).0324-00-НПХ.

Декларация промышленной безопасности «Комплекс установки ВТ» № 53-00757-0028, шифр 48120848-1001-6/09-НМП-ДПБ1-ПЗ, за №12-13(00).(Х)007-08-СП положительное заключение государственной экспертизы №093-12/ГГЭ-7515/02 номер в реестре (№ 00-1-4-0377-12).

Все опасные производственные объекты ООО «НЗМП» застрахованы за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте. Заключен договор об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах от 19.02.2019г № 3441218/0138Д/4/18 со сроком действия до 18.02.2020.

На **АО «НК НПЗ»** действует Декларация промышленной безопасности, утверждённая 04.02.2019 (дата внесения в реестр) года и зарегистрированная в Федеральной службе по экологическому технологическому и атомному контролю под номером 14-19(01).0521-00-НПХ (рег.№ 53-ДБ-01844-2019). Ежегодно на проведение экспертизы промышленной безопасности техническим устройствам разрабатываются и утверждаются графики проведения. Все опасные производственные объекты Общества застрахованы. В Обществе приказом № 2891 от 24.10.2018 г. введено в действие Положение о производственном контроле П3-05 Р-1255 ЮЛ-037, с ноября 2017 года сформирована отдельная структурная единица в составе Управления по промышленной безопасности и охране труда – отдел производственного контроля.

Заключен договор об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах от 12.02.2019 № 3281518/0196Д с АО «СОГАЗ», дополнительное соглашение №3 к договору со сроком действия по 27.02.2020.

В **АО «КНПЗ»** разработано Положение АО «КНПЗ» «Система управления промышленной безопасностью» по проведению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности и введено в действие приказом по предприятию от 02.07.2018г №493. Производственный контроль на ОПО проводится согласно утвержденного графика с составлением отчетов установленного образца. В Обществе отсутствуют трубопроводы, аппараты, технические устройства с истекшим расчетным сроком службы или экспертизой промышленной безопасности. Всем объектам произведено страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации ОПО - заключен договор обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте №14-0083 от 13.02.2014 г (дополнительное соглашение №17 от 08.02.2019г) со сроком действия до 31.12.2020 г с ОАО «Страховое общество газовой промышленности» (ОАО «СОГАЗ»).

На **АО «НГПЗ»** производственный контроль проводится согласно приказа АО «НГПЗ» от 05.09.2017 №249/1 «О назначении лиц, ответственных за организацию и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности».

Декларация промышленной безопасности ОПО АО «НГПЗ» № 09-11(01).(Н)0019-14-ГПЗ утверждена Генеральным директором 10.11.2011.

Имеется заключение экспертизы промышленной безопасности на декларацию промышленной безопасности № 14-ДБ-(НХ)0189-2011.

Экспертиза промышленной безопасности технических устройств с отработанным ресурсом проводится в соответствии с разработанным графиком.

Опасные производственные объекты АО «НГПЗ» застрахованы в АО «СОГАЗ» до 05.04.2020. Заключен договор обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте согласно договора № 41/18/У18/118 от 06.04.2019 г

На **АО «ННК»** работа по осуществлению производственного контроля осуществляется в соответствии с Положением «Порядок организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах АО «ННК» №П-37, версия 2.00 (ВР3-05 R-0025 V-2-00 UL-580).

Для обеспечения промышленной безопасности, осуществления производственного контроля на опасных производственных объектах в АО «Новокуйбышевская нефтехимическая компания» на 2019 год разработаны:

- план мероприятий по обеспечению промышленной безопасности;

- план работы по осуществлению производственного контроля за состоянием промышленной безопасности на опасных производственных объектах АО «ННК»;

- график осуществления комплексных проверок в рамках производственного контроля за состоянием промышленной безопасности на ОПО АО «ННК»;

- график проведения учебных тревог комиссией под руководством Генерального директора, а также комиссией под руководством Главного инженера – первого заместителя генерального директора АО «ННК» по отработке действий персонала с участием специализированных служб, формирований и подразделений.

На опасные производственные объекты I и II классов опасности АО «ННК» ЧОУ «Региональный учебно-методический центр по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций» разработана «Декларация промышленной безопасности опасных производственных объектов АО «ННК».

Декларация внесена в реестр деклараций промышленности безопасности Ростехнадзора г. Москва за № 18-18(00).0575-00-ГРС (письмо №11-06-04/16939 от 27.12.2018). Декларация прошла экспертизу промышленной безопасности (выполнена ООО «Центр аварийно-спасательных формирований»), положительные результаты, которой отражены в Заключении экспертизы промышленной безопасности №12/18-ЭПБ -2018 от 01.11.2018. Заключение внесено в реестр заключений экспертиз промышленной безопасности Средне-Поволжского Управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору 21.12.2018 с присвоением рег. №53-ДБ-21817-2018.

Эксплуатация технических устройств на опасных производственных объектах осуществляется в пределах назначенного срока службы и (или) назначенного ресурса определенных заводами изготовителями или назначенного срока безопасной эксплуатации экспертными организациями. Техническим устройствам своевременно проводится экспертиза промышленной безопасности.

За 2019 год проведена экспертиза промышленной безопасности (ЭПБ) 69-ти единицам технических устройств;

Заключен договор обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте с АО «СОГАЗ» № 2/19/ОПО-А633319/0006Д от 22.01.2019 со сроком действия 1 год.

Производственный контроль в **АО «ОГПЗ»** осуществляется в соответствии с Положением АО «Отрадненский ГПЗ» «Порядок организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах Общества» «П3-05 Р-0032 ЮЛ-113, утвержденного от 15.01.2016г. На основании вышеуказанного положения разработан график проверок производственного контроля. График проверок выполняется.

Декларация промышленной безопасности опасных производственных объектов ЗАО «Отрадненский ГПЗ» разработана и утверждена и.о. генерального директора ЗАО «Отрадненский ГПЗ» от 02.03.2015г.

Декларация промышленной безопасности зарегистрирована Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору рег. №15-15(00).0545-00-ГПЗ от 30.09.2015г. Положительное заключение экспертизы промышленной безопасности декларации выполнено ЗАО «Центр аварийно-спасательных формирований» рег.№ 2/15 ЭПБ от 17.03.2015г. Заключение экспертизы внесено в реестр Средне-Поволжского управления Ростехнадзора за № 53-ДБ-04435-2015 от 30.03.2015г.

Экспертиза промышленной безопасности технических устройств и сооружений в Обществе проводится в соответствии с утверждёнными графиками.

Заключён договор страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии или инцидента с АО «СОГАЗ». Заключен договор обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте № 17/19 от 08.04.2019г с АО «Страховое общество газовой промышленности» (АО «СОГАЗ») со сроком действия до 17.04.2020 г.

Опасные производственные объекты, эксплуатируемые в АО «Отрадненский ГПЗ», зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», свидетельство о регистрации А-53-00134 от 09.09.2013г.

*Ульяновская область*

Во всех подконтрольных организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, имеются утвержденные Положения о производственном контроле.

Ответственность за организацию и осуществление производственного контроля в целом по предприятиям возлагается, как правило, на технического директора (главного инженера).

Организационно-методическое руководство и координация деятельности руководителей производственных подразделений и главных специалистов в крупных организациях (таковых 3) и осуществление производственного контроля по предприятиям возлагается на отделы производственного контроля, либо на инженеров по производственному контролю.

Производственный контроль осуществляется на предприятиях в соответствии с утвержденными графиками и планами.

В тоже время необходимо отметить, что на предприятиях нефтепродуктообеспечения (нефтебазы, склады ГСМ) производственный контроль работает не эффективно.

Анализ работы производственного контроля на подконтрольных предприятиях указывает на следующие недостатки:

- При проведении проверок не разрабатывается план проверок;

- По результатам проверок не дается оценка деятельности структурных подразделений организации;

- Не дается оценка своевременности выполнения вскрытых нарушений службами производственного контроля, в ходе предшествующих проверок;

- Отсутствие финансового (оперативного) сопровождения и реакции вышестоящих руководителей по своевременному решению поставленных вопросов.

Возможными путями совершенствования системы производственного контроля как части системы управления промышленной безопасностью могут стать следующие:

- Организация семинаров по производственному контролю с целью обмена опытом работы и методологией проверок;

- Налаживание практики стажировки специалистов производственного контроля в организациях имеющих лучшую организацию производственного контроля.

Отчет по производственному контролю за 2018 год предоставили все организации, которые эксплуатируют опасные производственные объекты. Такие организации: ЗАО «Магус», ООО «САИФ», ООО «Центр – Т», ООО «Кардинал», где не осуществляется эксплуатация ОПО уже более двух лет, отчет по ПК за 2018 год не представили. Руководители данных предприятий вызывались уведомлениями для согласования и принятия мер, но никто для обсуждения этого вопроса от вышеуказанных предприятий не прибыл.

В соответствии с Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» все объекты предприятий зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов. По состоянию на отчетную дату, поднадзорными организациями завершена перерегистрация опасных производственных объектов, с целью присвоения классов опасности, как это установлено Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» №116-ФЗ от 21.07.1997 (в редакции, введенной в действие с 15 марта 2013 года Федеральным законом от 4 марта 2013 года № 22-ФЗ).

Как правило, все опасные производственные объекты, находящиеся в эксплуатации, застрахованы в установленном порядке, сроки страхования соблюдаются, проблем со страхованием не возникает за исключением тех, которые не эксплуатируют или временно приостановили эксплуатацию ОПО по каким – либо причинам.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Кол-во  Эксплуатирующих  предприятий | Количество  ОПО\* зарег в  гос. реестре  по классам опасности | | | Кол-во  застрахованных  предприятий | Застраховано  ОПО\* по классам опасности | | |
| 1 | 2 | 3 | 1 | 2 | 3 |
| 28 |  |  | 43 | 23 |  |  | 36 |

Организации:

- ООО «Центр - Т» (1 ОПО) - не эксплуатируются;

- ООО «САИФ» (3 ОПО) - не эксплуатируются;

- ЗАО «Магус» (1 ОПО) - не эксплуатируются;

- ООО «Кардинал» (1 ОПО) – не эксплуатируются;

- ООО «Нувель» (1 ОПО) – организационно-штатные мероприятия

В соответствии с Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и соответствующими Федеральными нормами и правилами проводится экспертиза промышленной безопасности технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах поднадзорных предприятий.

*Пензенская область*

Во всех подконтрольных организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, имеются утверждённые Положения об организации производственного контроля. Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представляются ежегодно до 1 апреля соответствующего календарного года

Поводится экспертиза промышленной безопасности в соответствии с установленным графиком по оборудованию с истекшим установленным сроком эксплуатации.

Объект II класса опасности имеют декларацию промышленной безопасности.

Все опасные производственные объекты, находящиеся в эксплуатации, застрахованы, сроки страхования соблюдаются.

Во всех подконтрольных организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, имеются утверждённые Положения о производственном контроле.

Ответственность за организацию и осуществление производственного контроля в целом по предприятиям возлагается, как правило, на технического директора (главного инженера).

Организационно-методическое руководство и координация деятельности руководителей производственных подразделений и главных специалистов в крупных организациях (таковых 3) и осуществление производственного контроля по предприятиям возлагается на отделы производственного контроля, либо на инженеров по производственному контролю.

В зависимости от численности работников, занятых на опасных производственных объектах - менее или более 500 человек, функции производственного контроля возлагаются соответственно на службу производственного контроля или специально назначенного работника.

Производственный контроль осуществляется на предприятиях в соответствии с утвержденными графиками и планами.

В тоже время необходимо отметить, что на предприятиях нефтепродуктообеспечения (нефтебазы, склады ГСМ) производственный контроль работает недостаточно эффективно.

В ходе анализа работы производственного контроля на подконтрольных предприятиях (в соответствии с представленными сведениями по организации и осуществлению производственного контроля за 2018 год) указывает на следующие недостатки:

- не дается оценка своевременности выполнения вскрытых нарушений службами производственного контроля, в ходе предшествующих проверок;

- отсутствие финансового (оперативного) сопровождения и реакции вышестоящих руководителей по своевременному решению поставленных вопросов.

Возможными путями совершенствования системы производственного контроля как части системы управления промышленной безопасностью могут стать следующие:

- организация семинаров по производственному контролю с целью обмена опытом работы и методологией проверок;

- налаживание практики стажировки специалистов производственного контроля в организациях имеющих лучшую организацию производственного контроля.

Отчет по производственному контролю за 2018 год предоставили все организации. В соответствии с Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» все объекты предприятий зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов. По состоянию на отчетную дату, поднадзорными организациями завершена перерегистрация опасных производственных объектов, с целью присвоения классов опасности, как это установлено Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» №116-ФЗ от 21.07.1997 (в редакции, введенной в действие с 15 марта 2013 года Федеральным законом от 4 марта 2013 года № 22-ФЗ).

Как правило, все опасные производственные объекты, находящиеся в эксплуатации, застрахованы в установленном порядке, сроки страхования соблюдаются, проблем со страхованием не возникает за исключением тех, которые не эксплуатируют или временно приостановили эксплуатацию ОПО по каким – либо причинам.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Кол-во эксплуатирующих предприятий | Количество ОПО\* зарег. в гос. реестре по классам опасности | | | Кол-во застрахованных предприятий | Застраховано ОПО\* по классам опасности | | |
| 1 | 2 | 3 | 1 | 2 | 3 |
| 20 |  |  | 21 | 20 |  |  | 21 |

Организации:

- ООО «Кузнецк Петрол» (1 ОПО) - не эксплуатируется и исключено из Государственного реестра (**в отчет не включено**);

В соответствии с Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и соответствующими Федеральными нормами и правилами проводится экспертиза промышленной безопасности технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах поднадзорных предприятий.

**Наиболее значимые предприятия**

В **ФГКУ комбинат «УТЕС»** имеется в наличии декларация промышленной безопасности (рег.№ 16-16(00).0370-00-ДР) на опасный производственный объект «Площадка нефтебазы по хранению и перевалке нефтепродуктов» рег.№ А50-00268-0002 (II класс опасности).

Издан Приказ директора ФГКУ комбинат «Утес» от 09.01.2019 г. №78 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», согласно которого ответственным за организацию и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на ОПО ФГКУ комбинат «Утес» назначен главный инженер комбината.

Ежемесячно, комиссией комбината проводится проверка состояния охраны труда и промышленной безопасности в структурных подразделениях ФГКУ комбинат «Утес», с составлением акта проверки и плана мероприятий по устранению обнаруженных недостатков. Особое внимание уделяется состоянию ОПО комбината.

Еженедельно, под председательством директора ФГКУ комбинат «Утес», проводятся совещания, на которых обсуждаются и принимаются решения по безопасной эксплуатации опасных производственных объектов комбината. Проверяется выполнение акта проверки состояния промышленной безопасности в структурных подразделениях ФГКУ комбинат «Утес».

Все опасные производственные объекты **ФГКУ комбинат «УТЕС»** застрахованы в случае причинения вреда при эксплуатации опасного производственного объекта. Заключен договор об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах от 17.01.2019 с ПАО СК «Росгосстрах» со сроком действия до 06.02.2020.

**Акционерное общество "Пензанефтепродукт" Площадка нефтебазы по хранению и перевалке нефти и нефтепродуктов АО "Пензанефтепродукт" Пензенский цех рег. № А50-05266-0046, III класс опасности.**

Работа по производственному контролю организована в соответствии с требованиями законодательства РФ и «Положения об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности»

В соответствии с Планом производственного контроля проведены проверки ОПО с определением нарушений, ответственных и сроков выполнения мероприятий по устранению несоответствий, ведется мониторинг.

Акционерное общество "Пензанефтепродукт" заключило договор обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте с Акционерным Обществом «Страховое общество газовой промышленности» (АО «СОГАЗ») от 15.01.2018 №5 (дополнительное соглашение к договору от 13.02.2019 №2). Срок действия договора с 28.11.2019 27.11.2020.

**Государственное бюджетное учреждение Пензенской области «Аэропорт города Пензы» «Склад ГСМ» III класс опасности**

Работа по производственному контролю организована в соответствии с требованиями законодательства РФ и «Положения об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности»

В соответствии с Планом производственного контроля проведены проверки ОПО с определением нарушений, ответственных и сроков выполнения мероприятий по устранению несоответствий, ведется мониторинг.

Опасные производственные объекты Государственного бюджетного учреждение Пензенской области «Аэропорт города Пензы» прошли обязательное страхование гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии в Страеховым публичным акционерным обществом «Ингострах». Заключен договор об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинени вреда в результате аварии на опасных объектах от 29.10.2018 № 432-543-189133/18-ОС КУБ-06 с МПАО «Ингострах с АО «СОГАЗ»

Эксплуатация технических устройств на опасных производственных объектах осуществляется в пределах назначенного срока службы и (или) назначенного ресурса определенных заводами изготовителями или назначенного срока безопасной эксплуатации экспертными организациями. Техническим устройствам своевременно проводится экспертиза промышленной безопасности (ЭПБ) в соответствии с утверждаемым графиком.

*Саратовская область.*

Производственный контроль – все подконтрольные предприятия разработали и согласовали положения об организации производственного контроля в установленном порядке. В установленные сроки представляются отчеты по итогам работы производственного контроля.

Экспертиза промышленной безопасности – проводится в соответствии с установленными требованиями. В отчетном периоде в основное большинство проведенных экспертиз (по поднадзорным организациям) – экспертиза технических устройств.

Страхование ответственности – все поднадзорные организации застрахованы, в части наличия договора страхования гражданской ответственности организаций, экс­плуатирующих опасные производственные объекты, за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу третьих лиц, окружающей природной среде, аварии или ин­цидента на опасном производственном объекте.

Аттестация по промышленной безопасности

В 2019 году продолжалась работа по аттестации руководителей и специалистов по промышленной безопасности. На всех предприятиях руководители и специалисты, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, проходят аттестацию по промышленной безопасности.

Проведению аттестации в области промышленной безопасности на ПАО «Саратовский НПЗ» предшествует предаттестационная подготовка по учебным программам, разработанным с учетом типовых программ, утвержденных руководителем Управления по эколо­гическому, технологическому надзору Ростехнадзора по Саратовской области.

Предаттестационная подготовка на ПАО «Саратовский НПЗ» проводится на базе специализированной организации, занимающиеся подготовкой по промышленной безопасности руководителей и специалистов предприятия. Специалистами отдела ПБ разработаны и согласованы с УТЭН по Саратовской области перечни специальностей ИТР и рабочих ПАО «Саратовский НПЗ» подлежащих аттестации по видам надзора промышленной безопасности. Подготовка и аттестация руководителей и специалистов по вопросам промышленной безопасности на ПАО «Саратовский НПЗ» проводится в объеме, соответствующем должностным обязанностям, согласно перечня специальностей ИТР ПАО «Саратовский НПЗ», подлежащих аттестации по видам надзора промышленной безопасности». На предприятии приказом генерального директора сформирована аттестационная комиссия по проверке знаний в области промышленной безопасности. Результаты проверок знаний по вопросам безопасности, оформляются протоколом. Руководители и специалисты, прошедшие аттестацию в аттестационных комиссиях, получают копию протокола заседания аттестационной комиссии и удостоверение об аттестации.

*2.9. Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.*

*Самарская, Ульяновская область, Пензенская, Саратовская область.*

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий является старение основных фондов. Несмотря на проводимую реконструкцию поднадзорных опасных объектов, имеют место трудности, связанные с недостаточностью финансовых средств для проведения экспертизы промышленной безопасности технических устройств, отработавших нормативный срок службы, замены физически и морально устаревшего оборудования. Указанные проблемы относятся в основном к объектам нефтепродуктообеспечения.

На основании результатов проводимых экспертиз промышленной безопасности технических устройств можно предположить, что технические устройства имеют достаточный запас прочности и противоаварийной устойчивости. Вместе с тем, эксплуатация оборудования со сроками, превышающими 20 лет, отсутствие каких-либо требований к техническому оснащению экспертных организаций необходимыми техническими средствами для качественного проведения инструментальных измерений при проведении ЭПБ, не исключают возможности возникновения аварийных ситуаций.

С целью обеспечения безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий необходимо:

- оснастить блоки 1 и 2 категории взрывоопасности системами ПАЗ с применением микропроцессорной техники, обеспечивающими автоматическое регулирование процесса и безаварийную остановку производства по специальным программам, определяющим последовательность и время выполнения операций отключения при аварийных ситуациях в технологической системе (технологическом блоке, техническом устройстве), а также снижение или исключение возможности ошибочных действий производственного персонала при ведении процесса;

- продолжить работу по переводу технологических установок на распределённую систему управления;

- обеспечить электроснабжение СБ и ПАЗ блоков I категории взрывоопасности третьим независимым источником питания;

-обеспечить автоматическое включение аварийной вентиляции при срабатывании сигнализаторов довзрывных концентраций в помещениях;

- осуществлять налив нефтепродуктов по бесшланговой системе автоматизированных шарнирно сочлененных или телескопических устройств, оборудованных автоматическими ограничителями налива;

- обеспечить наличие заземление автоцистерн, стоящих под сливом-наливом на автоналивных станциях, с наличием блокировок, исключающих возможность запуска насосов для перекачки нефтепродуктов при неподключенном заземлении;

- оборудовать сигнализаторами довзрывных концентраций насосные, пункты налива нефтепродуктов в автомобильные цистерны, сливо-наливные железнодорожных эстакады, резервуарные парки хранения нефти и нефтепродуктов;

- обеспечить хранение нефтепродуктов в закрытых системах, снабженных газоуравнительными системами или хранением продукта под азотной подушкой.

Основной проблемой является недостаточное финансирование собственниками нефтебаз и мини-НПЗ вопросов промышленной безопасности, в результате чего:

- крайне медленно ведется работа по внедрению средств автоматического регулирования и защиты технологических процессов;

- медленными темпами ведется работа по приведению объектов в соответствие с требованиями нормативно-правовых документов в области промышленной безопасности.

*2.10. Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия.*

*Самарская область*

На поднадзорных предприятиях имеются планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий. Все ОПО, на которых имеются планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, оснащены необходимым запасом аварийного инструмента, средствами защиты. Технологический персонал ознакомлен с планами мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий под роспись. Во всех поднадзорных организациях осуществляется подготовка персонала ОПО к действиям в аварийных ситуациях. Производственный персонал обучен, регулярно проводятся учебно-тренировочные занятия и учебные тревоги по одной из позиций ПЛАС.

**АО «КНПЗ»**

Объекты Общества готовы к локализации и ликвидации последствий аварий. Имеется запас финансовых и материальных ресурсов. На опасных производственных объектах АО «КНПЗ» разработаны ПМЛА, проводится отработка действий в соответствии с графиком учебно-тренировочных занятий, утверждённом генеральным директором 27.11.2018 с обязательным привлечением профессиональных спасательных служб (ГСО, ПЧ, МСЧ) и нештатных аварийно-спасательных формирований. В целях обеспечения локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах АО «КНПЗ» заключен договор от 18.12.2015 №15-0844 (с пролонгацией от 06.11.2019г на 2020 год) на оказание услуг в области пожарной безопасности с ООО «РН-Пожарная безопасность».

**АО «НК НПЗ»**

Объекты Общества готовы к локализации и ликвидации последствий аварий. Имеется запас финансовых и материальных ресурсов. На опасных производственных объектах АО «НК НПЗ» разработаны ПМЛА, проводятся учебно-тренировочные занятия и учебные тревоги по действиям в случае аварии, согласно утверждённых графиков.

В целях обеспечения локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах АО «НК НПЗ» заключен договор от 18.12.2019 №3281519/1492Д со сроком действия до 31.12.2020 на оказание услуг в области пожарной безопасности с ООО «РН-Пожарная безопасность».

В целях обеспечения газобезопасности на объектах АО «НК НПЗ» заключен Договор от 18.12.2019 № 3281519/1402Д со сроком действия до 31.12.2021 с АО «Средне-Волжский штаб ВГСЧ», дополнительно в 2016 году было аттестовано нештатное аварийно-спасательное формирование АО «НК НПЗ» в количестве 298 спасателей с правом ведения газоспасательных работ, в 2017-2018годах проведено наращивание сил нештатного аварийно-спасательного формирования АО «НК НПЗ» до 394 спасателей с правом ведения газоспасательных работ.

**АО «СНПЗ»**

Объекты Общества готовы к локализации и ликвидации последствий аварий. Имеется запас финансовых и материальных ресурсов. На опасных производственных объектах АО «СНПЗ» разработаны ПМЛА, проводятся учебно-тренировочные занятия и учебные тревоги по действиям в случае аварии, согласно утверждённых графиков.

В целях обеспечения локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах АО «СНПЗ» заключен договор от 25.12.2019 №5700518-1056Д/3301318/1206Д на оказание услуг в области пожарной безопасности с ООО «РН-Пожарная безопасность», имеющее лицензию от 25.12.2012 №3-А/00026 на осуществление деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

**ООО «Тольяттикаучук»**

На опасных производственных объектах ООО «Тольяттикаучук» разработаны ПМЛА, проводится отработка действий в соответствии с графиком учебных тревог с обязательным привлечением профессиональных спасательных служб (ГСО, ПЧ, МСЧ) и нештатных аварийно-спасательных формирований. С персоналом без привлечения профессиональных спасательных служб проводятся учебно-тренировочные занятия, а также проводится отработка действий технологического персонала по локализации и ликвидации последствий аварий на специальных тренажерах.

**АО «НГПЗ»**

На опасных производственных объектах АО «СНПЗ» разработаны Планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО АО «НГПЗ» (далее ПМЛА) утверждены Генеральным директором 18.11.2016.

Свидетельство об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ: Нештатное аварийно-спасательное формирование (НАСФ) №16/2-2-219 от 23.12.2015г.

Свидетельство об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ: Газоспасательный пункт (ГСП) №16/2-2-218 от 23.12.2015г.

В целях обеспечения локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах АО «НГПЗ» заключен договор № 570517/0852Д/У18/01 от 16.10.2019 со сроком действия до 15.10.2020 на оказание услуг в области пожарной безопасности с ПЧ-170 УПБ и АСР ООО «РН-Пожарная безопасность».

Учебные тревоги и учебно-тренировочные занятия по ПМЛА проводятся в соответствие с графиками.

**АО «ННК»**

Для опасных производственных объектов предприятия разработаны три ПМЛА, 46 планов локализации и ликвидации аварий (ПЛА), которые являются приложением к ПМЛА (оперативная часть), один план по предупреждению и ликвидации розливов нефтепродуктов (ПЛАРН) и один план локализации и ликвидации аварий и пожаров на АЗС.

В течение года в структурных подразделениях проводятся учебно-тренировочные занятия по ПЛА согласно графикам, утвержденным начальниками производств.

Учебные занятия проводятся под руководством начальников смен (ежемесячно с персоналом смены), начальников отделений (ежемесячно, в каждой технологической смене), начальников цехов (ежемесячно на одном из отделений). По завершению тренировки проводится разбор действий персонала смены и делается соответствующая запись в журнале регистрации тренировочных занятий по ПЛА. Всего за 12 месяцев 2019 года на опасных производственных объектах было проведено 330 занятий.

При проведении учебных тревог проверяется готовность предприятия в целом к действиям по спасению людей, локализации и ликвидации последствий аварий, а также знание работниками своих действий при авариях, состояние систем связи, оповещения, порядок и время оповещения служб, задействованных в локализации, время прибытия руководителей и специалистов организации.

По завершению учебной тревоги (учебно-тренировочного занятия) проводится оценка работы всех участников учебного занятия. Лица, показавшие неквалифицированные действия при проведении учебного занятия и получившие неудовлетворительную оценку, подлежат внеочередной проверке знаний по ПЛА в комиссии цеха. Для занятия, проводимого с привлечением аварийно-спасательных формирований, повторное учебное занятие проводится в течение двух недель.

Результаты учебных тревог (учебно-тренировочных занятий) оформляются актами с разработкой мероприятий по выявленным недостаткам и сроками их выполнения.

В соответствии с «Графиком проведения учебных тревог по отработке действий персонала с участием специализированных служб, формирований и подразделений в 2019 году» в цехах предприятия за 12 месяцев 2019года текущего года были проведены 30 учебных тревог по ПМЛА с привлечением аварийно-спасательных формирований и 3 учебных занятия по ПЛАРН с привлечением СЦ «ЭКОСПАС» (филиал АО «ЦАСЭО»).

В целях обеспечения локализации чрезвычайных ситуаций и подавления или доведения до минимально возможного уровня характерных для них опасных факторов, сопровождающихся проливом или выбросом опасных химических веществ, способных привести к гибели или химическому заражению людей, а также к химическому заражению окружающей природной среды в АО «ННК» заключены договора с ООО «РН - Пожарная безопасность» - договор №А632518/1902Д/5700518/1290Д от 05.12.2018 на оказание услуг в области газобезопасности; ООО «РН - Пожарная безопасность» - договор №А632518/1930Д/5700518/1291Д от 05.12.2018 на оказание услуг в области пожарной охраны (осуществление пожарного надзора, тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ). Срок действия договоров – 3 года. Вместе с тем, имеющаяся на АО «Новокуйбышевская нефтехимическая компания» автотехника с истекшим сроком эксплуатации, не гарантирует максимально эффективное тушение огня на нефтехимическом предприятии. В данном направлении проведена работа по разработке программы модернизации, а именно замена автотехники с истекшими сроками эксплуатации на более современные образцы пожарной автотехники.

**ООО «НЗМП»**

На опасных производственных объектах ООО «НЗМП» разработаны ПМЛА, проводится отработка действий в соответствии с графиком учебных тревог с обязательным привлечением профессиональных спасательных служб (ГСО, ПЧ, МСЧ) и нештатных аварийно-спасательных формирований.

Оказание услуг по профилактике, локализации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, связанных с разливом нефтепродуктов в Обществе осуществляется ПАСФ ООО «Промтехснаб» (АСФ «Сокол») на основании договора №3443916/2868Д. В целях обеспечения локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах ООО «НЗМП» заключены договора: 1) Между ООО «НЗМП» и АО «Средне-Волжский штаб военизированных газоспасательных частей» от 01.10.2018 № 3441218/0584Д по выполнению комплекса работ по обеспечению газобезопасности. Срок действия до 30.09.2020.

2) Между ООО «НЗМП» и ООО «РН-Пожарная безопасность» от 01.01.2018 №3441217/0625Д, организация предупреждения пожаров, их тушения и проведения аварийно-спасательных работ осуществляется силами и средствами пожарных частей 22-ПЧ, 93-ПЧ, являющегося структурным подразделением в соответствии с договором об оказании услуг в области пожарной охраны. Имеется Лицензия №3-А/00026 (бессрочная) на осуществление деятельности по тушению пожаров населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, выданная 25.12.2012 года Министерством РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Срок действия до 31.12.2020.

**АО «ОГПЗ»**

В Обществе разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий (ПМЛА) на опасных производственных объектах, утвержденные 28.07.2017г. По отработке оперативной части ПМЛА проводятся учебные тревоги под руководством генерального директора и главного инженера с участием ГСП и НАСФ подразделений завода.

Для осуществления мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО в Обществе созданы профессиональное аварийно-спасательное формирование (газоспасательный пункт) и нештатное аварийно-спасательное формирование из числа работников Общества. Газоспасательный пункт АО «Отрадненский ГПЗ» аттестован на право ведения аварийно-спасательных работ, свидетельство серии 16/2-2 № 09711 от 21.11.2017г. Издан приказ № 822 от 12.10.17г. «Об организации нештатного аварийно-спасательного формирования (НАСФ)». Нештатное аварийно-спасательное формирование АО «Отрадненский ГПЗ» аттестовано на право ведения аварийно-спасательных работ, свидетельство серии 16/2-2 № 09712.

На оказание услуг по обеспечению пожарной безопасности Обществом заключен договор с ООО "РН-Пожарная безопасность" №5700518/0816Д от 22.10.19 г.

*Ульяновская область*

На всех поднадзорных предприятиях, ведущих эксплуатацию опасных производственных объектов, имеются графики проведения учебных занятий и учебных тревог со всем персоналом ОПО. Данные графики выполняются. На основании проводимых проверок и представляемой информации с предприятий действия и степень готовности производственного персонала (в том числе членов НАСФ) по планам мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий оценивается удовлетворительно.

В практике подготовки на всех предприятиях используются инструкции и методики моделирования развития аварийных ситуаций. Техническими средствами – тренажерами аварийных ситуаций, учебно-тренировочными полигонами, программно-техническими средствами предприятия не обеспечены.

На всех объектах, поднадзорных предприятий имеются какие-либо средства и способы оповещения, противоаварийной защиты, сигнализации и связи для действий при авариях.

Практического участия профессиональных и нештатных аварийно-спасательных формирований в локализации и ликвидации аварий и инцидентов на поднадзорных предприятиях не было из-за их отсутствия в отчетный период.

Практические действия персонала опасных производственных объектов при возникновении и развитии аварий, готовность к действиям по локализации и ликвидации, спасению людей оцениваются удовлетворительно. Данная оценка дана по результатам проведения учебно-тренировочных занятий и учений.

На 23 поднадзорных предприятиях созданы резервы материальных и финансовых ресурсов для выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Данные резервы не созданы на не работающем предприятии ООО «Центр - Т», ЗАО «Магус», ООО «САИФ», ООО «Кардинал», ООО «Нувель». На данный момент ОПО предприятия не эксплуатируются.

Из 28 поднадзорных предприятий на 23 созданы нештатные аварийно-спасательные формирования. Их численность зависит от наличия работников опасных производственных объектов. Данные НАСФ не полностью оснащены аварийными средствами индивидуальной защиты (недокомплект изолирующих противогазов).

На нефтеперерабатывающих предприятиях, а также нефтебазах и складах ГСМ в большинстве случаев имеются собственные пожарные расчеты, укомплектованные пожарными автомобилями и необходимым снаряжением.

*Пензенская область*

На поднадзорных предприятиях имеются планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий. Все ОПО, на которых имеются планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, оснащены необходимым запасом аварийного инструмента, средствами защиты. Технологический персонал ознакомлен с планами мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий под роспись. Во всех поднадзорных организациях осуществляется подготовка персонала ОПО к действиям в аварийных ситуациях. Производственный персонал обучен, регулярно проводятся учебно-тренировочные занятия и учебные тревоги по одной из позиций ПЛАС.

На всех поднадзорных предприятиях, ведущих эксплуатацию опасных производственных объектов, имеются графики проведения учебных занятий и учебных тревог со всем персоналом ОПО. Данные графики выполняются. На основании проводимых проверок и представляемой информации с предприятий действия и степень готовности производственного персонала (в том числе членов НАСФ) по планам мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий оценивается удовлетворительно.

В практике подготовки на всех предприятиях используются инструкции и методики моделирования развития аварийных ситуаций. Техническими средствами – тренажерами аварийных ситуаций, учебно-тренировочными полигонами, программно-техническими средствами предприятия не обеспечены.

На всех объектах, поднадзорных предприятий имеются средства и способы оповещения, противоаварийной защиты, сигнализации и связи для действий при авариях.

Практического участия профессиональных и нештатных аварийно-спасательных формирований в локализации и ликвидации аварий и инцидентов на поднадзорных предприятиях не было из-за их отсутствия в отчетный период.

Практические действия персонала опасных производственных объектов при возникновении и развитии аварий, готовность к действиям по локализации и ликвидации, спасению людей оцениваются удовлетворительно. Данная оценка дана по результатам проведения учебно-тренировочных занятий и учений.

На 20 поднадзорном предприятии созданы резервы материальных и финансовых ресурсов для выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. На нефтебазах и складах ГСМ в большинстве случаев имеются собственные пожарные расчеты, укомплектованные пожарными автомобилями и необходимым снаряжением.

**ФГКУ комбинат «УТЕС».**

На предприятии утвержден приказ №73 от 09.01.2017 «О создании материально-технических средств для локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций на ФГКУ комбинат «Утес» Росрезерва».

Резервы финансовых ресурсов на ликвидацию последствий аварий и ЧС на комбинате **не создаются**.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 29.12.1994 г. №79-ФЗ «О государственном материальном резерве» расходы на содержание и развитие системы государственного резерва являются расходными обязательствами РФ. Бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств доводятся до ФГКУ распорядителем бюджетных средств – Управлением Федерального агентства по государственным резервам по Приволжскому федеральному округу в пределах сумм, утвержденных главным распорядителем бюджетных средств – Федеральным агентством по государственным резервам по определенным кодам бюджетной классификации расходов федерального бюджета, которые не предусматривают какого-либо резерва денежных средств, в том числе и для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

На опасном производственном объекте **ФГКУ комбинат «УТЕС»** разработан ПМЛА, проводится отработка действий в соответствии с графиком учебно-тренировочных занятий, утверждённом главным инженером с обязательным привлечением профессиональных спасательных служб (ГСО, ПЧ, МСЧ) и нештатных аварийно-спасательных формирований.

Приказом директора на комбинате создано НАСФ в количестве 4 чел.

Также на комбинате имеются собственные НФГО в составе 15 человек в соответствии с приказом директора от 09.01.2017 г. №72 «О создании нештатных формирований гражданской обороны на ФГКУ комбинат «Утес» Росрезерва».

Также на комбинате утвержден приказ директора «О создании на ФГКУ комбинат «Утес» Росрезерва звена функциональной подсистемы РСЧС государственного материального резерва на объектовом уровне» №5 от 09.01.2019 г. В соответствии с приказом на комбинате создано объектовое звено государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера (РСЧС) и гражданской обороны (ГО).

В декабре 2018 г. работники комбината, входящие в НАСФ прошли обучение в объеме 72 часов на курсах повышения квалификации в ПМФ ФГБУ «ВНИИ охраны и экономики труда» Минтруда России в г. Саратове по дополнительной профессиональной программе «Особенности ведения газоспасательных работ в условиях химической аварии» и аттестованы на категорию «спасатель».

Заключен Государственный контракт №079/19 от 25.03.2019 на оказание услуг по обслуживанию опасного производственного объекта, осуществляющего хранение, транспортировку и использование нефтепродуктов профессиональным аварийно-спасательным формированием Акционерным обществом «Центр аварийно-спасательных и экологических операций» (АО «ЦАСЭО»).

**Государственное бюджетное учреждение Пензенской области «Аэропорт города Пензы» «Склад ГСМ» III класс опасности**

Объекты ГБУ готовы к локализации и ликвидации последствий аварий. Имеется запас финансовых и материальных ресурсов. На опасных производственных объектах АО «СНПЗ» разработаны ПМЛА, проводятся учебно-тренировочные занятия и учебные тревоги по действиям в случае аварии, согласно утверждённых графиков.

В целях обеспечения локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах Договор № 33/чс. от 14.03.2019 г. по локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций с ГБУ Пензенской области «Пензенский пожарно-спасательный центр».

*Саратовская область.*

Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий – удовлетворительная.

**По ПАО «СНПЗ»:**

Организацией ПАО «Саратовский НПЗ» заключен (и постоянно пролонгируется) договор с профессиональными аварийно-спасательными специализированным подразделениями:

- газоспасателей - ВГСО-7;

- пожарной охраны - ПЧ-9.

На предприятии внедрена локальная система оповещения персонала при ЧС – система двухсторонней громкоговорящей связи и оповещения на базе современного цифрового оборудования оперативно-диспетчерской связи INDUSTRONIC. Имеются другие средства оповещения: транковая связь, судовые радиостанции, сотовая связь, внутризаводское оповещение, телефонная связь.

Планы мероприятий по локализации и ликвидации аварийных ситуаций (ПМЛА) подразделений ПАО «Саратовский НПЗ» разработаны и согласованы с профессиональными аварийно-спасательными формированиями, с которыми заключены договора.

На предприятии разработаны графики учебных тревог и учебно – трениро-вочных занятий. Занятия проводятся по возможным аварийным ситуациям оперативной части.

**ПАО «Саратовский НПЗ»:**

- планирует и осуществляет мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте;

- заключает с профессиональным аварийно - спасательным формированиями договоры на обслуживание, имеет обученных нештатных спасателей из числа работников;

- имеет резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий;

- обучает работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте;

- создало систему наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии и поддерживает указанные системы в пригодном к использованию состоянии.

По другим предприятиям: ПМЛА – разработаны.

Готовность к ликвидации и локализации последствий аварии подконтрольных предприятий оценивается как удовлетворительная. Проблем профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия – в ходе проверок не выявлено.

ПАО «Саратовский НПЗ» и ООО «Регионресурс», АО «Саратовские аваиалинии» создали и аттестовали нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников.

*2.11. Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности. Основные недостатки в организации и осуществлении надзорной деятельности территориальными органами. Положительный опыт организации надзорной деятельности.*

В отчётном периоде работа межрегионального отдела по надзору за объектами нефтехимического комплекса, взрывными работами и безопасности недропользования и государственного строительного надзора в части надзора за взрывопожароопасными объектами нефтехимии и нефтепереработки осуществлялась в соответствии с «Планом проведения плановых проверок Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2018 год».

Основные показатели контрольной и надзорной деятельности отражены в таблице:

*Самарская область*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные показатели надзорной деятельности | 12 месяцев 2018 года | 12 месяцев 2019 года | +/- |
| 1. | Число поднадзорных предприятий (юридических лиц), эксплуатирующих ОПО | 63 | 56 | -7 |
| 2. | Количество инспекторов | 5 | 5 | 0 |
| 3. | Количество проверок, всего, в том числе: | 272 | 290 | +18 |
| 3.1. | плановые проверки | 8 | 14 | +6 |
| 3.2. | внеплановые проверки | 93 | 57 | -36 |
| 3.3. | постоянный надзор | 171 | 219 | +48 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 3476 | 3480 | +4 |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 1 | 4 | +3 |
| 6. | Количество наложенных административных наказаний | 254 | 254 | 0 |

За отчетный период проведено 4 внеплановых лицензионных проверки.

11.06.2019 года проведена внеплановая выездная проверка в отношении юридического лица ООО «Экспертный центр «Промэнергобезопасность». В ходе проверки установлено, что лицензиат ООО «Промэнергобезопасность», соответствует лицензионным требованиям, установленным пунктом 5 «Положения о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности».

25.09.2019 года проведена внеплановая выездная проверка в отношении юридического лица ООО «БЧ-Терминал». В ходе проверки установлено, что соискатель лицензии ООО «БЧ-Терминал», не соответствует лицензионным требованиям, установленных подпунктами в), ж) пункта 4 «Положения о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности».

23.10.2019 года проведена внеплановая выездная проверка в отношении юридического лица ООО НПК «Синко». В ходе проверки установлено, что соискатель лицензии ООО НПК «Синко». соответствует лицензионным требованиям, установленным пунктом 5 «Положения о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности».

07.11.2019 года проведена внеплановая выездная проверка в отношении юридического лица ООО ИК «Эксперт Ресурс». В ходе проверки установлено, что соискатель лицензии ООО ИК «Эксперт Ресурс» соответствует лицензионным требованиям, установленным пунктом 5 «Положения о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности».

4 административных дела направлено в суд на приостановку деятельности. Проведено 5 выездных проверок по жалобам.

В результате проведения выездной проверки в рамках постоянного надзора АО «ННК» 12.02.2019 года выявлены нарушения обязательных норм и правил промышленной безопасности при эксплуатации технического устройства емкости поз. Е-8, применяемого на опасном производственном объекте «База товарно-сырьевая производства сжиженных углеводородов», рег. № А53-00291-0020, I класс опасности. Материалы дела об административном правонарушении были направлены в суд. Решением суда техническое устройство было приостановлено на 90 суток.

13.02.2019 года в результате проведения внеплановой выездной проверки на соответствие лицензиата требованиям при осуществлении деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности в отношении юридического лица ООО «МНП «Электро» выявлены нарушения обязательных норм и правил. Лицензиат ООО «МНП «Электро» не соответствует лицензионным требованиям, предусмотренным пунктом 5 Положения о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2012г. №682 от 06.03.2018 г. Материалы дела об административном правонарушении были направлены в суд. Решением суда было вынесено административное наказание в виде административного приостановления деятельности по проведению экспертиз промышленной безопасности на 90 суток.

Управлением в результате проведения внеплановой выездной проверки по жалобе ООО «Комфорт Дом» 30.04.2019 года выявлены нарушения обязательных норм и правил промышленной безопасности при эксплуатации сооружений – вертикальных стальных резервуаров поз. Р1, Р2, Р3, Р4, 1964 года постройки, на объекте, предназначенном для хранения горючей жидкости – мазута. Материалы дела об административном правонарушении были направлены в суд. Решением суда сооружения были приостановлены на 90 суток.

04.04.2019 года в результате проведения внеплановой выездной проверки по жалобе ООО «Альянс-Холдинг» выявлены нарушения обязательных норм и правил промышленной безопасности при эксплуатации опасного производственного объекта «Площадка нефтебазы по хранению и перевалке нефти и нефтепродуктов», рег. №А53-04683-0001, III класс опасности, возбуждено дело об административном правонарушении в отношении юридического лица ООО «Альянс-Холдинг» о приостановлении деятельности по эксплуатации опасного производственного объекта. Материалы дела об административном правонарушении были направлены в суд.

09.04.2019 была проведена внеплановая выездная проверка по жалобе в отношении ЗАО "ГК "ЭЛЕКТРОЩИТ" - ТМ САМАРА", в ходе проверки установлен факт передачи объекта ЗАО "ГК "ЭЛЕКТРОЩИТ" - ТМ САМАРА маршевой площадки, в состав которой входят 4 резервуара: P4 - 4971 м3, Р3 - 1062 м3, Р2 - 756 м3, Р1-756 м3 ООО «Комфорт Дом». Таким образом, факт о нарушениях требований промышленной безопасности, при эксплуатации маршевой площадки, который был указан в жалобе будет проверен в ходе внеплановой выездной проверки в отношении ООО «Комфорт Дом».

26.04.2019 была проведена внеплановая выездная проверка по жалобе в отношении ООО «Арбор», в ходе проверки выявлено 15 нарушений, наложены административные штрафы на юридическое и должное лицо.

25.03.2019 была проведена внеплановая выездная проверка по жалобе в отношении ООО «Восход», в ходе проверки составлен акт о невозможности проведения проверки.

29.07.2019 проведена плановая выездная проверка в отношении юридического лица Акционерного Общества «Новокуйбышевская нефтехимическая компания» выявлены нарушения обязательных норм и правил промышленной безопасности при эксплуатации опасного производственного объекта «База товарно-сырьевая производства№0701 » рег. № А53-00291-0027», II класс опасности, возбуждено дело об административном правонарушении в отношении юридического лица ООО «ННК» о приостановлении деятельности по эксплуатации технического устройства – емкость поз. Е-26 цеха 07 ОПО «База товарно-сырьевая №0701». Материалы дела об административном правонарушении были направлены в суд. Решением суда было вынесено постановление о штрафе юридического лица в размере 100 тыс. руб.

04.09.2019 проведена плановая выездная проверка в отношении юридического лица Общества с ограниченной ответственностью «Новокуйбышевский завод масел и присадок» выявлены нарушения обязательных норм и правил промышленной безопасности при эксплуатации опасного производственных объектов «Цех № 39 фасовки масел», рег.№ А53-00757-0005, II класса опасности, «База товарно-сырьевая цеха № 23», рег.№ А53-00757-0015, II класса опасности, возбуждено дело об административном правонарушении в отношении юридического лица ООО «НЗМП» о приостановлении деятельности по эксплуатации технических устройств и сооружений без продления сроков безопасной эксплуатации, применяемых на ОПО II класса опасности: «Цех № 39 фасовки масел», рег. № А53-00757-0005, «База товарно-сырьевая цеха № 23», рег. № А53-00757-0015. Материалы дела об административном правонарушении были направлены в суд. Решением суда было вынесено постановление о штрафе юридического лица в размере 200 тыс. руб.

*Ульяновская область*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные показатели надзорной деятельности | 12 месяцев 2018 года | 12 месяцев 2019 года | +/- |
| 1. | Число поднадзорных предприятий (юридических лиц) эксплуатирующих ОПО | 29 | 28 | -1 |
| 2. | Количество инспекторов | 1 | 1 | 0 |
| 3. | Количество проверок, всего, в том числе: | 12 | 11 | -1 |
| 3.1. | плановые проверки | 1 | 6 | +5 |
| 3.2. | внеплановые проверки | 11 | 5 | -6 |
| 3.3. | постоянный надзор | 0 | 0 | 0 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 129 | 200 | 71 |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 0 | 0 | 0 |
| 6. | Количество наложенных административных наказаний | 16 | 13 | -3 |

*Пензенская область*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные показатели надзорной деятельности | 12 месяцев 2018 года | 12 месяцев 2019 года | +/- |
| 1. | Число поднадзорных предприятий (юридических лиц) эксплуатирующих ОПО | 23 | 20 | -3 |
| 2. | Количество инспекторов | 1 | 1 | 1 |
| 3. | Количество проверок, всего, в том числе: | 6 | 7 | +1 |
| 3.1. | плановые проверки | 3 | 3 | 0 |
| 3.2. | внеплановые проверки | 3 | 4 | +1 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 24 | 34 | +10 |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 0 | 0 | 0 |
| 6. | Количество наложенных административных наказаний | 2 | 2 | 0 |

Также в период с 21 мая 2019 по 30 мая 2019 проведена проверка соискателя лицензии Общества с ограниченной ответственностью ООО Маслозавод «Пензенский», «Площадка экстракционного производства», рег.№ А50-06453-0004. Проведенной проверкой установлено, что соискателем лицензии Обществом с ограниченной ответственностью Маслозаводом «Пензенский» соблюдены лицензионные требования, установленные «Положением о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности». Соискатель лицензии готов к выполнению лицензионных требований.

*Саратовская область*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные показатели надзорной деятельности | 12 месяцев 2018 года | 12 месяцев 2019 года | +/- |
| 1. | Число поднадзорных предприятий (юридических лиц) эксплуатирующих ОПО | 19 | 19 | 0 |
| 2. | Количество инспекторов | 3 | 3 | 0 |
| 3. | Количество проверок, всего, в том числе: | 43 | 50 | +7 |
| 3.1. | плановые проверки | 2 | 9 | +7 |
| 3.2. | внеплановые проверки | 29 | 31 | +2 |
| 3.3. | постоянный надзор | 12 | 10 | -2 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 1046 | 1984 | +938 |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 1 | 2 | +1 |
| 6. | Количество наложенных административных наказаний | 38 | 71 | +33 |

Одно административное дело направлено в суд на приостановку деятельности:

- в результате проведения плановой выездной проверки ИП «Акиев Г.М.» 17.05.2019 года выявлены нарушения обязательных норм и правил промышленной безопасности при эксплуатации опасного производственного объекта «Площадка нефтебазы по хранению и перевалке нефти и нефтепродуктов», рег. № А51-06772-0001, III класс опасности, составлен протокол о приостановке опасного производственного объекта. Материалы дела об административном правонарушении были направлены в суд. Решением суда было вынесено постановление о штрафе юридического лица в размере 200 тыс. руб.

В результате проведения плановой выездной проверки ЗАО «Петролеум» 15.08.2019 выявлено 82 нарушения требований промышленной безопасности, которые создают угрозу жизни и здоровью людей, угрозу наступления техногенной катастрофы. Для предотвращения данной угрозы материалы дела направлены в Татищевский районый суд на административное приостановление деятельности по эксплуатации опасных производственных объектов, эксплуатируемых ЗАО «Петролеум»: «Площадка установки по переработке нефти» рег. № А50-06187-0001; класс опасности III, «База товарно-сырьевая» рег. № А50-06187-0002, класс опасности III, расположенных по адресу осуществления деятельности ЗАО «Петролеум»: Саратовская область, Татищевский район, р.п. Татищево, ул. Заводская 4.

*Самарская, Ульяновская, Пензенская, Саратовская область*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные показатели надзорной деятельности | 12 месяцев 2018 года | 12 месяцев 2019 года | +/- |
| 1. | Число поднадзорных предприятий (юридических лиц) эксплуатирующих ОПО | 134 | 123 | -11 |
| 2. | Количество инспекторов | 10 | 10 | 0 |
| 3. | Количество проверок, всего, в том числе: | 333 | 358 | +25 |
| 3.1. | плановые проверки | 14 | 32 | +18 |
| 3.2. | внеплановые проверки | 136 | 97 | -39 |
| 3.3. | постоянный надзор | 183 | 229 | +46 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 4675 | 5698 | +1023 |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 2 | 6 | +4 |
| 6. | Количество наложенных административных наказаний | 310 | 340 | +30 |

Анализ сведений в приведенных выше таблицах по Самарской, Ульяновской, Пензенской, Саратовской областям показывает:

- уменьшение показателя числа поднадзорных предприятий (юридических лиц) связано с их исключением из единого государственного реестра юридических лиц, в том числе по причине банкротства;

- за 12 месяцев 2019 года в сравнении с аналогичным периодом 2018 года, произошло увеличение количества проверок;

- произошло увеличение количества выявленных нарушений и увеличение наложенных административных наказаний, в связи с ростом профессионального уровня штата инспекторов;

- количество внеплановых проверок по выполнению предписаний уменьшилось из-за продления сроков устранения нарушений по ранее выданным предписаниям по обращениям организаций с приложением аргументированного ходатайства о продлении срока исполнения предписания.

*2.12. Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).*

*Самарская область.*

Все поднадзорные предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, имеют лицензии.

В отчётном периоде приостановка действий лицензий не производилась. Обращений в суд по вопросу аннулирования лицензий не было.

*Ульяновская область*

Из 28 поднадзорных предприятий 23 имеют соответствующую лицензию на вид деятельности эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности. Одна организация не имеет и не имела вышеуказанной лицензии (ООО «САИФ») (ОПО данных организаций готовятся к ликвидации) в данное время не эксплуатируются. У 3 (трех) поднадзорных организаций (ЗАО «Магус», ООО «Кардинал», ООО «РЖД», ООО «Молвино Агро») лицензии имелись, но истек срок действия их. Необходимо переоформить лицензии данным организациям.

По результатам проверок выполнения лицензиатами лицензионных требований в отчетном периоде приостановка действий лицензий не производилась. Обращений в суд по вопросу аннулирования лицензий не было.

*Пензенская область.*

Все поднадзорные предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, имеют лицензии.

В отчётном периоде приостановка действий лицензий не производилась. Обращений в суд по вопросу аннулирования лицензий не было.

*Саратовская область.*

Все поднадзорные предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, имеют лицензии.

В отчётном периоде приостановка действий лицензий не производилась. Обращений в суд по вопросу аннулирования лицензий не было.

*2.13. Внедрение систем управления промышленной безопасности и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.*

*Самарская область*

В организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I или II класса опасности, созданы и введены в действие системы управления промышленной безопасности. Обеспечено информирование общественности о целях и задачах организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты I или II класса опасности, путем размещения в средствах массовой информации и на официальных сайтах организаций.

Профилактическая работа в рамках действующих систем управления промышленной безопасностью оказывает положительное влияние на повышение технической безопасности опасного производственного объекта, как правило, в ней задействован весь персонал предприятия.

На остальных предприятиях профилактическая работа по промышленной безопасности проводится в рамках производственного контроля.

**АО «КНПЗ».**

Система управления промышленной безопасности на предприятии введена.

В Обществе имеется:

а) Заявление о политике АО «КНПЗ» в области промышленной безопасности (утверждено генеральным директором 03.04.2018 г.). Размещено в информационно–телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте газеты «Волжская коммуна».

б) Положение АО «КНПЗ» «Система управления промышленной безопасностью» №П3-05 Р-0015 ЮЛ-038. Утверждено, и введено в действие приказом по Обществу от 02.07.2018г №493.

в) Положение АО «КНПЗ» «О производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах» № П3-05 Р-0032 ЮЛ-038. Утверждено, и введено в действие Приказом по Обществу от 30.03.2018 №239.

г) Перечень документов планирования мероприятий по снижению риска аварий на ОПО АО «КНПЗ» (план мероприятий по устранению выявленных нарушений по результатам проверок Ростехнадзора, бизнес- план Общества, ежегодный График проведения учебных тревог по ПМЛА на взрывопожароопасных объектах Общества, ежегодный График проведения комплексной проверки соблюдения требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, ежегодные графики ППР, испытаний, освидетельствований, поверок и других профилактических мер, направленных на определение или подтверждение надежности технических устройств, выполнения ими функциональных задач для обеспечения промышленной безопасности, графики производственного контроля величин опасных и вредных факторов на рабочих местах, в воздухе на промышленной площадке, в промышленных стоках и др. Программа мероприятий по приведению объектов АО "КНПЗ" к требованиям Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности).

д) Иные документы, обеспечивающие функционирование системы управления промышленной безопасностью, предусмотренные положением о СУПБ (декларация промышленной безопасности на ОПО АО «Куйбышевский НПЗ», разработанная совместно специалистами предприятия и ООО «Акваэкос» г. Самара. Декларация внесена в реестр Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за №14-14(00).0288-00-НПХ, заключение экспертизы промышленной безопасности № Э-580-М268/2014 на декларацию промышленной безопасности, выполненное ООО «Протос Экспертиза» (г. Москва), зарегистрировано за № 53-ДБ-04493-2014. Согласована с МЧС России, имеется лицензия на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов, на эксплуатацию химически опасных производственных объектов, от 12.08.2015г. № ВХ-00-015558.

**АО «НК НПЗ».**

Положение АО «НК НПЗ» «Система управления промышленной безопасностью» (№П3-05 Р-0015 ЮЛ-037) утверждено генеральным директором и введено в действие приказом от 22.09.2017 № 2592. Производственный контроль является одним из важнейших элементов СУПБ.

В Обществе приказом № 2891 от 24.10.2018 г. введено в действие Положение о производственном контроле П3-05 Р-1255 ЮЛ-037, с ноября 2017 года сформирована отдельная структурная единица в составе Управления по промышленной безопасности и охране труда – отдел производственного контроля. Производственный контроль осуществляется путем проведения комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасного функционирования опасных производственных объектов, а также на предупреждение аварий на производстве и обеспечение готовности к локализации аварий, инцидентов и ликвидации их последствий.

**ООО «НЗМП».**

На ООО «НЗМП» введено в действие приказом по Обществу №357 от 05.05.2018 Положение «О системе управления промышленной безопасностью».

Положение ООО «НЗМП» «О производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах» № П3-05 Р-0032 ЮЛ-038 введено в действие приказом по Обществу от 22.02.2018 №216.

Заявление о политики ООО «НЗМП» в области промышленной безопасности опубликовано в Новокуйбышевской городской газете «Наш город».

**АО «СНПЗ».**

Положение АО «СНПЗ» «Система управления промышленной безопасностью» № П3-05 Р-0015 ЮЛ-039, утверждено генеральным директором, введено в действие приказом от 25.03.2014 № 485. Производственный контроль является одним из важнейших элементов СУПБ.

В АО «СНПЗ» разработано Положение «О производственном контроле» № П3-05 Р-0032 ЮЛ-039, введено в действие приказом от 16.01.2015 № 52. Производственный контроль осуществляется путем проведения комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасного функционирования опасных производственных объектов, а также на предупреждение аварий на производстве и обеспечение готовности к локализации аварий, инцидентов и ликвидации их последствий.

29.04.2014 официально в органах СМИ опубликована политика Общества в области промышленной безопасности.

**ООО «Тольяттикаучук».**

На Предприятии внедрена система управления промышленной безопасности СТП ТКС/04-07/ПЛ01 «Положение о системе управления охраной труда и промышленной безопасностью» состоит из 20 элементов:

- Политика и лидерство;

- Организация системы управления ОТ, ПБ и ООС обязанности и ресурсы;

- Оценка опасностей и управление рисками;

- Соблюдение законодательных требований;

- Правила, стандарты и инструкции;

- Проектирование, строительство и реконструкция производственных объектов;

- Готовность к чрезвычайным ситуациям;

- Охрана здоровья;

- Безопасность и защищенность объектов;

- Охрана окружающей среды;

- Транспортная безопасность;

- Вовлечение и мотивация работников;

- Обучение и развитие компетенций;

- Взаимодействие с подрядчиками;

- Оповещение и расследование происшествий;

- Эффективный обмен информацией;

- Управление изменениями;

- Управление документацией ОТ, ПБ и ООС;

- Мониторинг эффективности системы управления ОТ, ПБ и ООС;

- Аудиты системы управления ОТ, ПБ и ООС.

Для совершенствования системы составляются ежегодные планы развития всех элементов, а также проводятся оценки внешними и внутренними аудиторами с выдачей рекомендаций.

Все промышленные предприятия СИБУР Холдинга находятся в постоянном взаимодействии друг с другом по обмену опытом и лучшими практиками для совершенствования системы управления промышленной безопасности.

В подразделениях установок ИП-6, И-9, И-8 осуществляется экспериментальное внедрение интеллектуального видеонаблюдения, позволяющего обнаруживать и фиксировать: утечки продуктов, возгорания, действия сотрудников, основные типы нарушений и т.д. Планируется внедрение по всему предприятию.

На установках активно внедряются и модернизируются АСУТП с современными системами противоаварийной защиты, а для контроля за основными показателями технологического процесса внедрена программа «MES мониторинг». В программе «MES мониторинг» реализована возможность при выходе технологического процесса за критические параметры автоматической отсылки sms-сообщений с оповещениями заинтересованным лицам согласно списков рассылки.

**АО «ОГПЗ»**

Разработано положение АО «ОГПЗ» «Система управления промышленной безопасностью» и введено в действие приказом по Обществу № 442 от 31.05.2017, разработаны регламентирующие документы по СУПБ.

Положение АО «ОГПЗ» «О производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах» введено в действие приказом по Обществу № 13 от 15.01.2016г.

**АО «НГПЗ».**

Приказом АО «НГПЗ» от 12.02.2015г. №87 введено в действие Положение № П3-05 Р-0015 ЮЛ-122 «Система управления промышленной безопасностью», разработаны регламентирующие документы по СУПБ.

Приказом АО «НГПЗ» от 20.02.2016 г. №84/1 введено в действие Положение № П3-05 Р-0341 ЮЛ-122 «Организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах».

**АО «ННК»**

Разработано положение АО «ННК» «Система управления промышленной безопасностью» №П3-05 Р-0015 ЮЛ-580 версия 2.00, утверждено генеральным директором АО «ННК» 04.07.2019 г и введено в действие приказом АО «Новокуйбышевская нефтехимическая компания» от 04.07.2019 г. № 884/1.

Положение АО «ННК» «О производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах» введено в действие приказом по Обществу от 30.03.2019 №330.

*Ульяновская область*

На всех поднадзорных предприятиях профилактическая работа по промышленной безопасности проводится в рамках производственного контроля, так как все опасные производственные объекты III класса опасности.

*Пензенская область*

В организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты II класса опасности, создан и введена в действие система управления промышленной безопасности.

ФГКУ комбинат «УТЕС». (II класс опасности)

Организация системы управления промышленной безопасностью на опасных производственных объектах ФГКУ комбинат «Утес» осуществляется на основании положения «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах ФГКУ комбинат «Утес», утвержденного директором ФГКУ комбинат «Утес» 09.01.2019 г.

Согласно Приказа директора ФГКУ комбинат «Утес» от 09.01.2019 г. №83 на предприятии создана система управления промышленной безопасностью на опасных производственных объектах ФГКУ комбинат «Утес» - разработано «Положение о системе управления промышленной безопасностью на опасных производственных объектах ФГКУ комбинат «Утес» (утверждено директором ФГКУ комбинат «Утес» 09.01.2019г).

Издан Приказ директора ФГКУ комбинат «Утес» от 09.01.2019 г. №78 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», согласно которого ответственным за организацию и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на ОПО ФГКУ комбинат «Утес» назначен главный инженер комбината.

Ежемесячно, комиссией комбината проводится проверка состояния охраны труда и промышленной безопасности в структурных подразделениях ФГКУ комбинат «Утес», с составлением акта проверки и плана мероприятий по устранению обнаруженных недостатков. Особое внимание уделяется состоянию ОПО комбината.

Еженедельно, под председательством директора ФГКУ комбинат «Утес», проводятся совещания, на которых обсуждаются и принимаются решения по безопасной эксплуатации опасных производственных объектов комбината. Проверяется выполнение акта проверки состояния промышленной безопасности в структурных подразделениях ФГКУ комбинат «Утес».

Сотрудники отдельной команды ведомственной охраны комбината ведут круглосуточное наблюдение за состоянием опасных производственных объектов комбината. В случае возникновения нестандартной ситуации организована четкая система оповещения и действий по предотвращению последствий аварий и инцидентов на ОПО комбината.

Профилактическая работа в рамках действующих систем управления промышленной безопасностью оказывает положительное влияние на повышение технической безопасности опасного производственного объекта, как правило, в ней задействован весь персонал предприятия.

Обеспечено информирование общественности о целях и задачах организации путем размещения в средствах массовой информации и на официальных сайтах организаций

На остальных предприятиях профилактическая работа по промышленной безопасности проводится в рамках производственного контроля, так как все опасные производственные объекты III класса опасности.

*Саратовская область.*

**ПАО «СНПЗ»:**

В целях обеспечения соблюдения требований промышленной безопасности, соответствия законодательству при эксплуатации ОПО, предупреждения аварий и инцидентов, а так же обеспечения готовности предприятия к локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, на предприятии разработана и внедрена «Система управления промышленной безопасностью» (СУПБ), которая направлена на комплексное решение задач в области промышленной безопасности путем составления и реализации первоочередных перспективных программ и мероприятий.

В целях обеспечения соблюдения требований промышленной безопасности, соответствия законодательству при эксплуатации ОПО, предупреждения аварий и инцидентов, а также обеспечения готовности предприятия к локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, на предприятиях I-го и II-го класса опасности ПАО «Саратовский НПЗ», ФГКУ комбинат «Кристалл» и ООО «Регионресурс» разработана и внедрена «Система управления промышленной безопасностью» (СУПБ).

**2.6. Объекты металлургической и коксохимической промышленности**

1. *Характеристика поднадзорных производств и объектов*

На территориях Самарской, Ульяновской, Саратовской и Пензенской областей находятся 78 поднадзорные Средне-Поволжскому управлению Ростехнадзора организации (юридическое лицо), осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности, связанной с эксплуатацией металлургических производств, а именно:

*По* *Самарской области*

В чёрной металлургии:

74 технических устройств из них: 18 дуговых печей, 40 индукционных печей, 3 прокатных стана, и 13 печей вагранок.

- В цветной металлургии:

253 техническое устройство из них: 1 шахтная печь, 14 индукционных печи, 86 плавильных пламенных печей и 152 других агрегатов по получению расплавов.

*По Ульяновской области*

В чёрной металлургии:

8 технических устройств из них: 1 дуговая печь, 5 индукционных печей и 2 печи вагранки.

В цветной металлургии:

62 технических устройства из них: 2 электроплавильных печей, 23 индукционных печи, 33 плавильных пламенных печей и 4 других агрегатов по получению расплавов.

*По Пензенской области*

На территории Пензенской области под надзором состоит 8 организаций, на которых зарегистрировано 10 объектов черной и цветной металлургии (11 объектов - III класса опасности, 1 объект - II класса опасности).

В состав объектов черной металлургии входят:

Электродуговые печи – 4 шт.

Индукционные печи – 8 шт.

Печи вагранки – 7 шт.

Общий объем производства черных металлов составил 26,6 тысяч тонн.

В состав объектов цветной металлургии входят:

Электрогазовые печи - 7 шт.

Плавильно-пламенные печи - 9 шт.

Общий объем производства цветных металлов составил 31,9 тысяч тонн.

*По Саратовской области*

В чёрной металлургии:

18 технических устройств из них: 3 электродуговые печи, 6 индукционных печей, 4 машины непрерывного литья заготовок, 4 печи вагранки, 1 установка печь-ковш.

В цветной металлургии:

15 техническое устройство из них: 13 индукционных печей,

2 других агрегатов по получению расплавов.

1. *Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях.*

За 12 месяцев 2019 года на территориях Самарской, Ульяновской и Саратовской областей аварийных ситуаций и групповых несчастных случаев при эксплуатации объектов металлургических производствах не было, как и в 2018 году.

За отчетный период на территории Пензенской области произошел 1 инцидент и 1 групповой несчастный (тяжелый) случай, аварий не зарегистрировано.

11.12.2019 г. в Средне-Поволжское управление Ростехнадзора поступили оперативные сообщения об инциденте и групповом несчастном случае. Несчастный случай произошел с работниками ООО «АМС» Ломашем Р.В. и Менькиным А.С. на опасном производственном объекте «Цех плавильный», регистрационный номер А50-06429-0001, на котором применяется роторная наклонная печь РНП-9,9-6.

Приказом руководителя Средне-Поволжского управления Ростехнадзора Панфиловой И.В. от 12.12.2019 № 921 создана комиссия по расследованию причин группового несчастного случая.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора на основании оперативного сообщения об инциденте, происшедшем в ООО «АМС», и оперативном сообщении о групповом несчастном случае организована внеплановая выездная проверка в отношении ООО «АМС».

За аналогичный период 2018 года аварий и производственного травматизма не зарегистрировано.

1. *Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций.*

За 12 месяцев 2019 года роста аварийности и несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам на территориях Самарской, Ульяновской, Саратовской и Пензенской областей не произошло, как и в 2018 году.

1. *Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых несчастных случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчетный период.*

За 12 месяцев 2019 года на территориях Пензенской областей произошел групповой несчастный случай.

11.12.2019 г. в Средне-Поволжское управление Ростехнадзора поступили оперативные сообщения об инциденте и групповом несчастном случае. Несчастный случай произошел с работниками ООО «АМС» Ломашем Р.В. и Менькиным А.С. на опасном производственном объекте «Цех плавильный», регистрационный номер А50-06429-0001, на котором применяется роторная наклонная печь РНП-9,9-6.

Приказом руководителя Средне-Поволжского управления Ростехнадзора Панфиловой И.В. от 12.12.2019 № 921 создана комиссия по расследованию причин группового несчастного случая.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора на основании оперативного сообщения об инциденте, происшедшем в ООО «АМС», и оперативном сообщении о групповом несчастном случае организована внеплановая выездная проверка в отношении ООО «АМС».

1. *Анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.*

Аварий и несчастных случаев со смертельным исходом на территориях Самарской, Ульяновской, Саратовской и Пензенской областей за отчётный период не было.

1. *Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств.*

*По* *Самарской области*

В целях повышения промышленной безопасности на подконтрольных организациях проводятся реконструкции и техническое перевооружение, по сравнению с 12 мес. 2018 годом объемы работ не увеличились. На поднадзорных предприятиях и производствах Самарской области ведется замена морально устаревшего оборудования и реконструкция (модернизация) имеющихся производств, например:

На предприятии АО «Арконик-СМЗ» производится замена морально устаревшего оборудования.

Работа проводилась в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Средне-Поволжским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2019 год и планом работ отделов.

*По Ульяновской области*

Техническое перевооружение и реконструкция (модернизация) производств на поднадзорных предприятиях и производствах Ульяновской области не проводились.

*По Пензенской области*

Техническое перевооружение и реконструкция (модернизация) производств на поднадзорных предприятиях и производствах Пензенской области не проводились.

*По Саратовской области*

Техническое перевооружение и реконструкция (модернизация) производств на поднадзорных предприятиях и производствах Саратовской области не проводились.

1. *Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, разработка деклараций промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.*

В ходе проводимых проверок и получаемой информации от подконтрольных предприятий повышается ответственность лиц, осуществляющих производственный контроль, службами производственного контроля проводятся проверки опасных производственных объектов и предоставляются отчеты о проделанной работе в Управление. Во исполнение ст.11. Федерального закона Российской Федерации от 21.07.1997 N 116-ФЗ. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.1999 N 263, на всех подконтрольных предприятиях эксплуатирующих опасные производственные объекты металлургии разработаны и согласованы с Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора Положения об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности. Назначены ответственные лица, осуществляющие производственный контроль в соответствии с годовыми планами работ и требованиями нормативных документов. Информация о проведённой работе ежегодно до 1 апреля предоставляется в Управление.

Работы по проведению экспертизы проектной документации, техническому диагностированию технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах металлургических производств проводятся в соответствии с ранее установленными в экспертных заключениях сроками. Качество заключений экспертиз промышленной безопасности в целом соответствует предъявленным требованиям.

Страхование гражданской ответственности организаций эксплуатирующих опасные объекты проводится в соответствии с требованиями ст.15 Федерального закона Российской Федерации от 21.07.1997г. N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и ст. 4 Федерального закона Российской Федерации от 27.07.2010г. N 225-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте". Все действующие металлургические предприятия (производства), эксплуатирующие опасные производственные объекты, подконтрольные Управлению, имеют страховые полиса и договора страхования риска ответственности за причинения вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.

Соблюдение законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасностью в поднадзорных организациях находится на удовлетворительном уровне.

1. *Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.*

Основными проблемами являются:

- медленные темпы замены и модернизации оборудования, технических устройств, отработавших нормативный срок службы на новые;

- недостаточность автоматизации старого оборудования, задействованного в производственном процессе на опасных производственных объектах;

- не своевременное соблюдение графиков проведения капитальных ремонтов производственных зданий и сооружений, имеющих большой срок эксплуатации;

- недостаточная и не соответствующая квалификация руководителей, специалистов.

Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий удовлетворительная.

1. *Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия.*

Работа по оценке организаций к локализации и ликвидации аварийных ситуаций проводится в соответствии с требованием ст.10. Федерального закона Российской Федерации от 21.07.1997 N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», и Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов".

На крупных поднадзорных предприятиях планирование и выполнение мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах I, II и III классов опасности в целом удовлетворительно и осуществляется посредством разработки и утверждения планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, проведением учебных тревог и учебно-тренировочных занятий по разработанным графикам. На малых и средних предприятиях не создаются собственные аварийно-спасательные формирования и не своевременно заключаются договора с аварийно-спасательными организациями.

1. *Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведённых проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности.*

В соответствии с требованиями Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и других руководящих документов за 12 мес. 2019 г. осуществлялась контрольно-надзорная деятельность на подконтрольных предприятиях Самарской и Ульяновской областях в соответствии с планом проверок Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, постановлениями и указаниями Службы, годовым планом работы.

Данный план проверок формировался с учетом требований ФЗ №294 с последующим согласованием с прокуратурой.

*По Самарской области*

Работа проводилась в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Средне-Поволжским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2019 год и планом работ отделов.

На территории Самарской области 39 организаций эксплуатируют 52 ОПО, 341 техническое устройство черной и цветной металлургии. На поднадзорных предприятиях и производствах Самарской области идёт плановая замена морально устаревшего оборудования:

Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий удовлетворительная.

Основные показатели работы инспекторского состава на опасных производственных объектах Самарской области приведены в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные показатели надзорной деятельности | 12 месяцев 2018 года | 12 месяцев 2019 года | +/- |
| 1. | Число поднадзорных предприятий (юридических лиц) | 39 | 39 | 0 |
| 2. | Количество инспекторов | 3 | 2 | -1 |
| 3. | Количество проверок, всего, в том числе: | 13 | 18 | +5 |
| 3.1 | плановые проверки | 7 | 8 | +1 |
| 3.2 | внеплановые проверки | 6 | 10 | +4 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 138 | 66 | -72 |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 0 | 0 | 0 |
| 6. | Количество наложенных административных наказаний | 10 | 7 | -3 |

За 12 мес. 2019 года привлечено к административной ответственности за нарушения требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах: 6 - должностных лица с наложением штрафных санкций в размере - 120 тыс. руб; на юридическое лицо с наложением штрафных санкций в размере - 200 тыс. руб.

На отчётный период все зарегистрированные в Управлении работающие предприятия, эксплуатирующие металлургические производства, имеют лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов. Контроль за выполнением условий действия лицензий осуществляется в соответствии с годовым планом работы Управления и требованиями Положения: «Лицензирование эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности». Контроль соблюдения лицензионных требований проводится в ходе проведения плановых и внеплановых проверок.

Процент своевременного выполнения ранее выданных предписаний составляет 100 %.

Основной проблемой металлургических предприятий с небольшим объемом производства, остается медленная модернизация металлургических производств с заменой основного и вспомогательного технологического оборудования и слабая организация проведения ремонтных работ.

Также на многих металлургических предприятиях снижается уровень профессиональной подготовки и квалификации обслуживающего персонала. Производство недостаточно укомплектовано рабочими основных профессий.

Для совершенствования надзорной деятельности необходимо разработать, отвечающие современным требованиям, руководящие документы по организации проведения ремонтных работ на основном технологическом оборудование металлургических производств.

*По Ульяновской области*

Надзорная деятельность инспекторским составом осуществлялась в соответствии с планом проверок Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, постановлениями и указаниями Службы, годовым планом работы. Данный план проверок формировался с учетом требований ФЗ №294 с последующим согласованием с прокуратурой.

За отчетный период проведена 3 проверка лицензиата ОА «Ульяновский моторный завод», выявлено 3 нарушения требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

Основные показатели работы инспектора приведены в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные показатели надзорной деятельности | 12 месяцев 2018 года | 12 месяцев 2019 года | +/- |
| 1. | Число поднадзорных предприятий (юридических лиц) | 23 | 23 | 0 |
| 2. | Количество инспекторов | 1 | 1 | 0 |
| 3. | Количество проверок, всего, в том числе: | 9 | 3 | -7 |
| 3.1. | плановые проверки | 3 | 2 | -1 |
| 3.2. | внеплановые проверки | 6 | 1 | -5 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 90 | 3 | -73 |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 0 | 0 | 0 |
| 6. | Количество наложенных административных наказаний | 0 | 0 | 0 |

На конец отчётного периода за отделом всего закреплено 23 предприятия, в том числе 19 предприятий, эксплуатируют опасные производственные объекты. Всего (металлургия) по Ульяновской области в государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано 19 объектов, 1 из которых эксплуатируются в других областях (ООО "Анкор").

Сравнительный анализ основных показателей в надзорной деятельности Управления говорит о том, что показатели за 2019 г. по сравнению с 2018 г. снижены в связи с малым количеством проверенных объектов, сроки проведение плановых проверок регламентированы 294-ФЗ.

*По Пензенской области*

Работа проводилась в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Средне-Поволжским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2019 год и планом работы отдела.

За отчетный период проведено 5 проверки: 2 плановых проверок, 3 внеплановые проверки (2 проверки ранее выданных предписаний, 1 проверка определения возможности выполнения соискателем лицензии лицензионных требований). При проведении плановой проверки выявлено 41 нарушение. Составлено 3 протокола об административном правонарушении по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ (2 на юридическое лицо, 1 протокол на должностное лицо). Наложено 3 административных наказания в виде административного штрафа в размере 320 тыс. рублей.

За аналогичный период 2018 года 1 проверка определения возможности выполнения соискателем лицензии лицензионных требований.

Основные показатели надзорной деятельности в области промышленной безопасности приведены в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные показатели надзорной деятельности | 12 месяцев 2018 года | 12 месяцев 2019 года | +/- |
| 1. | Число поднадзорных предприятий (юридических лиц) | 9 | 8 | -1 |
| 2. | Количество инспекторов | 1 | 1 | 0 |
| 3. | Количество проверок, всего, в том числе: | 5 | 5 | 0 |
| 3.1. | плановые проверки | 1 | 2 | +1 |
| 3.2. | внеплановые проверки | 4 | 3 | -1 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 28 | 41 | +13 |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 1 | 0 | -1 |
| 6. | Количество наложенных административных наказаний | 3 | 3 | 0 |

*По Саратовской области*

Работа проводилась в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Средне-Поволжским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2019 год и планом работы отдела. В отделе государственного горного надзора, надзора за объектами металлургической промышленности, подъемными сооружениями и котлонадзора по Саратовской области под надзором (на предприятиях металлургической промышленности) находятся 3 ОПО II класса опасности, 8 – III класса опасности.

Основные показатели надзорной деятельности в области промышленной безопасности приведены в таблице:

| № п/п | Основные показатели надзорной деятельности | 12 месяцев 2018 года | 12 месяцев 2019 года | +/- |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Число поднадзорных предприятий (юридических лиц) | 11 | 9 | -2 |
| 2. | Количество инспекторов | 1 | 1 | 0 |
| 3. | Количество проверок, всего, в том числе: | 13 | 7 | -6 |
| 3.1. | плановые проверки | 2 | 3 | +1 |
| 3.2. | внеплановые проверки | 11 | 4 | - 7 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 170 | 51 | -119 |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 0 | 0 | 0 |
| 6. | Количество наложенных административных наказаний | 9 | 4 | - 5 |

За 12 месяцев 2019 года инспекторским составом отдела (1 чел.) проведены 3 плановые и 4 внеплановые проверки ранее выданного предписания. При проведении плановой проверки выявлено 51 нарушение, наложены административные наказания на юридическое лицо – 200 тыс. руб. и предупреждение, на должностное лицо штраф – 20 тыс. рублей и административный штраф решением районного суда переквалифицирован на предупреждение.

1. *Показатели лицензирования, в том числе показатели контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьёзные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии.*

За отчётный период Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора переоформлено 6 лицензий, представлено 3 лицензии на деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности. Приостановок действия лицензий, обращений в суд по вопросу аннулирования лицензий за 12 мес. 2019 г. не было.

1. *Внедрение систем управления промышленной безопасностью и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.*

На поднадзорных предприятиях Управлению, организован производственный контроль в соответствии ст.10 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», являющийся составной частью системы управления промышленной безопасностью и осуществляется эксплуатирующими организациями путем проведения комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасного функционирования опасных производственных объектов, а также на предупреждение аварий на этих объектах и обеспечения готовности к локализации аварий и инцидентов, и ликвидации их последствий.

Положения о производственном контроле разработаны поднадзорными предприятиями в соответствии с «Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте» утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 1999 г. N 263, 11 из них имеют службы производственного контроля.

Персоналом Управления освоено и внедряется в повседневную практику возможность доступа в комплексную систему информации (КСИ), в подразделах: «Реестр ОПО», «СМЭВ» и др.

**2.7. Объекты газораспределения и газопотребления**

*Характеристика поднадзорных организаций и объектов*

Государственными инспекторами газового надзора Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляется надзор за 2619 организациями (юридическими лицами) Самарской, Ульяновской, Саратовской, Пензенской областей, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов (ОПО), из них 20 газораспределительных организаций, эксплуатирующих сети газораспределения.

|  |  |
| --- | --- |
| Общая протяженность наружных газопроводов, км | 94920,68 |
| Общая протяженность подземных газопроводов, км, в том числе | 40963,58 |
| полиэтиленовых | 33592,89 |
| отслуживших нормативный срок службы, всего | 2403,79 |
| из них прошедших диагностирование с продлением срока эксплуатации | 2209,07 |
| подлежащих защите от электрохимической коррозии, всего | 16134,61 |
| обеспеченных защитой в отчетном периоде | 14115,51 |
| подлежащих замене (перекладке), всего | 106,04 |

Общее количество поднадзорных ОПО – 1359

1 класс – 0

2 класс – 7

3 класс – 1295

4 класс – 41

Не перерегистрированные - 16

Общее количество поднадзорных ОПО по Ульяновской области– 691

1 класс – 0

2 класс – 2

3 класс – 613

4 класс – 76

Общее количество поднадзорных ОПО по Саратовской области –

1 класс – 0

2 класс –0

3 класс – 1234

4 класс – 0

Общее количество поднадзорных ОПО по Пензенской области – 1193

1 класс – 0

2 класс –4

3 класс – 1180

4 класс – 9

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления – 17110 поднадзорных организаций.

*Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за I полугодие текущего года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. Данные о показателях смертельного травматизма, произошедших в результате аварий. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях.*

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 12 мес. 2018 года | | | | 12 мес. 2019 года | | | |
| Дата и место аварии | Суммарный материальный ущерб от аварий. | Количество групповых несчастных случаев | Общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях | Дата и место аварии | Суммарный материальный ущерб от аварий. | Количество групповых несчастных случаев | Общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях |
| Не было |  | 0 | 0 | Не было |  | 0 | 0 |

*Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий за текущий год в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (в форме таблицы) с описанием тенденций. Показатели аварий, произошедших в результате действий третьих лиц.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 12 мес. 2018 года | | 12 мес. 2019 года | |
| Дата и место аварии | Вид аварий. | Дата и место аварии | Вид аварий |
| Не было | Не было | Не было | Не было |

*Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за текущий год в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (в форме таблицы) с описанием тенденций.*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 12 мес. прошлого года | | | 12 мес. текущего года | | |
| Дата и место несчастного случая | Травмирующий фактор | Тенденции | Дата и место несчастного случая | Травмирующий фактор | Тенденции |
| отсутствуют | | | отсутствуют | | |

*Сравнительный анализ распределения аварий и несчастных случаев со смертельным исходом за текущий год в сравнении с аналогичным периодом прошлого года по субъектам Российской Федерации и территориальным органам Ростехнадзора (в форме таблицы) с описанием тенденций.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Наименование показателя*** | ***12 мес. 2018 г.*** | ***12 мес. 2019 г.*** |
| Число аварий на ОПО; | 0 | 0 |
| Количество травмированных в результате аварий, всего, | 0 | 0 |
| в том числе: |  |  |
| со смертельным исходом; | 0 | 0 |
| с тяжелым исходом. | 0 | 0 |
| Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, чел., всего, | 0 | 0 |
| в том числе: |  |  |
| со смертельным исходом; | 0 | 0 |
| с тяжелым исходом. | 0 | 0 |
| Число групповых несчастных случаев на производстве. | 0 | 0 |
| Количество травмированных при групповых несчастных случаях на производстве, чел., всего, | 0 | 0 |
| в том числе: |  |  |
| со смертельным исходом; | 0 | 0 |
| с тяжелым исходом. | 0 | 0 |
| Всего травмированных в результате аварий и несчастных случаев, всего, из них: | 0 | 0 |
| со смертельным исходом; | 0 | 0 |
| с тяжелым исходом. | 0 | 0 |

*Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых несчастных случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчетный период.*

За 2019 год на предприятиях подконтрольных газовому надзору Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору аварий не было. Несчастных случаев не зарегистрировано.

*Анализ обобщенных причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.*

Аварий и несчастных случаев со смертельным исходом за 2019 год не было.

*Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, декларирование промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.*

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, организовывают и осуществляют производственный контроль. Однако, при проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, имеют место нарушения требований промышленной безопасности в части организации и осуществления производственного контроля (не назначаются приказом (распоряжением) по организации лица, ответственные за осуществление производственного контроля; не разрабатывается положение о производственном контроле). В отношении лиц, допустивших нарушение требований промышленной безопасности, составляются протоколы об административном правонарушении, предусмотренные ч. 1. ст. 9.1. КоАП РФ.

Допускаются случаи не представления, в установленный законодательством срок, сведений об организации производственного контроля. За 2019 год таким предприятиями направлены уведомления о составлении протоколов административных правонарушений по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ. На отчетную дату в отношении 29 ОПО применены меры:

по Самарской области составлено 10 протоколов об административном правонарушении по ст. 9.1 ч. 1 КоАП РФ.

по Ульяновской области применены меры в отношении 18 ОПО.

По Пензенской области составлен 1 протокол об административном правонарушении по ст. 9.1 ч. 1 КоАП РФ.

Декларации промышленной безопасности подлежат по Самарской области 3 опасных производственных объекта, по Ульяновской области 2 опасных производственных объекта, по Пензенской области 2 опасных производственных объекта. На все объекты разработаны декларации промышленной безопасности, проведена экспертиза промышленной безопасности и регистрация заключений в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.

С целью продления срока дальнейшей эксплуатации газопроводам и техническим устройствам, применяемым на опасных производственных объектах, проводится экспертиза промышленной безопасности. Все подземные газопроводы, у которых истек нормативный срок эксплуатации, включены в график диагностирования. Не выполнение графиков диагностирования подземных газопроводов и газорегуляторных пунктов не допускается.

В настоящий момент по Самарской области в эксплуатации находится 29051,42 км наружных газопроводов, из них 11289,74 км подземные газопроводы. Отслужили нормативный срок службы свыше 40 лет 1088,88 км газопроводов из них продиагностировано с продлением срока эксплуатации на отчетный период 1065,88 км.

По Ульяновской области в эксплуатации находится 11249,58 км наружных газопроводов, из них 6264,85 км подземные газопроводы. Отслужили нормативный срок службы свыше 40 лет 39,09 км газопроводов, из них продиагностировано с продлением срока эксплуатации на отчетный период 39,09 км.

По Саратовской области в эксплуатации находится 36742 км наружных газопроводов, из них 13978 км подземные газопроводы. Отслужили нормативный срок службы свыше 40 лет 541 км газопроводов, из них продиагностировано с продлением срока эксплуатации на отчетный период 541 км.

По Пензенской области в эксплуатации находится 17970,82 км наружных газопроводов, из них 9510,87 км подземные газопроводы. Отслужили нормативный срок службы свыше 40 лет 507,12 км газопроводов, из них продиагностировано с продлением срока эксплуатации на отчетный период 448,72 км.

Организациями, эксплуатирующими сети газораспределения и газопотребления принимаются меры по обеспечению содержания сетей в исправном и безопасном состоянии. По результатам проведенных экспертиз газопроводов с низким остаточным ресурсом (сроком службы) немного. Организациями, эксплуатирующими газораспределительные сети, осуществляется замена участков газопроводов, отслуживших нормативный срок, но не в полной мере. В связи с ограниченным лимитом финансирования на капитальный ремонт, реконструкцию проведение экспертизы ПБ для организаций является экономически целесообразным способом продления срока безопасной эксплуатации газопроводов.

Из зарегистрированных и подлежащих страхованию поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты все организации, эксплуатирующие ОПО имеют на отчетный период действующие договора страхования.

*Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов.*

**по Самарской области**

За отчетный период при проведении проверок объектов газораспределения и газопотребления, подконтрольных газовому надзору, в том числе обращалось внимание на защищенность опасных производственных объектов от террористических актов.

В ООО «Сызраньгаз», ООО «Газпромгазораспределение Самара», ООО «Средневолжская газовая компания» и ее филиалах действует приказ «О мерах по предотвращению терроризма», разработаны мероприятия по предупреждению ЧС и актов терроризма, предусматривающие: укомплектованность АДС, обучение и проведение с персоналом инструктажей, схемы оповещения администраций городов, районов, органов государственных структур (ФСБ, МВД) и информации населения, запрещение нахождения на территориях ОПО сторонних структур. Изданы по филиалам приказы «О создании неприкосновенного запаса материальных ресурсов»», разработан план взаимодействия органов управления и персонала по предупреждению и ликвидации возможных ЧС и актов терроризма, разработана карта границ зон ответственности.

В соответствии с разработанными мероприятиями по борьбе с технологическим терроризмом здания всех ГРП Самарской области оснащены системой телемеханики и охранной сигнализацией от несанкционированного доступа посторонних лиц с выводом сигнала на центральную аварийную диспетчерскую службу. Наряду с этим во всех зданиях ГРП установлены железные двери и решетки на окнах, устанавливаются блокирующие устройства на запорной арматуре надземных газопроводов.

АДС филиалов укомплектованы рациями, высокочувствительными газоанализаторами, телефоны 04 оснащены звукозаписывающими приставками, имеются мегафоны, карты-схемы систем газораспределения и объектов газопотребления.

Предприятия, имеющие объекты газопотребления (котельные), имеют ограждения от проникновения посторонних лиц, отдельные предприятия осуществляют круглосуточную охрану территорий и объектов. Все объекты газопотребления имеют телефонную связь. На объектах газопотребления имеются Планы локализации и ликвидации возможных аварий, по которым ежемесячно проводятся занятия с персоналом. Список дежурных служб городов, районов на объектах имеются.

Модульные теплоснабжающие установки без обслуживающего персонала оснащены стационарными приборами контроля довзрывных концентраций горючих газов и блокировками от несанкционированного проникновения.

**по Ульяновской области**

Всеми предприятиями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, выполнялись мероприятия по их защите от террористических проявлений. При обследовании ОПО инспекторами определялась их степень защиты от не санкционированного проникновения и вмешательства в работу технических устройств. В случае необходимости инспекторами выдавались предписания с предложением обеспечения более эффективной защиты объектов. Все вновь вводимые в эксплуатацию газифицированные котельные, работающие без постоянного присутствия обслуживающего персонала, оснащаются сигнализацией, информирующей диспетчера или охрану о проникновении на объект лиц. В практику защиты газифицированных котельных от не санкционированного проникновения и информирования соответствующих служб все чаще стали внедрять системы беспроводной передачи информации на диспетчерские пункты. На ТЭЦ, а также на большинстве АГЗС смонтированы «тревожные кнопки» вызова охранных подразделений милиции в случае критических ситуаций. Охрана объектов большой энергетики осуществляется смешанным способом: патрулирование вдоль ограждения периметра с внутренней стороны, наблюдением с вышек и контролирование территории объектов патрулями. Военизированная охрана вооружена ручным боевым стрелковым оружием. По периметру территории ТЭЦ ограждены забором из железобетонных конструкций, кирпича, металлических труб и сетки «Рабица» - высотой от 2 до 2,5 метров. Все объекты по периметру ограждения имеют усиление из колючей проволоки, а наиболее опасные участки усилены специальным барьером безопасности «Егоза». В темное время суток применяется охранное освещение по периметру.

Для защиты шкафных газорегуляторных пунктов и ГРП от не санкционированного проникновения посторонних лиц устанавливаются замки с повышенной степенью секретности.

В практику охраны все чаще стали внедрять системы видеонаблюдения производственных объектов с записью полученной информации.

Действий террористической направленности на поднадзорных опасных производственных объектах за 2019 год не было.

**по Пензенской области**

Во всех организациях приняты меры антитеррористической устойчивости: опасные производственные объекты имеют периметральные ограждения территории, на объектах имеется охрана, организован пропускной режим, на многих предприятиях применяется система камерного видеонаблюдения, на въездах на территорию особо опасных объектов перед проходными установлены заградительные приспособления и др. Предприятиями на опасных производственных объектах организовано обучение персонала, ответственного за противодействие террористическим актам, проводятся соответствующие тренировки по противодействию террористическим актам и локализации вызванных ими аварийных ситуаций. За отчетный период 2019 года на подконтрольных предприятиях проникновений на опасные производственные объекты третьих лиц с целью проведения террористических актов не происходило.

*Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия и объекты.*

**по Самарской области и Ульяновской области**

Для локализации и ликвидации аварийных ситуаций в газовых хозяйствах городских и сельских поселений созданы единые при газораспределительных организациях аварийно-диспетчерские службы (АДС) с телефоном 04 и их филиалы с круглосуточной работой, включая выходные и праздничные дни. В промышленных предприятиях и коммунальных, обслуживающих ГРП (ГРУ), созданы собственные аварийные службы.

АДС газораспределительных организаций оснащены в соответствии с Типовым положением, деятельность их определена Планом локализации и ликвидации возможных аварий и Планом взаимодействия служб различных ведомств, в соответствии с которым не реже одного раза в год проводятся тренировочные занятия со всеми службами городов и районов области.

Газопотребляющими организациями заключены договора с газораспределительными организациями на аварийное обслуживание, т.е. локализацию и ликвидацию возможных аварийных ситуаций.

На опасных производственных объектах сетей газораспределения и газопотребления планируются и осуществляются мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий, имеются Планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, по которым проводятся занятия с персоналом. Список дежурных служб городов, районов на объектах имеются.

Организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, заключаются договора с профессиональными аварийно-спасательными службами. Разрабатываются и согласовываются с профессиональными аварийно-спасательными службами Планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах.

**По Пензенской области**

Предприятия, эксплуатирующие в своем составе опасные производственные объекты, запланировали и осуществляют мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, имеют резерв материальных средств и финансовых ресурсов для выполнения мероприятий по предупреждению, локализации и ликвидации аварий, обучают работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте. Газоиспользующее оборудование на опасных производственных объектах и объектах технического регулирования оснащено поверенными в срок приборами и системами контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов, находящимися в исправном состоянии. На поднадзорных предприятиях, эксплуатирующих объекты газового хозяйства и не имеющих в своём составе АДС, проверяются договора на аварийное обслуживание с АДС специализированной организации (ГРО). В ГРО Пензенской области имеются Планы взаимодействия служб различных ведомств по локализации и ликвидации возможных аварий на объектах системы газоснабжения, утвержденные главами администраций соответствующих муниципальных образований и согласованные со всеми задействованными службами; на случай возникновения аварийных ситуаций зарезервированы финансовые средства и материальные ресурсы в объемах, необходимых для локализации и ликвидации аварий. На базе АДС ОАО «Газпром газораспределение Пенза» создано профессиональная аварийно-спасательное формирование, прошедшее аттестацию 2015 г. (свидетельство на право ведения аварийно-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях № 16/2-2-232 от 18.02.2015). В АО «Метан» на базе АДС создана профессиональное аварийно-спасательное формирование (свидетельство на право ведения аварийно-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях №00946 от 29.04.2015, рег. номер 16/2-2-169).

Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов: Состояние безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов в целом можно оценить как удовлетворительное.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов:

1) наличие бесхозяйных газопроводов и ГРП;

2) крайне медленный процесс регистрации в собственность газовых сетей муниципальными образованиями, на территории которых находятся бесхозяйные газовые сети;

3) физическое и моральное устаревание газового оборудования и газовых сетей;

4) частая смена форм собственности и владельцев предприятий, непосредственно влияющая на уровень безопасности эксплуатируемых объектов;

5) наблюдается тенденция к снижению квалификации работников предприятий, занятых эксплуатацией ОПО.

**По Саратовской области**

Предприятия, эксплуатирующие в своём составе опасные производственные объекты, запланировали и осуществляют мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, имеют резерв финансовых средств и материальных ресурсов для выполнения мероприятий по предупреждению, локализации и ликвидации аварий, обучают работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте. Газоиспользующее оборудование на опасных производственных объектах и объектах технического регулирования оснащено поверенными в срок приборами и системами контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов, находящимися в исправном состоянии. На поднадзорных предприятиях, эксплуатирующих объекты газового хозяйства и не имеющих в своём составе АДС, проверяются договора на аварийное обслуживание с АДС специализированной организации (ГРО). В АО «Газпром газораспределение Саратовская область» имеются Планы взаимодействия служб различных ведомств по локализации и ликвидации возможных аварий на объектах системы газоснабжения, утверждённые главами администраций соответствующих муниципальных образований и согласованные со всеми задействованными службами; на случай возникновения аварийных ситуаций зарезервированы финансовые средства и материальные ресурсы в объёмах, необходимых для локализации и ликвидации аварий; на базе АДС имеется профессиональная аварийно-спасательная служба, на случай возникновения аварийных ситуаций зарезервированы финансовые средства и материальные ресурсы в объёмах, необходимых для локализации и ликвидации аварий; на базе АДС имеется профессиональная аварийно-спасательная служба.

Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов: удовлетворительно.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов: информация отсутствует.

Ход реализации инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов: информация отсутствует.

Информация о проведении профилактических мероприятий на объектах газораспределения и газопотребления, рекомендованных в письме Ростехнадзора от 23.10.2017 №00-06-06/2416:Во всех организациях приняты меры антитеррористической устойчивости: опасные производственные объекты имеют периметральные ограждения территории, на объектах имеется охрана, организован пропускной режим, на многих предприятиях применяется система камерного видеонаблюдения, на въездах на территорию особо опасных объектов перед проходными установлены заградительные приспособления и др. Предприятиями на опасных производственных объектах организовано обучение персонала, ответственного за противодействие террористическим актам, проводятся соответствующие тренировки по противодействию террористическим актам и локализации вызванных ими аварийных ситуаций. За отчётный период 2019 года на подконтрольных предприятиях проникновений на опасные производственные объекты третьих лиц с целью проведения террористических актов не происходило.

В соответствии с поручением Ростехнадзора от 15.08.2014 №ПЧ-17 по поручению Комиссии при Президенте РФ по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности (протокол от 04.06.2014 №А4-26-368) подробная информация о состоянии газотранспортной инфраструктуры - анализ состояния опасных производственных объектов газораспределительных организаций Саратовской области ежемесячно направляется в Ростехнадзор.

В соответствии с поручением Ростехнадзора от 14.01.2016 № ПЧ-1 «Об усилении контроля за исполнением технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870» информация о количестве и наименовании принятых объектов сетей газораспределения и газопотребления на территории Саратовской области с указанием параметров (протяжённость, диаметр, рабочее давление, мощность и другие характеристики) по форме приложения № 2 к поручению Ростехнадзора от 14.01.2016 № ПЧ-1 прилагается.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов:

Основные выводы и предложения.

За отчётный период требования нормативных правовых актов в области промышленной безопасности и Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. №870, поднадзорными организациями в основном выполнялись.

Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах сетей газораспределения и газопотребления удовлетворительное.

Состояние безопасности на объектах технического регулирования сетей газораспределения и газопотребления удовлетворительное.

*Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности. Основные недостатки в организации и осуществлении надзорной деятельности территориальными органами. Положительный опыт организации надзорной деятельности.*

**по Самарской области**

За 2019 год государственными инспекторами газового надзора было проведено 446 проверок соблюдения требований промышленной безопасности, из них:

- плановых – 127;

- внеплановых – 319, в том числе

- в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 98;

По результатам проведенных проверок выявлено 1218 нарушений требований промышленной безопасности, из них:

- по результатам плановых проверок – 831 нарушений;

- по результатам внеплановых проверок – 387 нарушений.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления было проведено 102 проверки соблюдения требований технических регламентов, из них:

- плановых – 47 проверок;

- внеплановых – 55 проверок, в том числе

- в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 51 проверка.

По результатам проведенных проверок выявлено 406 нарушений требований технических регламентов, из них:

- по результатам плановых проверок – 179 нарушений;

- по результатам внеплановых проверок – 227 нарушений.

Общее количество наказаний, наложенных по результатам проверок - 139, из них административных штрафов - 112, на сумму 3478 тыс. руб., административное приостановление деятельности – 4, предупреждение - 23.

Административных наказаний (штрафов):

**по ч. 1. ст. 9.1. КоАП РФ**:

- на должностных лиц –79 штрафов, сумма наложенных административных штрафов – 1580 тыс. руб.;

- на юридическое лицо – 18 штрафов, сумма наложенных административных штрафов – 2700 тыс. руб.;

**по ч. 1 и 11. ст. 19.5. КоАП РФ**:

- на должностное лицо – 11 штрафов, сумма наложенных административных штрафов –185 тыс. руб.

- на юридическое лицо – 1 штраф, сумма наложенных административных штрафов 10 тыс. руб

**По. ст. 19.7. КоАП РФ**: на юридическое лицо – 1 штраф, сумма наложенных административных штрафов 3 тыс. руб

**По ст. 9.10**: на юридическое лицо – 2 штрафа, сумма наложенных административных штрафов 40 тыс. руб.

**По Ульяновской области**

За 2019 год государственными инспекторами газового надзора по Ульяновской области было проведено 224 проверок соблюдения требований промышленной безопасности, из них:

- плановых – 48;

- внеплановых – 176;

- в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 66 проверок.

По результатам проведенных проверок выявлено 1402 нарушений требований промышленной безопасности, из них:

- по результатам плановых проверок – 853 нарушений;

- по результатам внеплановых проверок – 549 нарушений.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления было проведено 35 проверок соблюдения требований технических регламентов, из них:

- плановых – 11

- внеплановых – 24,

- в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенной ранее 20 проверок.

По результатам проведенных проверок выявлено 130 нарушений требований технических регламентов, из них:

- по результатам плановых проверок – 62 нарушения;

- по результатам внеплановых проверок – 68 нарушений.

Общее количество наказаний, наложенных по результатам проверок - 97, из них административных штрафов – 75 на сумму 3519 тыс. руб., предупреждений - 22

Административных наказаний (штрафов):

**по ч. 1. ст. 9.1. КоАП РФ**:

- на должностных лиц – 38 штрафов, сумма наложенных административных штрафов – 760 тыс. руб.;

- на юридическое лицо – 9 штрафов, сумма наложенных административных штрафов –1500 тыс. руб.;

**по ч. 1 и 11. ст. 19.5. КоАП РФ**:

- на должностное лицо – 15 штрафов , сумма наложенных административных штрафов – 334 тыс. руб.

- на юридическое лицо – 11 штрафов, сумма наложенного административного штрафа 925 тыс. руб.

**По Саратовской области.**

За 2019 год государственными инспекторами газового надзора по Саратовской области было проведено 287 проверок соблюдения требований промышленной безопасности, из них:

- плановых – 85;

- внеплановых – 202;

- в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 184 провери.

По результатам проведенных проверок выявлено 2568 нарушений требований промышленной безопасности, из них:

- по результатам плановых проверок – 1451 нарушений;

- по результатам внеплановых проверок – 1117 нарушений.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления было проведено 1011 проверок соблюдения требований технических регламентов, из них:

- плановых – 102;

- внеплановых – 909,

- в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенной ранее - 101 проверка.

По результатам проведенных проверок выявлено 1027 нарушений требований технических регламентов, из них:

по результатам плановых проверок – 858 нарушений;

по результатам внеплановых проверок – 169 нарушений.

Общее количество наказаний, наложенных по результатам проверок - 305, из них административных штрафов – 213 на сумму 14649,9 тыс. руб., предупреждений – 59

административное приостановление деятельности – 33

Административных наказаний (штрафов):

**по ч. 1. ст. 9.1. КоАП РФ**:

- на должностных лиц – 61 штрафа, сумма наложенных административных штрафов – 1235 тыс. руб.;

- на юридическое лицо – 36 штрафа, сумма наложенных административных штрафов –3250 тыс. руб.;

**по ч. 1 и 11. ст. 19.5. КоАП РФ**:

- на должностное лицо – 19 штрафов, сумма наложенных административных штрафов – 468 тыс. руб.

- на юридическое лицо – 29 штрафов, сумма наложенного административного штрафа 8616 тыс. руб

**по ст. 9.11 КоАП РФ:**

- на должностное лицо – 31 штрафов, сумма наложенных административных штрафов – 62 тыс. руб.

- на юридическое лицо – 26 штрафов, сумма наложенного административного штрафа 492 тыс. руб.

**по ст. 14.61 КоАП РФ:**

- на юридическое лицо – 4 штрафа, сумма наложенного административного штрафа 300 тыс. руб.

**по ст. 20.25 КоАП РФ:**

- на юридическое лицо – 1 штраф, сумма наложенного административного штрафа 200 тыс. руб.

**по ст. 19.4.1 КоАП РФ:**

- на юридическое лицо – 1 штраф, сумма наложенного административного штрафа 20 тыс. руб.

**по ст. 19.7. КоАП РФ:**

- на должностное лицо – 3 штрафа, сумма наложенного административного штрафа – 0,9 тыс. руб., на юридическое лицо – 2 штрафа, сумма наложенных административных штрафов 6 тыс. руб.

**По Пензенской области**

За 2019 год государственными инспекторами газового надзора по Пензенской области было проведено 207 проверок соблюдения требований промышленной безопасности, из них:

- плановых – 94;

- внеплановых – 113;

- в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 94 проверки.

По результатам проведенных проверок выявлено 1598 нарушений требований промышленной безопасности, из них:

- по результатам плановых проверок – 1585 нарушений;

- по результатам внеплановых проверок – 13 нарушений.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления было проведено 103 проверки соблюдения требований технических регламентов, из них:

- плановых – 38;

- внеплановых – 65,

- в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенной ранее - 65 проверок.

По результатам проведенных проверок выявлено 365 нарушений требований технических регламентов, из них:

по результатам плановых проверок – 365 нарушений;

по результатам внеплановых проверок – 0 нарушений.

Общее количество наказаний, наложенных по результатам проверок - 123, из них административных штрафов – 113 на сумму 4295,4 тыс. руб.,

предупреждений – 9

административное приостановление деятельности – 1

Административных наказаний (штрафов):

**по ч. 1. ст. 9.1. КоАП РФ:**

- на должностных лиц – 74 штрафов, сумма наложенных административных штрафов – 1436 тыс. руб.;

- на юридическое лицо – 24 штрафов, сумма наложенных административных штрафов –2400 тыс. руб.

**по ч. 1 и 11. ст. 19.5. КоАП РФ:**

- на должностное лицо – 1 штраф, сумма наложенных административных штрафов – 30 тыс. руб.

- на юридическое лицо – 1 штраф, сумма наложенного административного штрафа 200 тыс. руб.

**по ст. 9.11 КоАП РФ:**

- на должностное лицо – 1 штраф, сумма наложенных административных штрафов – 2 тыс. руб.

- на юридическое лицо – 1 штраф, сумма наложенного административного штрафа 20 тыс. руб.

**по ст. 14.61 КоАП РФ:**

- на должностное лицо – 8 штрафов, сумма наложенного административного штрафа 323 тыс. руб.

- на юридическое лицо – 2 штрафа, сумма наложенного административного штрафа 450 тыс. руб.

**по ст. 9.22 КоАП РФ:**

- на юридическое лицо – 1 штраф, сумма наложенного административного штрафа 50 тыс. руб.

**по ст. 19.7 КоАП РФ:**

- на юридическое лицо – 11 штрафов, сумма наложенного административного штрафа 30,4 тыс. руб.

*Применение риск-ориентированного подхода при организации надзорной деятельности на объектах.*

В целях определения риск-ориентированного интегрального показателя промышленной безопасности поднадзорных опасных производственных объектов, осуществляется расчет значений показателей, используемых для оценки вероятности возникновения потенциальных негативных последствий несоблюдения требований в области промышленной безопасности. На основании расчета определяется категория риска опасности. За отчетный период определена категория риска 90 % поднадзорных опасных производственных объектов. Показатели категории риска опасности внесены в Комплексную систему информатизации.

*Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах.*

Средне-Поволжским управлением были проведены следующие мероприятия:

26.03.2019 в г. Самара проведено публичное обсуждение результатов правоприменительной практики Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора за 12 месяцев 2018 года. В заседании принимали участие представители органов исполнительной власти Самары и Самарской области, представители газораспределительных организаций и эксплуатирующих организаций.

30.05.2019 года в г. Саратов проведены очередные публичные обсуждения по теме: Анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Средне-Поволжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за I квартал 2019 года».

27.09.2019 г. проведено публичное обсуждение результатов правоприменительной практики Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора за 6 месяцев 2019 года. В заседании принимали участие представители органов исполнительной власти Самары и Самарской области, представители газораспределительных организаций и эксплуатирующих организаций.

20.11.2019 г. проведено очередное публичное обсуждение по теме: Анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Средне-Поволжском управлении Ростехнадзора за 9 месяцев 2019 г. В заседании принимали участие представители органов исполнительной власти Самары и Самарской области, представители газораспределительных организаций и эксплуатирующих организаций.

В Управлении, на совещаниях у руководителя Управления, ежемесячно осуществляется анализ деятельности структурных подразделений.

За отчетный период в организации были направлены юридическим лицам 101 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

*Показатели лицензирования, в том числе показатели контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).*

За 2019 год государственными инспекторами газового надзора Средне-Поволжского управления Ростехнадзора было проведено 287 внеплановых выездных проверок возможности выполнения лицензионных требований лицензиатами и соискателями лицензии. Нарушений лицензионных требований и условий, которые привели бы к обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии не выявлено.

По Самарской области было проведено 72 проверки соблюдения лицензиатом лицензионных требований и условий. За отчетный период переоформлена 41 и представлено 26 лицензий на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов III класса опасности, отказано в предоставлении лицензий 5 организациям, по результатам проверок составлено 4 протокола, наложено 2 административных штрафа на сумму 120 тыс. рублей и 2 предупреждения.

По Ульяновской области было проведено 37 проверок соблюдения лицензиатом лицензионных требований и условий, по результатам проверок выявлено 164 пунктов нарушений, составлено 11 протоколов, из них наложено 9 административных штрафов на сумму 560,0 тыс. рублей и 2 предупреждения. За отчетный период переоформлена 21, представлено 14 лицензий на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов III класса опасности, отказано в предоставлении лицензий 2 организациям.

По Саратовской области было проведено 83 проверки соблюдения лицензиатом лицензионных требований и условий. За отчетный период переоформлено 47 и представлено 26 лицензий на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов III класса опасности, отказано в предоставлении лицензий 10 организациям.

По Пензенской области было проведено 95 проверок соблюдения лицензиатом лицензионных требований и условий. За отчетный период переоформлено 38 и представлено 55 лицензий на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов III класса опасности, отказано в предоставлении лицензий 2 организациям.

**2.8. Взрывоопасные и химически опасные производства и объекты спецхимии**

*1. Общие итоги деятельности за отчетный период*

1. Выполнение мероприятий, предусмотренных планами работы территориального органа.

Плановые проверки были проведены в полном объеме, согласно «Плану проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Средне-Поволжским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2019 год», утвержденному Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

2. Выполнение мероприятий территориального органа, направленных на реализацию основных задач Ростехнадзора, принятых решениями Ростехнадзора. (Общая справка Средне-Поволжского управления Ростехнадзора)

3. Выполнение мероприятий по результатам комплексных и целевых проверок деятельности территориального управления. Выполнение приказов и распоряжений Ростехнадзора. (Общая справка Средне-Поволжского управления Ростехнадзора)

4. Выполнение мероприятий, принятых территориальным органом, по результатам проверок его деятельности органами надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации и органами финансового контроля. (Общая справка Средне-Поволжского управления Ростехнадзора)

5. Изменения в организационной структуре территориального органа, которые произошли за отчетный период. (Общая справка Средне-Поволжского управления Ростехнадзора)

6. Оценка основных показателей надзорной, контрольной и разрешительной деятельности в целом по территориальному органу. Внедрение комплексного подхода при организации и осуществлении надзорной и контрольной деятельности. (Общая справка Средне-Поволжского управления Ростехнадзора)

7. Организация взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, федеральными инспекторами и аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе. Существо решаемых с ними вопросов.

*Саратовская область.*

В течение отчетного периода инспекторским составом при проведении проверок соблюдения обязательных требований промышленной безопасности, а также при проведении внеплановых проверок проводилась оценка достаточности мер, принимаемых по защищенности эксплуатируемых ими опасных производственных объектов от возможных террористических проявлений.

При проведении обследований установлено, что организации выполняют комплекс мер, обеспечивающий необходимый уровень антитеррористической защищенности эксплуатируемых ими опасных производственных объектов от потенциально возможных террористических проявлений: территории ограждены по всему периметру и имеется освещение в ночное время, организован пропускной режим на территории организаций, имеются технические средства видеонаблюдения, службой охраны обеспечивается постоянное патрулирование территории.

В соответствии с правительственной телеграммой (329052 151 14/11 1708) усилена антитеррористическая защищенность опасных производственных объектов I класса опасности, а именно работниками организаций эксплуатирующих эти объекты:

- проводится систематический обход и осмотр зданий, сооружений, помещений объекта повышенной опасности, территории объекта повышенной опасности, его цехов, участков, площадок, технических устройств, средств и оборудования;

- систематически проверяется режим антитеррористической защищенности объекта повышенной опасности.

С целью повышения эффективности государственного надзора считаем важными следующие направления:

1. Продолжение практики повышения квалификации инспекторского состава по направлению надзора в свете происходящих изменений в законодательстве, нормативных правовых и нормативных технических документах.

2. Работа по созданию и обучению нештатных аварийно-спасательных формирований из числа обслуживающего персонала опасных производственных объектов и оснащение их в соответствии с установленными требованиями.

3. Проведение отраслевых семинаров-совещаний с руководителями, специалистами организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности.

*2. Характеристика состояния промышленной безопасности*

*2.1. Характеристика поднадзорных производств и объектов.*

В 2019 году межрегиональным отделом по надзору за объектами нефтехимического комплекса, взрывными работами и безопасности недропользования осуществлялся контроль за 188 организациями, эксплуатирующими химически опасные объекты.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество организаций | Количество ОПО | I класса опасности | II класса опасности | III класса опасности | IV класса опасности |
| 188 | 326 | 26 | 24 | 216 | 60 |

**Самарская область**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество организаций | Количество ОПО | I класса опасности | II класса опасности | III класса опасности | IV класса опасности |
| 66 | 145 | 14 | 12 | 92 | 27 |

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование предприятий | Наименование обращающихся  веществ |
| **Химические** | |
| ОАО «Куйбышевазот» | Аммиак, токсичные вещества, органические соединения (бензол, толуол), циклогексанон |
| ОАО «Тольяттиазот» | Природный газ, аммиак, токсичные вещества |
| ООО «ЛиндеАзотТольятти» | Природный газ, аммиак, токсичные вещества |
| ООО «ФосфорТранзит» | токсичные вещества, сернистый водород |
| ОАО «Алхим» | токсичные вещества |
| ЗАО «ИВ Циклен» | Органические соединения |
| ЗАО «Квадрат Плюс» | органических поверхностно-активных веществ, |
| ЗАО «Фосфохим» |  |
| ООО «Средневолжская химическая компания» | Фенол, формалин, раствор формальдегида, ГЖ, фурфуриловый спирт |
| АО «Промсинтез» | токсичные вещества |
| ЗАО «Химсинтез» | Метанол, формалин, аммиак |
| ОАО «АвтоВаз» | хлор |
| ЗАО «Самарский завод катализаторов» | Горючие, токсичные вещества |
| ООО «Новокуйбышевский завод катализаторов» | токсичные вещества |
| ООО «СЭД-Сызрань» | Токсичные вещества |
| ОАО «Самарский резервуарный завод» | Токсичные вещества |
| ЗАО «Медхим» | кислоты и щелочи |
| ООО «Завод индустриальных покрытий» |  |
| ОАО «Кузнецов» | Окисляющие вещества |
| ЗАО «Алкола СМЗ» | Горючие жидкости |
| ООО «Нефтетранссервис» | Токсичные вещества |
| ЗАО «Джи Эм-АвтоВаз» | Токсичные вещества |
| ООО «ТОМЕТ» | Горючие жидкости |
| **Эксплуатирующие системы водоподготовки** | |
| ООО «Самарские коммунальные системы» | Хлор |
| ООО «Сызраньводоканал» |
| Муниципальное унитарное предприятие Алексеевский комбинат коммунальных предприятий и благоустройства |
| ООО «Автоград-водоканал» |
| ООО «Самрэкэксплуатация» |
| **Аммиачные холодильные установки** | |
| ООО «Нестле Россия» | Аммиак |
| АО «Самарский Жиркомибинат» |
| АО «Жигулевское пиво» |
| ООО «Химтеко» |
| ООО «Сызранский мясокомбинат» |
| ООО «Красноярское молоко» |
| **Производство и потребление продуктов разделения воздуха, криогенно-вакуумной техники, обращения углекислоты и инертных газов** | |
| ОАО «Тяжмаш» | Окисляющие вещества |
| ООО «ПраксайрСамара» |
| ООО «ПраксайрАзотТольятти» |
| ПАО «Кузнецов» |
| **Маслоэкстракционные производства** | |
| ООО «АгроПромПереработка» | Нефрас |
| **Склады и базы хранения и отгрузки химически опасных и взрывоопасных веществ** | |
| ЗАО «АКОМ» | Химические реагенты, ГСМ |
| АО «Арконик СМЗ» |
| **Других производств, связанных с обращением или хранением токсичных, взрывопожароопасных и других веществ, которые могут образовывать взрывоопасные смеси** | |
| ООО «Промкриоген» | Ацетилен, кислоты, растворители, кислород. |

**Ульяновская область**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество организаций | Количество ОПО | I класса опасности | II класса опасности | III класса опасности | IV класса опасности |
| 35 | 58 |  |  | 58 |  |

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование предприятий | Наименование  обращающихся  веществ |
| **Предприятия систем водоподготовки** | |
| МУП ВКХ «Ульяновскводоканал» | Хлор |
| ООО «Ульяновский областной водоканал» |
| **Аммиачно-холодильные установки** | Аммиак |
| **Производство и потребление продуктов разделения воздуха, криогенно-вакуумной техники, обращения углекислоты и инертных газов** | Азот, кислород, аргон |
| ОАО «НПП «Завод Искра» | Кислород, водород |
| ПАО «Т Плюс» Ульяновские филиалы |
| ООО «Евроизол» |
| **Спиртовые производства** | |
| ООО «Алкогольная компания» | ЛВЖ (спирт) |
| ООО «Завод Техно-Николь Ульяновск» |
| ООО «Чердаклы Спирт» |
| ООО ОП «Гиппократ» |
| ООО «АЛЬФА ЛЮКС» |
| **Склады и базы хранения и отгрузки химически опасных веществ и другие производства, связанные с обращением и хранением токсичных, взрывопожароопасных и других веществ, которые могут образовывать пылевоздушные или парогазовые взрывоопасные смеси** | |
| ООО «Ресурс» | Хим. реагенты |
| ОАО «Ульяновский моторный завод» |
| ОАО «УАЗ» |
| ОАО «ДААЗ» |
| Филиал ООО «САБ Миллер РУС» г. Ульяновск |
| ООО «Федерал – Могул Димитровград» |
| ООО «Энергохимсервис» |
| ЗАО «Пивоварня Москва-Эфес» |
| ОГАУ «Волга – Спорт – Арена» |
| ООО «Бриджстоун Тайер Мануфэктуринг СНГ» |
| ЗАО «Хемпель» |
| ПАО «Т Плюс» Ульяновские филиалы |
| ЗАО «Авиастар-СП» |
| ЗАО «Агроцентр «Тамбов» |

**Пензенская область**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество организаций | Количество ОПО | I класса опасности | II класса опасности | III класса опасности | IV класса опасности |
| 36 | 44 | 1 | 1 | 31 | 11 |

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование предприятий** | **Наименование обращающихся веществ** |
| **Химические** | |
| Публичное акционерное общество "Биосинтез" | Токсичные вещества |
| Общество с ограниченной ответственностью "Спичечная фабрика "Победа" | сера техническая, бихромат калия, хлорат калия, сурик железный, белила цинковые, фосфор красный |
| **Систем водоподготовки** | |
| Общество с ограниченной ответственностью "Горводоканал" | хлор |
| Общество с ограниченной ответственностью "ЭнергоПромРесурс" | хлор |
| **АХУ** | |
| Общество с ограниченной ответственностью "Пивоваренный завод "САМКО" | аммиак |
| Акционерное общество "Васильевская птицефабрика" | аммиак |
| Открытое акционерное общество "Пензахолод" | аммиак |
| Общество с ограниченной ответственностью "ПензаМолИнвест" | аммиак |
| **Производства и потребления продуктов разделения воздуха, криогенно-вакуумной техники, обращения углекислоты (СО2) и инертных газов** | |
| Открытое акционерное общество "Пензадизельмаш" | Кислород, азот |
| Общество с ограниченной ответственностью "Литейно-Механический Завод "МашСталь" | Кислород, азот |
| Закрытое акционерное общество "ТехГазСервис" | Кислород, азот |
| Федеральное государственное бюджетное учреждение "Федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии" Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Пенза) | Кислород, азот |
| **Спиртовые производства** | |
| Общество с ограниченной ответственностью "Агат-Алко" | Горючие жидкости, используемые в технологическом процессе |
| Общество с ограниченной ответственностью "Александровский спиртзавод №14" | Горючие жидкости, используемые в технологическом процессе |
| Общество с ограниченной ответственностью "Ардымский спиртзавод" | Горючие жидкости, используемые в технологическом процессе |
| **Маслоэкстракционных производств** | |
| ООО «Маслозавод «Пензенский» | нефрас |
| **Других производств, связанных с обращением или хранением токсичных, взрыво-, пожароопасных и других веществ, которые могут образовывать пылевоздушные или парогазовые смеси** | |
| Акционерное общество "Башмаковский хлеб" | Нитрат аммония в форме удобрений (простые удобрения на основе нитрата аммония, а также сложные удобрения, в которых содержание азота из нитрата аммония составляет более 28 процентов массы (сложные удобрения содержат нитрат аммония вместе с фосфатом и (или) калием) |
| Акционерное общество "Научно-исследовательский институт физических измерений" | Окисляющие вещества |
| Акционерное общество "Нижнеломовский электромеханический завод" | Токсические вещества |
| Акционерное общество "Пензенский тепличный комбинат" | Нитрат аммония в форме удобрений (простые удобрения на основе нитрата аммония, а также сложные удобрения, в которых содержание азота из нитрата аммония составляет более 28 процентов массы (сложные удобрения содержат нитрат аммония вместе с фосфатом и (или) калием) |
| Закрытое акционерное общество "Фанерный завод "Власть труда"" | Вещества, представляющие опасность для окружающей природной среды |
| Закрытое акционерное общество "Никольский завод светотехнического стекла" | Токсичные вещества  Окисляющие вещества |
| Общество с ограниченной ответственностью " Агропромхимия" | Нитрат аммония в форме удобрений (простые удобрения на основе нитрата аммония, а также сложные удобрения, в которых содержание азота из нитрата аммония составляет более 28 процентов массы (сложные удобрения содержат нитрат аммония вместе с фосфатом и (или) калием) |
| Общество с ограниченной ответственностью "Газпром трансгаз Нижний Новгород" | Токсичные вещества |
| Общество с ограниченной ответственностью "ДАЛ" | Горючие жидкости |
| Общество с ограниченной ответственностью ликеро-водочная компания "ТОП-АЛКО" | Горючие жидкости |
| Общество с ограниченной ответственностью "Кузнецкий завод конденсаторов" | Высокотоксичные вещества |
| Общество с ограниченной ответственностью "Ледяной дом" | Вещества, представляющие опасность для окружающей природной среды |
| Общество с ограниченной ответственностью "Кузнецкий технопарк" | Токсичные вещества |
| Общество с ограниченной ответственностью "Маяк-Техноцелл" | Серная кислота |
| Общество с ограниченной ответственностью "МедИнж-Пироуглерод" | Воспламеняющиеся газы |
| Общество с ограниченной ответственностью "Объединенные пензенские водочные заводы" | Горючие жидкости, используемые в технологическом процессе |
| Общество с ограниченной ответственностью "Органика-Кузнецк" | Высокотоксичные вещества |
| Федеральное бюджетное учреждение "Федеральное управление по безопасному хранению и уничтожению химического оружия при Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации (войсковая часть 70855)" | Высокотоксичные вещества и токсичные вещества |
| Государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Пензенская областная клиническая больница им. Н.Н. Бурденко" | кислород |

**Саратовская область**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество организаций | Количество ОПО | I класса опасности | II класса опасности | III класса опасности | IV класса опасности |
| 51 | 79 | 11 | 11 | 35 | 22 |

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование предприятий** | **Наименование**  **обращающихся**  **веществ** |
| **Химические** | |
| ООО «Саратоворгсинтез» | Токсичные вещества |
| БФ АО «Апатит» | Аммиак, токсичные вещества, минеральные вещества |
| ФКП «Горный» | Токсичные вещества, отходы токсичных веществ |
| ООО «Акрипол» | Токсичные вещества, органические соединения |
| ООО «Композит Волокно» | Токсичные вещества |
| ООО «Хенкель Рус» | Органические поверхностно-активные вещества |
| **Эксплуатирующие системы водоподготовки** | |
| ООО «КВС» | Хлор |
| МУП «Энгельс-Водоканал» |
| **Аммиачные холодильные установки** | |
| ИП «Ермолаева В.С.» | Аммиак |
| ИП «Плотникова С.Н.» |
| АО «Жировой комбинат» |
| ООО «Атикс-МТ» |
| ООО «Молочный комбинат Энгельсский» |
| ООО «Пугаческие молочные продукты» |
| **ООО «Товарное хозяйство»** |
| **Производство и потребление продуктов разделения воздуха, криогенно-вакуумной техники, обращения углекислоты и инертных газов** | |
| ООО «Эр Ликид Балаково» | Окисляющие вещества |
| ОАО «ЗМК» |
| ООО «МТС Ершовская» |
| ГУЗ «ОКБ» |
| ГУЗ «СОДКБ» |
| АО «БЦЛ» |
| ЗАО «НИИХИТ-2» |
| ОАО «Сарэнергомаш» |
| ЗАО «Промэлектроника» |
| ПАО «Тантал» |
| ОАО «Трансмаш» |
| ОАО НПП «Контакт» |
| АО НПП «Алмаз» |
| ООО «Стройрезерв» |
| ООО «Криоген-Сервис» |
| ЗАО НПЦ «Алмаз-Фазотрон» |
| ООО «Полимерзапчасть» |
| ООО «СЭПО-ЗЭМ» |
| ОАО «Саратовский агрегатный завод» |
| **Спиртовые производства** | |
| ОАО «Пивкомбинат Балаковский» | Спирт этиловый |
| ОАО «Марковский пивкомбинат» |
| **Маслоэкстракционные производства** | |
| ОАО «Аткарский МЭС» | Нефрас |
| **Склады и базы хранения и отгрузки химически опасных и взрывоопасных веществ** | |
| **Другие производства, связанные с обращением или хранением токсичных, взрывопожароопасных и других веществ, которые могут образовывать взрывоопасные смеси** | |
| ООО ЭПО «Сигнал» | Токсичные вещества |
| ООО «ПирроГрупп» |
| АО «Вольский механический завод» |
| ОАО ПЭМЗ «Молот»» |
| ООО «Фармавита» |
| ОАО «КРИЗ» |
| ОАО «Балаковорезинотехника» |
| ООО НПП «Спектр-ТП» |
| АО «Саратовстройстекло» |
| ООО «Еврорадиаторы» |
| ОАО «Химпром» |
| ОАО «Русгидро» |
| ООО «Роберт Бош» |

*2.2. Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за 2019 год в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях.*

*Самарская область*

В 2019 году на объектах поднадзорных предприятий аварий зарегистрировано не было. В 2018 году на объектах поднадзорных предприятий было зарегистрировано 2 аварии.

В 2019 году на подконтрольных предприятиях несчастных случаев не зарегистрировано, в аналогичном периоде 2018 года было зарегистрировано 2 несчастных случая со смертельным исходом, один из которых - групповой.

В 2019 году на объектах поднадзорных предприятий зарегистрировано 2 инцидента, также, как и в 2018 году.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Период | Аварийность | Травматизм | |
| Со смертельным исходом (чел.) | Групповых  случаев/человек |
| 2019 | 0 | 2 | 0 |
| 2018 | 2 | 2 | 1 |

Также в I квартале 2019 года было завершено расследование двух аварий, происшедших в 2018 году, одна из которых с групповым смертельным несчастным случаем, и одного несчастного случая со смертельным исходом.

| **№**  **п/п** | **Основные причины** | **Аварии** | **Групповые и смертельные несчастные случаи** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Неудовлетворительное состояние технических устройств, зданий, сооружений | 20 | 0 |
| 2 | Несовершенство технологии или конструктивные недостатки | 5 | 5 |
| 3 | Нарушение технологии производства работ | 15 | 25 |
| 4 | Отступление от требований проектной (технологической) документации | 0 | 0 |
| 5. | Неправильная организация производства работ | 20 | 20 |
| 6 | Неэффективность производственного контроля | 20 | 20 |
| 7 | Низкий уровень знаний требований промышленной безопасности | 10 | 20 |
| 8 | Нарушение производственной дисциплины, неосторожные (несанкционированные) действия исполнителей работ | 10 | 10 |
|  | Всего установленных причин, % | 100 | 100 |

Аварийность

1) ПАО «Кузнецов». Произошла авария с групповым несчастным случаем со смертельным исходом. Расследование в 2018 году не было завершено. Расследование завершено 01.03.2019.

2) ПАО «ТОАЗ»

Расследование аварии в 2018 году не было завершено. Расследование завешено 28.03.2019.

Травматизм

1) ПАО «ТОАЗ». Расследование несчастного случая со смертельным исходом завершено 29.11.2018.

Инциденты

**ПАО «ТОАЗ»**

1) 10.06.2019 в 12 часов 45 минут в Цехе №16 МЦК на эстакаде 3-4 в районе опоры № 162 обнаружена утечка остатков продукта с газопровода рег. №0289 «холодного» аммиака, остановленного для ремонта тепловой изоляции.

**Причина инцидента:**

Некачественное выполнение сварного шва при монтаже газопровода. Изменение значений технологических параметров (Р, t) при подготовке газопровода, транспортирующего «холодный аммиак с t=(-28)-(-33)˚С, за счет тепловой деформации на компенсаторе опоры № 162, что привело к разгерметизации сварного шва.

**Мероприятия по локализации и устранению причин инцидента:**

1. Выполнить подготовительные и организационные мероприятия по проведению ЭПБ данного газопровода. Организовать проведение ЭПБ.

Выполнено.

2. Устранить замечания, выявленные в ходе диагностического обследования в рамках ЭПБ.

Выполнено.

3.Подготовить мероприятия по заполнению линии «холодного» аммиака и запуску в работу.

Выполнено.

4. Выпустить приказ о создании реестра оборудования ОПО, требующего обязательного проведения ЭПБ.

Выполнено.

5. Подготовить дополнение к инструкции ТМ-17 «По эксплуатации, ремонту и испытанию стальных технологических трубопроводов.

Выполнено.

2) 28.10.2019 в 06 часов 00 минут в Цехе 05А при проведении осмотра оборудования обнаружена утечка раствора аммиачной воды на абсорбционно-холодильной установке «В».

**Причина инцидента:**

Коррозионно-эрозионный износ уплотнительной поверхности накидного фланца Ду250 Ру25 обвязочного трубопровода, соединяющего между собой теплообменники аппарата поз.908В. Износ в плоскости составил 1,2 мм.

**Мероприятия по локализации и устранению причин инцидента:**

1. Произвести перепаковку фланцевых соединений обвязочных трубопроводов на поз. 908 А, Б, В, Г на агрегатах аммиака АМ-76 № 5,6,7.

Выполнено.

2. Подать заявку в Управление по проектированию ПАО «ТОАЗ» на разработку проекта обвязки трубопроводов и линий крепкого и сладкого водоаммиачного раствора АХУ А, Б, В, Г из нержавеющей стали.

Выполнено.

*Ульяновская область*

В 2019 году на объектах поднадзорных предприятий аварий и производственного травматизма со смертельным исходом зарегистрировано не было, как и за аналогичный период 2018 года.

*Пензенская область*

В 2019 году на объектах поднадзорных предприятий аварий и производственного травматизма со смертельным исходом зарегистрировано не было, как и за аналогичный период 2018 года.

*Саратовская область*

В 2019 году на объектах поднадзорных предприятий аварий и производственного травматизма со смертельным исходом зарегистрировано не было, как и за аналогичный период 2018 года.

В 2019 году на объектах поднадзорных предприятий зарегистрирован 1 инцидент. За аналогичный период 2018 года инцидентов зарегистрировано не было.

**Инциденты.**

БФ АО «Апатит»

На площадке сернокислотного производства (СКП), площадке производства экстракционной фосфорной кислоты ПЭФК (ЭФК-1,2,3,4), площадке цеха минеральных солей (ЦМС), площадке цеха фосфорных удобрений, площадке главного корпуса парогазотурбинного цеха (ПГТЦ), площадке подсобного хозяйства ПГТЦ, складе жидкого аммиака, участке магистрального аммиакопровода цеха фосфорных удобрений.

Обстоятельства инцидента:

01 час. 49 мин. 27.01.2019 г. отключение подачи электроэнергии.

Мероприятия по локализации и устранению причин инцидента:

1. Разработан план мероприятий по внесению изменений в проект электроснабжения с рассмотрением применения установок взаимно резервирующих технологических агрегатов, специальных устройств безаварийного останова технологического процесса, действующих при нарушении электроснабжения, так как не учтена вероятность одновременного длительного исчезновения напряжения на источниках питания при тяжелых системных авариях и не обеспечено бесперебойное энергоснабжение электроустановок I класса опасности.

*2.3. Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий за 2019 год в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (в форме таблицы) с описанием тенденций.*

В 2019 году на объектах поднадзорных предприятий аварий зарегистрировано не было. В 2018 году было зарегистрировано 2 аварии.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды аварий | Число аварий / % | | | | +/- |
| 2019 год | | 2018 год | |
| Взрыв | 0 | 0 | 1 | 50% | -1/-50 |
| Пожар | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Выброс опасных веществ | 0 | 0 | 1 | 50% | -1/-50 |
| Разрушение технических устройств | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Обрушение зданий и сооружений | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Всего | 0 | 0 | 2 | 100% | -2/-100 |

*2.4. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 2019 год в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (в форме таблицы) с описанием тенденций.*

В 2019 году на объектах поднадзорных предприятий несчастных случаев со смертельным исходом зарегистрировано не было. В 2018 году было зарегистрировано 2 несчастных случая.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Характер травмирования | Число несчастных случаев / % | | | | +/- |
| 2019 год | | 2018 год | |
| Термические ожоги | 0 | 0 | 1 | 50% | -1/-50 |
| Падение с высоты | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Интоксикация | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Асфиксия | 0 | 0 | 1 | 50% | -1/-50 |
| Взрывная волна | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Механическое воздействие | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Поражение электрическим током | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Прочие | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Всего | 0 | 0 | 2 | 100% | -2/-100 |

*2.5. Сравнительный анализ распределения аварий и несчастных случаев со смертельным исходом за 2019 год в сравнении с аналогичным периодом прошлого года по субъектам Российской Федерации и территориальным органам Ростехнадзора (в форме таблицы) с описанием тенденций.*

*Самарская область*

В 2019 году на объектах поднадзорных предприятий аварий и несчастных случаев на предприятиях, эксплуатирующих химически опасные объекты не произошло. В 2018 году было зарегистрировано 2 аварии.

В связи с этим сравнительный анализ распределения аварий и несчастных случаев по субъектам Российской Федерации и территориальным органам Ростехнадзора с описанием тенденций не проводился.

*Ульяновская область.*

На предприятиях Ульяновской области эксплуатирующих химически опасные объекты аварий и несчастных случаев в отчетном периоде не произошло.

*Пензенская область*

Аварий и несчастных случаев со смертельным исходом за 12 месяцев 2019 года не зарегистрировано, как и за 12 месяцев 2018 года.

*Саратовская область*

За 12 месяцев 2019 года и за аналогичный период 2018 года на объектах поднадзорных предприятий аварий не произошло.

*2.6. Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчетный период. Анализ обобщенных причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом (представить в виде таблицы на основании информации, представляемой территориальными органами Ростехнадзора).*

*Самарская область.*

В I квартале 2019 года было завершено расследование двух аварий, происшедших в 2018 году, одна из которых с групповым смертельным несчастным случаем.

| **№**  **п/п** | **Основные причины** | **Аварии** | **Групповые и смертельные несчастные случаи** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Неудовлетворительное состояние технических устройств, зданий, сооружений | 20 | 0 |
| 2 | Несовершенство технологии или конструктивные недостатки | 5 | 5 |
| 3 | Нарушение технологии производства работ | 15 | 25 |
| 4 | Отступление от требований проектной (технологической) документации | 0 | 0 |
| 5. | Неправильная организация производства работ | 20 | 20 |
| 6 | Неэффективность производственного контроля | 20 | 20 |
| 7 | Низкий уровень знаний требований промышленной безопасности | 10 | 20 |
| 8 | Нарушение производственной дисциплины, неосторожные (несанкционированные) действия исполнителей работ | 10 | 10 |
|  | Всего установленных причин, % | 100 | 100 |

Аварийность.

1) ПАО «Кузнецов». Произошла авария с групповым несчастным случаем со смертельным исходом. Расследование в 2018 году не было завершено. Расследование завершено 01.03.2019.

ОПО «Площадка воздухоразделительной установки испытательного комплекса цех №31» рег.№А53-00756-0027, III класс опасности.

31.08.2018 в 11 час. 05 мин. (время московское) при проведении профилактических работ по внутренней очистке сосуда технологический № 2 для хранения жидкого кислорода, регистрационный № 3142, V=100 м3 цеха 31 обособленного подразделения Винтай ПАО «Кузнецов» произошло образование взрывоопасной концентрации кислорода с последующим возгоранием. В результате два человека - слесари-ремонтники цеха № 31 Сафронов В.В. и Папков А.В. получили смертельные термические ожоги.

**Технические причины аварии**

1. Попадание газообразного кислорода в емкость техн. № 2 через негерметичную запорную арматуру поз. 3-5/2 при газосбросе с емкости техн. № 1 во время её наполнения продукционным кислородом с воздухоразделительной установки КЖАР-2;

2. Отсутствие проведения экспертизы промышленной безопасности трубопроводу газосброса с емкостей техн. №№ 1, 2 и запорной арматуре поз. 3-5/2;

3. Отсутствие использования слесарями – ремонтниками производившими обезжиривание соответствующей спецодежды, а именно: на ноги рабочих, производящих очистку ёмкости были одеты бахилы не промышленного изготовления из шерстяного сукна, способные воспламениться при контакте с кислородом от разряда статического электричества, возникшего на одежде из электризуемых материалов при работе бытовым пылесосом;

4 Отсутствие оснащения слесарей-ремонтников, производивших обезжиривание переносным светильником во взрывозащищенном исполнении.

**Организационные причины аварии**

1. Нарушения требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности к организации и порядку безопасного ведения газоопасных работ при проведении профилактической очистки емкости техн. № 2;

2. Отсутствие сведений в проектной документации о порядке осуществления эксплуатации емкостей хранения жидкого кислорода техн. №№ 1, 2 и трубопроводов обвязки;

3. Отсутствие проведения обучения безопасным методам работ внутри сосуда слесарей - ремонтников производивших обезжиривание емкостей техн. №№1, 2;

4. Отсутствие контроля за герметичностью запорной арматуры, установленной на технологических трубопроводах обвязки емкостей для хранения кислорода техн. №№ 1, 2.;

5. Отсутствие в проектной документации и Технологическом регламенте информации о месте отбора анализа воздушной среды на содержание кислорода при подготовке емкостей хранения к профилактическим работам по очистке;

6. Отсутствие непрерывного контроля состояния воздушной среды при проведении газоопасных работ внутри емкости техн. № 2 без средств индивидуальной защиты органов дыхания.

Мероприятия по локализации и устранению причин аварии.

1. Ёмкости техн. № 2 подвергшейся термическому воздействию вследствие возгорания, провести экспертизу промышленной безопасности с целью определения дальнейшей возможности безопасной эксплуатации.

Ответственный: Заместитель генерального директора-управляющий директор ПАО «Кузнецов» Павлинич С.П.

**Ёмкость выведена из эксплуатации**.

2. Выполнить замену запорной арматуры, установленной на ёмкости техн. № 2 поз. ВР-102, 3-8/2, 3-5/2, 3-6/2 с целью обеспечения её герметичности.

**Ёмкость выведена из эксплуатации**.

3. Восстановить оборудование и технические устройства, поврежденные в результате возгорания.

Ответственный: Заместитель генерального директора-управляющий директор ПАО «Кузнецов» Павлинич С.П.

**Ёмкость выведена из эксплуатации**.

4. Провести экспертизу промышленной безопасности:

- участкам трубопроводов жидкого кислорода, расположенных под теплоизоляционным кожухом емкостей техн. №№ 1, 2;

- трубопроводу газосброса с емкостей хранения жидкого кислорода техн. №№1, 2;

- трубопроводу налива с емкостей хранения жидкого кислорода техн. №1, 2 в транспортную ёмкость.

Ответственный: Заместитель генерального директора - управляющий директор ПАО «Кузнецов» Павлинич С.П.

**В стадии выполнения**.

5. Обеспечить наличие проекта на систему хранения жидкого кислорода в цехе № 31, предусматривающего, в том числе, информацию о точках отбора на анализ продукционного кислорода, газовоздушной среды перед выполнением профилактических работ по очистке емкостей техн. №№ 1 и 2. Провести экспертизу промышленной безопасности проекту.

Ответственный: Заместитель генерального директора-управляющий директор ПАО «Кузнецов» Павлинич С.П.

**В стадии выполнения**.

6. Привести объекты системы хранения жидкого кислорода (емкости техн. №№1, 2) к требованиям проектной документации.

Ответственный: Заместитель генерального директора-управляющий директор ПАО «Кузнецов» Павлинич С.П.

**В стадии выполнения**.

7. Привести в соответствие с Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности постоянный технологический регламент производства продуктов разделения воздуха цеха 31 ОП «Винтай».

Ответственный: главный технолог ПАО «Кузнецов» Горбунов А.П.

**Выполнено**.

8. Обеспечить рабочих, производящих обезжиривание ёмкостей тех. № 1, 2 соответствующими средствами индивидуальной защиты и спецодежды, инструментами и приспособлениями во взрывозащищенном исполнении.

Ответственный: Заместитель генерального директора-управляющий директор ПАО «Кузнецов» Павлинич С.П.

**Выполнено**.

9. Провести обучение безопасным методам проведения работ внутри сосудов рабочих, производящих обезжиривание ёмкостей тех. № 1, 2.

Ответственный: Заместитель генерального директора-управляющий директор ПАО «Кузнецов» Павлинич С.П.

**Выполнено**.

10. Актуализировать и внести изменения в инструкции № 74, 140, касающиеся:

- дополнительных мер безопасности при одновременном выполнении работ по профилактической очистке одной из емкостей тех. №1/ №2 и заправке автотранспортной ТРЖК (инструкция № 74);

- пересмотра изложенной в инструкции № 74 последовательности действий при работе с вентилем газосброса поз. 3-5 и вентилем подачи воздуха для подъёма давления поз. 3-4 при выполнении технологической операции по заправке автотранспортной ёмкости, которое может привести к выбросу значительного количества жидкого кислорода в объединённую систему газосброса;

- порядка выполнения технологических операций по наливу кислорода из емкостей техн. №1 / №2 в автотранспортную емкость, при нахождении одной из них на профилактической очистке (пустой) (инструкции №№ 74, 140).

Ответственный: главный технолог ПАО «Кузнецов» Горбунов А.П.

**Выполнено**.

11. Определить внутренними распорядительными документами ПАО «Кузнецов» перечень и объем эксплуатационной, ремонтной и другой технической документации в целях организации работ по поддержанию надежного и безопасного уровня эксплуатации и ремонта трубопроводов обвязки емкостей для хранения кислорода техн. №№ 1, 2 и запорной арматуры

Ответственный: Заместитель генерального директора-управляющий директор ПАО «Кузнецов» Павлинич С.П.

**Выполнено**.

12. Привести к требованиям федеральных норм и правил в области промышленной безопасности ведение газоопасных работ на опасном производственном объекте «Площадка воздухоразделительной установки испытательного комплекса» рег. № А53-00756-0027 ПАО «Кузнецов».

Ответственный: Заместитель генерального директора-управляющий директор ПАО «Кузнецов» Павлинич С.П.

**Выполнено**.

13. В соответствии с проектными решениями оснастить опасный производственный объект «Площадка воздухоразделительной установки испытательного комплекса» рег. № А53-00756-0027 ПАО «Кузнецов» средствами автоматического газового контроля, подающими световой и звуковой сигналы об отклонении от норм содержания кислорода при работах в колодцах, цистернах, подвалах.

Ответственный: Заместитель генерального директора-управляющий директор ПАО «Кузнецов» Павлинич С.П.

**Выполнено**.

14. Направить на внеочередную аттестацию по промышленной безопасности (область аттестации Б1.1) в центральную аттестационную комиссию Ростехнадзора: заместителя генерального директора - управляющего директора ПАО «КУЗНЕЦОВ» Павлинича С.П. (А.1), технического директора ПАО «Кузнецов» Кретова С.Ф. (А1, Б.1.1, Б.1.19, Б.1.31, Б.8.23), начальника отдела промышленной безопасности Тихонова В.Н. (А1, Б.1.1, Б.1.19, Б.1.31, Б.8.23.), заместителя начальника отдела промышленной безопасности ПАО «Кузнецов» Маньшину Т.И. (А1, Б.1.1, Б.1.19, Б.1.31, Б.8.23.), главного технолога ПАО «Кузнецов» Горбунова А.П. (А1, Б.1.1, Б.1.31, Б.8.23), ведущего инженера по техническому надзору бюро промышленной безопасности ПАО «Кузнецов» Будину К.А. (А1, Б.1.1, Б.1.19, Б.1.31, Б.8.23), руководителя ОП «Винтай» Карповского В.А. (А1, Б.1.1, Б.1.19, Б.1.31, Б.8.23), главного инженера ОП «Винтай» ПАО «Кузнецов» Горлова В.А. (А1, Б.1.1, Б.1.19, Б.1.31, Б.8.23), заместителя главного технолога ПАО «Кузнецов» Мошечкова В.П. (А1, Б.1.1, Б.1.31, Б.8.23.), начальника технологического бюро цеха №31 Матвеева Н.П. (А1, Б.1.1, Б.1.31, Б.8.23.), инженера-технолога III категории технологического бюро цеха №31 Мачильскую В.В. (А1, Б.1.1, Б.1.31, Б.8.23.), заместителя начальника цеха № 31 Котова Ю.А. (А1, Б.1.1, Б.1.19, Б.1.31, Б.8.23.), заместителя начальника цеха № 31 Исакова Ф.В. (А1, Б.1.1, Б.1.19, Б.1.31, Б.8.23.), начальника бюро промышленной безопасности ОП «Винтай» Макушкина Н.Ф. (А1, Б.1.1, Б.1.19, Б.1.31, Б.8.23.), механика цеха № 31 Ухванькова А.В. (А1, Б.1.1, Б.1.19, Б.1.31, Б.8.23.)

Ответственный: Заместитель генерального директора-управляющий директор ПАО «Кузнецов» Павлинич С.П.

Срок – в соответствии с графиком работы центральной аттестационной комиссии.

**В стадии выполнения**.

2) ПАО «ТОАЗ»

Расследование аварии в 2018 году не было завершено. Расследование завешено 28.03.2019.

ОПО «Площадка производства аммиака на агрегатах фирмы «Кемико» рег. № А53-01507-0001, I класс опасности.

16.10.2018 в 02 час. 56 мин. (время московское) произошла авария на агрегате производства аммиака 04А цеха 03 при пусковых операциях печи риформинга позиции D-101 произошел взрыв топливно-воздушной смеси в радиантной зоне этой печи с частичным разрушением ее опорных и опорно-оградительных конструкций, деформацией трубопроводных коллекторов топливного газа.

**Технические причины аварии**.

Наиболее вероятной причиной возникновения и развития аварии печи риформинга

D-101 рег. № 066 является поступление топливного газа в топочное пространство печи через шаровые краны перед горелками в количестве, превышающем нижний концентрационный предел взрываемости, вследствие:

- нарушения последовательности и правильности выполнения пусковых операций при розжиге горелок печи;

- некачественного проведения ревизии (ремонта) запорной арматуры, некачественной приемки из ревизии (ремонта).

**Организационные причины аварии**:

1. Эксплуатация клапана HV-1152 осуществлялась с превышением максимальной разрешенной температуры, установленной в паспорте технического устройства.

2. Техническое перевооружение печи риформинга D-101 агрегата № 4 (замена газогорелочных устройств, запорной и запорно-регулирующей арматуры) выполнено без разработки проектной документации, согласованной с разработчиком проектной документации или с организацией, специализирующейся на проектировании аналогичных объектов, или при наличии положительного заключения экспертиз по проектной документации.

3. В технологическом регламенте отсутствуют сведения:

- о порядке пуска в работу (розжиге) печи риформинга поз. D-101, в том числе и после аварийной остановки,

- о запальных устройствах на печи риформинга поз. D-101.

4. Выполнение технологических операций при пуске агрегата аммиака № 4 осуществлялось производственным персоналом с нарушением требований руководящих документов (постоянного технологического регламента, должностных и производственных инструкций). Нарушена последовательность технологических операций и правильность их выполнения, а именно:

- не была проведена продувка системы топливного газа и топочного пространства камер радиации и конвекции печи D-101 азотом;

- давление топливного газа при розжиге не контролировалось должным образом;

- не были запущены в работу дымососы;

- розжиг осуществлялся неустановленным запальным устройством через смотровое окно, так как запальные окна в корпусе печи отсутствуют.

5. На технологических линиях топливного газа к горелкам печи D-101 применены шаровые краны фирмы MAPOL, работающие на границе максимальной разрешенной рабочей температуры +200°С.

6. Слесари-ремонтники цеха № 87, осуществляющие испытания запорной арматуры и предохранительных клапанов, не прошли обучение и не имеют допуска к работе на испытательном стенде.

7. Отсутствует раздел о порядке пуска в работу (розжиге) печи риформинга поз. D-101В с использованием АСУТП в программе подготовки оператора ДПУ отделения сероочистки, риформинга, конверсии окиси углерода и парообразования крупнотоннажного агрегата аммиака фирмы «КЕМИКО», утвержденной главным инженером ПАО «Тольяттиазот» В.Е. Федяновым, для проведения обучения рабочих и инженерно-технических работников, эксплуатирующих технологический блок III категории взрывоопасности Блок 4 Риформинга, чем нарушены: части 1, 2 статьи 9 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ; пункты 2.11, 6.2.2, 6.9.1, 6.9.2 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденных приказом Ростехнадзора от 12.03.2013 № 96.

8. Не предусмотрены в технологическом регламенте специальные алгоритмы (сценарии) работы системы ПАЗ, при которых допускается ручное или автоматическое отключение отдельных блокировок на периоды пуска, останова и переключений технологических режимов агрегата аммиака 04А Кемико.

9. Не в полном объеме обеспечено выполнение основных задач производственного контроля: координация работ, направленных на предупреждение аварий на опасном производственном объекте «Площадка производства аммиака на агрегатах фирмы «Кемико», цех 03А, агрегат 04А, рег. № А53-01507-0001, контроль за своевременным проведением необходимых испытаний и экспертизы промышленной безопасности технических устройств печи риформинга D-101 агрегата 04А цеха 03А, контроль за соблюдением технологической дисциплины.

Мероприятия по локализации и устранению причин аварии:

1. Восстановить недостающую проектную документацию по печи D-101 агрегата 04А.

Ответственный: заместитель генерального директора - директор по проектированию ЗАО Корпорация «Тольяттиазот» Раменов Р.В.

**Срок: до пуска агрегата 04А в эксплуатацию**.

2. Внести следующие изменения в Технологический регламент:

- порядок пуска в работу (розжиге) печи риформинга поз. D-101, в том числе и после аварийной остановки;

- информацию о запальных устройствах на печи риформинга поз. D-101;

- газогорелочные устройства, изготовленные на ОАО «Азотреммаш» по рабочим чертежам 28.024.00.0000 и 28.030.00.0000 СБ;

- по замене запорной и запорно-регулирующей арматуры на трубопроводе топливного газа рег. № 3.

Ответственный: заместитель генерального директора - директор по операционной деятельности Казачков В.А., главный инженер ПАО «ТОАЗ» Федянов В.Е., главный технолог Кобылин А.В.

**Срок: до пуска агрегата 04А в эксплуатацию**.

3. Выполнить мероприятия по оснащению печи риформинга поз. D-101 агрегата аммиака 04А. предохранительными запорными клапанами (ПЗК) (автоматическими запорными устройствами).

Ответственный: заместитель генерального директора - директор по производству Шибанов Е.Ю., заместитель генерального директора - директор по проектированию Раменов Р.В., директор по ремонтам Макрушин П.А.

**Срок: до пуска агрегата 04А в эксплуатацию**.

4. Оснастить запальными устройствами и запальными окнами нагревательную печь риформинга D-101 агрегата аммиака 04А.

Ответственный: заместитель генерального директора - директор по производству Шибанов Е.Ю., заместитель генерального директора - директор по проектированию Раменов Р.В., директор по ремонтам Макрушин П.А.

**Срок: до пуска агрегата 04А в эксплуатацию**.

5. Внести изменения в инструкцию ПА-24 по рабочему месту оператора ДПУ агрегата аммиака №04А фирмы КЕМИКО, с учетом изменений, внесенных в Технологический регламент согласно пункту 1 Мероприятий по локализации и устранению причин аварии.

Ответственный: Главный инженер ПАО «ТОАЗ» Федянов В.Е.

**Срок: до пуска агрегата 04А в эксплуатацию**.

6. Обеспечить наличие инструкции по эксплуатации и обслуживанию испытательного стенда EFCO PS50SV для испытаний предохранительных клапанов Ду25 до Ду250мм, разработанной на основании инструкции-руководства от завода изготовителя.

Ответственный: начальник цеха 87 ПАО «ТОАЗ» Афанасьев А.В.

**Выполнено**.

7. Обеспечить проведение экспертизы промышленной безопасности техническим устройствам и сооружениям, поврежденным в результате аварии печи риформинга поз. D-101 агрегата аммиака 04А.

Ответственный: директор по ремонтам Макрушин П.А.

**Срок: до пуска агрегата 04А в эксплуатацию**.

8. Провести экспертизу промышленной безопасности технологическим линиям топливного газа рег. №3 от линий 8-FG-106, 8-FG-107А, 8-FG-107В до горелок печи риформинга поз. D-101 агрегата аммиака 04А.

Ответственный: директор по ремонтам Макрушин П.А.

**Срок: до пуска агрегата 04А в эксплуатацию**.

9. Обеспечить наличие сертификата соответствия Таможенного Союза (или декларации) на горелки, изготовленные в ОАО «Азотреммаш» и установленные на печи риформинга поз. D-101 агрегата аммиака 04А.в 2015 году.

Ответственный: директор по ремонтам Макрушин П.А.

**Срок: до пуска агрегата 04А в эксплуатацию**.

10. Восстановить паспорта на технические устройства агрегата 04А.

Ответственный: директор по ремонтам Макрушин П.А.

**Срок: до пуска агрегата 04А в эксплуатацию**.

11. Обеспечить оснащение запорной, запорно-регулирующей арматурой в соответствии с проектной документацией печь риформинга поз. D-101 агрегата аммиака 04А.

Ответственный: заместитель генерального директора - директор по закупкам Трофимов Д.А.

**Срок: до пуска агрегата 04А в эксплуатацию**.

12. Провести обучение персонала рабочих, допуск к самостоятельной работе эксплуатирующего и обслуживающего испытательный стенд.

Ответственный: начальник цеха 87 ПАО «ТОАЗ» Афанасьев А.В.

**Выполнено**.

13. Направить на внеочередную аттестацию по промышленной безопасности (область аттестации Б.1.1) в центральную аттестационную комиссию Ростехнадзора: Главного инженера ПАО «ТОАЗ» Федянова В. Е., начальника отдела технического надзора ПАО «ТОАЗ» Бондаренко С.В.

Ответственный: заместитель генерального директора - директор по персоналу Ефремова Т.В.

**Выполнено**.

14. Внести изменение (раздел о порядке пуска в работу (розжигу) печи риформинга поз. D-101 с использованием АСУТП) в программу подготовки оператора ДПУ отделения сероочистки, риформинга, конверсии окиси углерода и парообразования крупнотоннажного агрегата аммиака фирмы «КЕМИКО», утвержденную главным инженером ПАО «Тольяттиазот» В.Е. Федяновым, и провести внеочередное обучение рабочих и инженерно-технических работников, эксплуатирующих технологический блок III категории взрывоопасности Блок 4 Риформинг по внесенному изменению.

Ответственный: заместитель генерального директора - директор по персоналу Ефремова Т.В.

**Срок: до пуска агрегата 04А в эксплуатацию**.

15. Предусмотреть согласно проектной документации в технологическом регламенте специальные алгоритмы (сценарии) работы системы ПАЗ, при которых допускается ручное или автоматическое отключение отдельных блокировок на периоды пуска, останова и переключений технологических режимов агрегата аммиака 04А Кемико.

Ответственный: заместитель генерального директора - директор по операционной деятельности Казачков В.А., главный технолог Кобылин А.В.

**Срок: до пуска агрегата 04А в эксплуатацию**.

По пунктам 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 9, 10, 11, 14, 15 мероприятий по локализации и устранению причин аварии запланирована реконструкция печи риформинга поз. D-101. Указанные мероприятия будут выполнены до пуска агрегата 04А в эксплуатацию.

**Травматизм**

1) ПАО «ТОАЗ». Расследование несчастного случая со смертельным исходом завершено 29.11.2018.

Обстоятельства несчастного случая:

ОПО «Площадка производства аммиака на агрегатах фирмы «Кемико» рег. № А53-01507-0001, I класс опасности.

15.10.2018 г. в 08 час. 20 мин. (время московское) произошел несчастный случай со смертельным исходом на агрегате производства аммиака №03А цеха 03А в период проведения подготовительных мероприятий по безопасному проведению газоопасных работ внутри колонны синтеза позиции Н-701. Механик цеха 26 Михайлов В.В. скончался от асфиксии при недостатке кислорода.

Мероприятия по устранению причин несчастного случая:

1. Усилить осуществление производственного контроля за мероприятиями по подготовке объекта к проведению работ повышенной опасности, в том числе, газоопасных работ и последовательность их выполнения и мероприятиями, обеспечивающими безопасное проведение работ.

Ответственное лицо: генеральный директор Суслов В.В.

**Выполнено**.

2. Провести в цехах предприятия внеплановые проверки организационно-распорядительных документов по газоопасным работам и локальных нормативных документов ПАО «Тольяттиазот» на соответствие требованиям действующих нормативно-правовых актов по промышленной безопасности, в том числе, Федеральным нормам и правилам в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20 ноября 2017 г. N 485, в случае выявления несоответствий внести в них изменения.

Ответственное лицо: генеральный директор Суслов В.В.

**Выполнено**.

3. Внести изменения в «Инструкцию ГОР-1 по организации безопасного проведения газоопасных работ на объектах ПАО «ТОАЗ», утвержденную ЗГД-Директором по операционной деятельности ЗАО Корпорация «Тольяттиазот» Казачковым В.А.

Ответственное лицо: заместитель генерального директора - директор по операционной деятельности ЗАО Корпорация «Тольяттиазот» Казачков В.А

**Выполнено**.

4. Ввести в должностные инструкции лиц ответственных за осуществление производственного контроля, начальников цехов, заместителей начальников цехов, лиц ответственных за подготовку и проведение работ повышенной опасности контроль за исполнением требований правил безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ» утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20 ноября 2017 года N 485.

**Выполнено**.

5. Провести внеочередное обучение по охране труда и промышленной безопасности (по работам повышенной опасности) с последующей аттестацией руководителей и специалистов технологических и ремонтных подразделений ПАО «Тольяттиазот».

Ответственное лицо: заместитель генерального директора – директор по управлению персоналом Ефремова Т.В.

**Выполнено**.

6. Провести внеочередное обучение производственного персонала рабочих, осуществляющего подготовку технологического оборудования к ремонту и выполнение газоопасных работ на опасных производственных объектах ПАО «Тольяттиазот».

Ответственное лицо: заместитель генерального директора – директор по управлению персоналом Ефремова Т.В.

**Выполнено**.

7. Пересмотреть положение «О производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах ПАО «ТОАЗ» с внесением дополнений функциональной ответственности по работам повышенной опасности руководителей и специалистов в соответствии с должностными обязанностями.

Ответственное лицо: Генеральный директор Суслов В.В.

**Выполнено.**

8. Направить на внеочередную аттестацию по промышленной безопасности (области аттестации: А.1, Б.1.17.) в центральную аттестационную комиссию Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору: генерального директора – ПАО «Тольяттиазот» Суслова В.В. (область аттестации: А.1.), заместителя генерального директора - директора по операционной деятельности ЗАО Корпорация «Тольяттиазот» Казачкова В.А. (область аттестации: А.1.), заместителя директора по операционной деятельности по вопросам промышленной безопасности Калинина С.А. (области аттестации А.1, Б.1.17), главного инженера ПАО «Тольяттиазот» Федянова В.Е. (области аттестации А.1, Б.1.17).

Ответственное лицо: Генеральный директор Суслов В.В.

**Выполнено.**

9. Направить на внеочередную аттестацию по промышленной безопасности (области аттестации А.1, Б.1.17) в территориальную аттестационную комиссию: главного специалиста по охране труда и охране окружающей среды Кострова П.Л.; начальника цеха 35 (газоспасательная служба) Гаврилова А.П. (области аттестации А.1, Б.1.17), начальника цеха 03А Васильева В.А. (области аттестации А.1, Б.1.17), технолога цеха 03А Комисарова С.А(области аттестации А.1, Б.1.17)., заместителя начальника цеха Кутергина В.А. (области аттестации А.1, Б.1.17), старшего мастера смены цеха 03А Политко Д.А., начальника цеха 26 Кузовкина Н.Г. (области аттестации А.1, Б.1.17).

Ответственное лицо: Генеральный директор Суслов В.В.

**Выполнено.**

*Ульяновская область*

На предприятиях Ульяновской области эксплуатирующих химически опасные объекты аварий и несчастных случаев в отчетном периоде не произошло.

*Пензенская область.*

За 12 месяцев 2019 года на подконтрольных организациях аварий, групповых несчастных случаев не зарегистрировано, как и в аналогичном периоде 2019 года аварий, групповых несчастных случаев не было.

*Саратовская область*

За 12 месяцев 2019 года и за аналогичный период 2018 года на объектах поднадзорных предприятий аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не произошло.

*2.7. Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств.*

Предприятиями проводится работа по повышению уровня промышленной безопасности, технического перевооружения, реконструкции и модернизации производств:

*Самарская область.*

ПАО «КуйбышевАзот».

На предприятии ведутся работы по техническому перевооружению и внедрению микропроцессорной техники ПАЗ в цехе № 5 «Производство слабо азотной кислоты» с заменой морально и физически устаревших средств регулирования и КИП.

В рамках реализации инвестиционного проекта по техническому перевооружению существующего склада жидкого аммиака цеха 11 проводится внедрение современной микропроцессорной РСУ и ПАЗ. Ведутся монтажные работы по внедрению мероприятий, обеспечивающих промышленную безопасность.

Начиная с 2016 года и по настоящее время ПАО «КуйбышевАзот» проводит реконструкцию заводского склада жидкого аммиака (рег. № А53-00317-001) со строительством изотермического хранилища аммиака вместимостью 10000т. Рабочий проект прошел государственную экспертизу с положительным заключением № 1134-16/ГГЭ-10704/02 от 18.10.2016г., № в реестре 00-1-1-3-3157-16.

Ведется техническое перевооружение на опасных производственных объектах «Площадке установки получения водорода цеха №13» III класса опасности, «Площадке производства гидроксиламинсульфата цеха №38» III класса опасности.

ПАО «Тольяттиазот».

В целях повышения уровня промышленной безопасности, на опасных производственных объектах ПАО «ТОA3» проведены ряд мероприятий, направленных на приведение производств к требованиям правил и норм безопасности, самыми значимыми являются:

- внедрен совместно с фирмой Honeywell и успешно эксплуатируется тренажерный комплекс, который позволяет приобрести практические навыки безопасного выполнения работ, предупреждения аварий и ликвидации их последствий на технологических объектах с блоками I и II категории взрывоопасное™ на всех рабочих местах, непосредственно занятых ведением технологического процесса и эксплуатацией оборудования на этих объектах. Компьютерный тренажерный комплекс содержит максимально приближенные к реальным динамические модели процессов и реальные средства управления (функциональные клавиатуры, графические экранные формы). Программы для отработки навыков пуска, нормального функционирования, плановой и аварийной остановки производства (объекта) созданы на основании технологических регламентов на производство продукции и других технологических нормативов, включая планы мероприятий по локализации и ликвидации аварий (далее ПМЛА);

- техническое перевооружение агрегатов аммиака и карбамида (замена АСУТП). В рамках данного проекта был осуществлен полномасштабный ремонт, начиная с замены электрооборудования и заканчивая установкой автоматизированной системы управления на агрегате №6;

- внедрена современная система антипомпажного регулирования на турбокомпрессоре технологического воздуха. Модернизированный компрессор призван поддержать производительную мощь агрегата, а система - обеспечить защиту комплекса при возникновении нештатной ситуации. В рамках проекта был полностью заменен комплект реакционных труб, смонтирован и установлен змеевик ПГС увеличенной поверхности. Это позволило не только повысить производительность агрегата, но и гарантировать стабильную работу реакционных труб в течение не менее 100 ООО часов (12 лет). На завершающем этапе проекта произведена установка автоматической системы управления технологическими процессами производства Honeywell, которая представляет новейшее поколение современных средств контроля. Система фиксирует все события и действия, наглядно представляет все данные и параметры и чувствительно реагирует на любые изменения, что позволяет оперативно привести технологический процесс и оборудование в безопасное состояние при нештатных ситуациях.

- заключен договор с IOKOGAVA на закупку оборудования, проектные, шеф-монтажные и пусконаладочные работы. Проектной документации проведена экспертиза промышленной безопасности, с регистрацией в Ростехнадзоре. Заменена система управления агрегата карбамида №1 и №2. Также произведена полная замена регистрирующих приборов типа КС-4 на видеорегистраторы «DX2000» на обоих агрегатах;

- согласно заключенному договору с Honeywell, было закуплено оборудование, проведены шеф-монтажные и пусконаладочные работы по замене системы АСУТП на агрегате аммиака №3 фирмы «КЕМИКО». Проектной документации проведена экспертиза промышленной безопасности, с регистрацией в Ростехнадзоре.

Продолжаются монтажные работы по техническому перевооружению на агрегатах аммиака №1, №2, №3, №4 «Площадки по производству аммиака на агрегатах фирмы «КЕМИКО», I класса опасности.

Проведено техническое перевооружение в цехе 16 «Площадки хранения кислот и щелочей» I класса опасности в рамках выполнения ранее выданного предписания.

Проводится техническое перевооружение в цехе 08К «Площадка производства карбамида» I класса опасности в рамках выполнения ранее выданного предписания.

ПАО «АВТОВАЗ».

На опасном производственном объекте II класса опасности рег. №А53-01019-0112 «Площадка краскоприготовительных отделений корпусов 02, 02А, 01/23Б» смонтирована световая и звуковая сигнализация о неисправной работе вентиляционных систем в производственных помещениях и в помещениях управления; перед входными дверями во взрывоопасные помещения краскоприготовительных отделений корпусов 02, 02А смонтирована дополнительная световая и звуковая сигнализации о загазованности воздушной среды.

ООО «Фосфор Транзит».

Проводится техническое перевооружение Площадки производства присадок к минеральным маслам в корпусах 150, 151, 153, 154 согласно проекту, предусматривающему:

- автоматические средства газового анализа для контроля загазованности по предельно допустимой концентрации и нижнему концентрационному пределу распространения пламени в рабочей зоне железнодорожной эстакады слива изобутилового, изопропилового, бутилового, изооктилового спиртов с сигнализацией, срабатывающей при достижении их предельно допустимых величин, с блокировкой работы насосных агрегатов (корпус №154);

- устройство дистанционной блокировки насосных агрегатов;

- установка сигнализации о неисправной работе вентиляционных систем в помещении насосной корпуса №154 для перекачки изобутилового, изопропилового, бутилового, изооктилового спиртов, додецилмеркаптана;

- устройство дистанционной блокировки насосных агрегатов;

- контроль работоспособности системы местных отсосов, удаляющей взрывоопасные газы от насосов поз. Н-22, Н-3, Н-16-2, Н-10-1, Н-10-2. Реализована блокировка исключающая пуск и работу, связанных с ней насосов при неработающем отсосе.

- электроосвещение в рабочей зоне подземного парка хранения изобутилового, изопропилового, бутилового, изооктилового спиртов, додецилмеркаптана корпуса 153 разделено по зонам обслуживания. Дополнительно предусмотрена установка клеммных коробок и выключателей.

Настоящей документацией предусмотрены блокировки, исключающие пуск или прекращающие работу насосов при отсутствии перемещаемой жидкости в корпусе насоса или отклонении ее уровня в приемной и расходной емкостях от предельно допустимых значений для агрегатов:

Предусмотрено устройство сигнализации о неисправной работе вентиляционных систем в помещении корпуса №150.

*Ульяновская область*

За 2019 год предприятиями проведена следующая работа по повышению уровня промышленной безопасности:

ООО «БМСНГ»

- проведена проверка на эффективность работы вентиляционных систем;

- произведена проверка на работоспособность средств ПАЗ.

Общая сумма затрат на проведение данных мероприятий и других выше не перечисленных для повышения уровня промышленной безопасности составила в пределах 360 тыс. рублей.

ООО «Завод Трехсосенский»

- проведена проверка на эффективность работы вентиляционных систем;

- произведена проверка на давление срабатывания (открывание и закрывание) предохранительных устройств аммиачных компрессоров.

Сумма, потраченная на вышеперечисленные мероприятия, составила 120 тыс. рублей.

ООО «Гиппократ»

- проведена проверка на эффективность работы вентиляционных систем;

- проведена экспертиза ПБ технических устройств;

Сумма затрат на проведение данных мероприятий и других выше не перечисленных для повышения уровня промышленной безопасности составила в пределах 520 тыс. рублей.

ОАО «УАЗ»

На базе товарно-сырьевой (хранения кислот).

проведена проверка на эффективность работы вентиляционных систем;

проведена экспертиза промышленной безопасности технических устройств.

Сумма, потраченная на вышеперечисленные мероприятия, составила 620 тыс. рублей.

ПАО «Т Плюс» Ульяновский филиал

На складах сырьевых (хранения кислот):

- проведена проверка на эффективность работы вентиляционных систем;

- ведется работа по техническому перевооружению складов хранения кислот и щелочей.

Сумма, потраченная на вышеперечисленные мероприятия, составила 1080 тыс. рублей.

Работы по техническому перевооружению и реконструкции, замене физически устаревшего оборудования в целях повышения промышленной безопасности предприятиями по-прежнему ведутся крайне редко. Техническое перевооружение или частичная реконструкция проводятся с целью устранения отдельных отступлений от действующих правил во исполнение согласованных программ приведения.

*Пензенская область*

Работа в течение 12 месяцев 2018 года была направлена на контроль за реализацией программ по приведению опасных производственных объектов организаций к требованиям нормативных документов в области промышленной безопасности.

Для поддержания промышленной безопасности на достаточном уровне в ходе строительства, реконструкции, модернизации и техническом перевооружении ОПО поднадзорными предприятиями за 2018 год и 6 месяцев 2019 года были выполнены следующие работы, не смотря на тяжелое финансовое положение в экономике страны и поднадзорных предприятиях:

ООО «Горводоканал»

В соответствии с планами организационных и технических мероприятий, направленных на обеспечение промышленной безопасности выполнены следующие мероприятия:

- в соответствии с утвержденным графиком проводиться экспертиза промышленной безопасности технических устройств хлорного хозяйства (фильтры, грязевики, хлоропроводы и коллектора)

Для выполнения данных и других мероприятий по поддержанию промышленной безопасности будет затрачено около 267 тыс. рублей.

Федеральное бюджетное учреждение «Федеральное управление по безопасному хранению и уничтожению химического оружия при Министерстве промышленности и торговли РФ (войсковая часть 70855)»

В 2019 году на объекте по уничтожению химического оружия «Леонидовка» в пос. Леонидовка Пензенской области планируется продолжение выполнения работ по ликвидации последствий деятельности объекта по уничтожению химического оружия, а именно:

- дегазация поверхностей технологического оборудования, трубопроводов и строительных конструкций;

- проведение анализов на полноту дегазации поверхностей технологического оборудования, трубопроводов и строительных конструкций, фрагментов технологического оборудования;

- демонтаж и разделка на мерные элементы (фрагментирование) технологического оборудования, трубопроводов, изделий и материалов;

- переработка жидких отходов;

- переработка твердых отходов.

Планы реконструкции и перепрофилирования объектов и инфраструктуры в целях дальнейшего использования в интересах государства и региона – в стадии рассмотрения.

На остальных предприятиях все мероприятия сводятся в основном к поддержанию технического состояния оборудования, обеспечивающего безаварийное ведение технологических процессов. Работы по техническому перевооружению и реконструкции, замене физически устаревшего оборудования в целях повышения промышленной безопасности предприятиями ведутся крайне редко. Техническое перевооружение или частичная реконструкция проводятся с целью устранения отдельных отступлений от действующих правил во исполнение согласованных программ.

*Саратовская область.*

В течение 12 месяцев 2019 года предприятиями проводилась работа по повышению уровня промышленной безопасности, техническому перевооружению, реконструкции и модернизации производств.

Мероприятия по устранению нарушений требований промышленной безопасности выполняются в рамках исполнения предписаний.

*2.8. Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, декларирование промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.*

*Самарская область*

Во всех подконтрольных организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, имеются утвержденные Положения об организации производственного контроля. Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представляются в основном своевременно в соответствии с установленными требованиями.

На объектах I, II класса опасности внедрены Системы управления промышленной безопасности.

На объекты I, II класса опасности разработаны декларации промышленной безопасности.

Все опасные производственные объекты, находящиеся в эксплуатации, застрахованы, сроки страхования соблюдаются.

ПАО «КуйбышевАзот»

В ПАО «КуйбышевАзот» производственный контроль осуществляется на основании «Положения об осуществлении производственного контроля на опасных производственных объектах». Обязанности по надзору за осуществлением производственного контроля на предприятии возложены на группы производственного контроля (ГПК) и контрольно-аналитическое бюро (КАБ).

Группами производственного контроля согласно утвержденному плану осуществляются целевые и комплексные проверки.

Производственный контроль осуществляется за соблюдением норм технологического режима технологическим персоналом цехов предприятия; своевременной переработкой производственных инструкций по рабочим местам, охране труда, безопасной эксплуатации оборудования, сосудов, работающих под избыточным давлением, технологических трубопроводов, трубопроводов пара и горячей воды; своевременным проведением технических освидетельствований оборудования, трубопроводов, выполнением графиков планово-предупредительных ремонтов оборудования, механизмов; безопасной эксплуатацией средств измерений и автоматики, систем противоаварийной защиты и своевременной их поверкой; метрологическим обеспечением средств и методов измерений; безопасной эксплуатацией электроустановок и энергетического оборудования, выполнением графиков планово-предупредительных ремонтов и испытаний электроустановок; безопасным состоянием и эксплуатацией зданий и сооружений в АО «КуйбышевАзот», организацией и безопасному проведению строительно-монтажных работ на территории предприятия; организацией и безопасным проведением работ повышенной опасности (ремонтных, огневых, газоопасных); выполнением инженерно-техническими работниками цехов своих обязанностей по обеспечению безопасных условий труда в подразделениях; своевременным проведением обучения, инструктажа и проверки знаний на допуск к самостоятельной работе работников цехов; своевременным проведением учебных тревог по планам мероприятий по локализации и ликвидации аварий.

Следует отметить, что в настоящее время ГПК недостаточно эффективно выполняют свои функциональные обязанности, например: результаты проверок не анализируются должным образом, не всегда разрабатываются мероприятия по повышению уровня промышленной безопасности и недопущению подобных нарушений на опасных производственных объектах предприятия. Аналитическая работа по производственному контролю в основном осуществляется группой КАБ, что отрицательно сказывается на эффективности производственного контроля в целом по предприятию.

На ПАО «КуйбышевАзот» действуют декларации промышленной безопасности на опасные производственные объекты I, II классов опасности:

- Установка получения гидроксиламинсульфата открытого акционерного общества «КуйбышевАзот» 445007, Самарская область, г.Тольятти, ул. Новозаводская, 6. А53-00317-019 № 01-10(02).(Х)101-08-АМУ, номер экспертизы в РТН №08-ДБ-(Х)1466-2010

- Склад аммиака (изотермическое хранилище) ОАО «КуйбышевАзот» 445007, Самарская область, г. Тольятти, ул. Новозаводская, 6, А53-00317-011, № 01-10(03).(Х)109-08-АМУ номер экспертизы в РТН №08-ДБ-(Х)2279-2010

- Товарно-сырьевая база хранения органического сырья, продуктов кислоты и щелочи для производства капролактама ОАО «КуйбышевАзот» 445007, Самарская область, г. Тольятти, ул. Новозаводская, 6, А-53-00317-016, №01-08(02).0453-12-АМУ, номер экспертизы в РТН № 12-ДБ-01614-2008

- Площадка производства циклогексанона цеха №22 и Площадка производства циклогексанона цеха №35 ОАО «КуйбышевАзот» в составе документации «Техническое перевооружение отделения ректификации цеха №35 ОАО «КуйбышевАзот» шифр 028.12.35; 125-12. Самарская область, г. Тольятти, ул. Новозаводская, 6, А 53-00317-013, А 53-00317-014, № 14-14(00).0466-00-АМУ, номер экспертизы в РТН №56-ДБ-17346-2014;

- Установка получения слабой азотной кислоты совместно с продуктопроводами (цех № 5) ОАО «КуйбышевАзот» 445007, Самарская область, г. Тольятти, ул. Новозаводская, 6, А53-00317-0006, №12-13(00).(Х)002-08-АМУ, номер экспертизы в РТН №08-ДБ-(Х)1427-2012.

В настоящее время ведется работа по переработке деклараций промышленной безопасности в связи с переводом данных объектов из II класса опасности в I класс опасности:

1. Декларации № 14-14(00).0466-00-АМУ ОПО: «Площадка производства циклогексанона цеха №22» и «Площадка производства циклогексанона цеха №35» ОАО «КуйбышевАзот» в составе документации «Техническое перевооружение отделения ректификации цеха №35 ОАО «КуйбышевАзот» с учетом проекта №109.11-825а «Энергоэффективное производство циклогексанона мощностью 140 тыс. тонн в год»;

2. Декларации №12-13(00).(Х)002-08-АМУ ОПО: «Установка получения слабой азотной кислоты совместно с продуктопроводами ( цех №5)» с учетом Производства неконцентрированной азотной кислоты на базе агрегата УКЛ-7-76 мощностью 120 тыс.т/год проект 003.12.05.

ПАО «КуйбышевАзот» заключило договор обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте с АО «АльфаСтрахование». Договора страхования заключены в отношении всех объектов. Срок действия до 17.03.2020 года.

ПАО «Тольяттиазот»

В ПАО «Тольяттиазот» введено в действие «Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах ПАО «ТОАЗ», утверждённое генеральным директором.

Основными задачами производственного контроля являются:

- обеспечение соблюдения требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах ПАО «ТОАЗ»;

- внедрение системы управления промышленной, экологической безопасностью и охраной труда в ПАО «ТОАЗ» и создание практического механизма реализации Федерального Закона №116-ФЗ от 21.07.97г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», в частности — требований по организации производственного контроля в ПАО «ТОАЗ»;

- разработка мер, направленных на улучшение состояния промышленной безопасности и предотвращения ущерба окружающей среде;

- контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, установленных Федеральными законами и иными нормативными правовыми актами;

- координация работ, направленных на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности к локализации аварий и ликвидации последствий;

- контроль за своевременным проведением необходимых испытаний и технических освидетельствований технический устройств, применяемых на опасных производственных объектах ремонтом и поверкой контрольных средств измерений;

- контроль за соблюдением технологической дисциплины;

- организация поиска и разработки организационно-технических решений, обеспечивающих контроль и снижение промышленных и экологических рисков;

- анализ состояния промышленной безопасности на опасных производственных объектах, в том числе путем организации проведения соответствующих экспертиз;

- расследование и учет несчастных случаев на производстве, происшедших в результате аварий и инцидентов на опасных производственных объектах, в соответствии с Положением об особенностях расследования несчастных случаев на производстве;

- проведение расследований, обеспечение учета и анализа причин аварий и инцидентов на опасных производственных объектах в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Положения о порядке расследования причин инцидентов на опасных производственных объектах ПАО «ТОАЗ»;

- контроль за реализацией мероприятий, предложенных комиссиями по расследованию причин аварий и несчастных случаев на опасных производственных объектах;

- оценка эффективности осуществляемых в ПАО «ТОАЗ» мероприятий, направленных на обеспечение промышленной безопасности опасных производственных объектов.

На ПАО «ТОАЗ» действует Декларация промышленной безопасности опасных производственных объектов ОАО «Тольяттиазот», которая зарегистрирована Центральным аппаратом Ростехнадзора за № 15-15(00).0209-00-АМУ от 16.01.2015 года.

Имеется положительное заключение экспертизы промышленной безопасности на декларацию промышленной безопасности опасных производственных объектов ОАО «Тольяттиазот», которое зарегистрировано Центральным аппаратом Ростехнадзора за № 53-ДБ-03181-2015 от 04.03.2015 года.

Имеется заключение №1 от 02.04.2015 МЧС России о соответствии заключения экспертизы промышленной безопасности Декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов ОАО «Тольяттиазот» предъявляемым требованиям и об его утверждении.

ПАО «ТОАЗ» заключило договор обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте со Страховым публичным акционерным обществом «ИНГОССТРАХ». Договора страхования заключены в отношении всех объектов. Срок действия до 25.03.2020 года.

Эксплуатация технических устройств на опасных производственных объектах ПАО «ТОАЗ» осуществляется в пределах назначенного срока службы и (или) назначенного ресурса определенных заводами изготовителями или назначенного срока безопасной эксплуатации экспертными организациями. Техническим устройствам своевременно проводится экспертиза промышленной безопасности.

При проведении экспертизы устанавливается полнота и достоверность относящихся к объекту экспертизы документов, предоставленных заказчиком, оценивается фактическое состояние технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах.

По результатам экспертизы технического устройства, зданий и сооружений опасных производственных объектов, в заключении экспертизы дополнительно приводятся расчетные и аналитические процедуры оценки и прогнозирования технического состояния объекта экспертизы, включающие определение остаточного ресурса (срока службы) с отражением в выводах заключения экспертизы установленного срока дальнейшей безопасной эксплуатации объекта экспертизы, с указанием условий дальнейшей безопасной эксплуатации.

ПАО «АВТОВАЗ».

В ПАО «АВТОВАЗ» разработан стандарт предприятия СТП 37.101.9775-2015 «Система управления охраной труда и промышленной безопасностью. Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах ПАО «АВТОВАЗ», подконтрольных Ростехнадзору», введён в действие 05.11.2015г.

В отделе производственного контроля за опасными объектами ОАО «АВТОВАЗ» разработан план осуществления производственного контроля на 2016 год, утверждённый начальником управления охраны труда ОАО «АВТОВАЗ» 29.12.2015 г. План выполняется в установленные сроки.

В ПАО «АВТОВАЗ» разработаны «Мероприятия по обеспечению промышленной безопасности и снижению риска аварий на опасных производственных объектах ПАО «АВТОВАЗ» на 2016 г.», утверждённые приказом от 17.12.2015 № 1284 Директора дирекции по энергоэффективности и промышленным рискам.

На опасных производственных объектах II класса опасности действуют декларации промышленной безопасности (ДПБ):

ДПБ опасного производственного объекта «Площадка краскоприготовительных отделений корпусов 02, 02А, 01/23Б ОАО «АВТОВАЗ» (рег. № А53-01019-0112) внесена в реестр ДПБ, рег. № 15-15(00).0001-00-ОС от 13.01.2015г. Заключение экспертизы промышленной безопасности ДПБ 17.09.2014г. внесено в реестр заключений Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, рег. № 53-ДБ-18175-2014 .

ДПБ опасного производственного объекта «Расходный склад жидкого хлора энергетического производства ОАО «АВТОВАЗ» (рег. № А53-01019-0016) внесена в реестр ДПБ, рег. № 16-16(00).0441-00-ХВК от 27.07.2016г. Заключение экспертизы промышленной безопасности ДПБ 30.05.2016 внесено в реестр заключений Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, рег. № 53-ДБ-09748-2016.

ПАО «АВТОВАЗ» заключен договор обязательного страхования гражданской ответственности владельца ОПО за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте с ООО Страховая компания «ВТБ страхование», начало действия договора 01.01.2019 окончание 31.12.2019. Заключено дополнительное соглашение к договору о страхования ОПО со сроком действия до 13.07.2020 года.

ООО «Алхим»

На предприятии действует «Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах ООО «Алхим», утвержденное директором 15.06.2015г.

Заверенная копия «Положения» направлена в Средне-Поволжское управление Ростехнадзора (вход.15308 от 23.06.2015г.)

Назначен ответственный за осуществление производственного контроля – приказ № 25-П от 18.04.2018 г. инженер-технолог Трокова Ю.В.

Деятельность лица, ответственного за осуществление производственного контроля, осуществляется согласно ежегодному плану работы. Проверки лица, ответственного по производственному контролю, оформляются актами. Отчет по производственному контролю ежегодно направляется в Средне-Поволжское управление Ростехнадзора

Декларация промышленной безопасности опасных производственных объектов участка по производству алюминия сульфата и склада сырьевого серной кислоты цеха по производству алюминия сульфата ООО «АЛХИМ» разработана ООО НТЦ «Промтехэкспертиза», утверждена в 2010 году директором ООО «АЛХИМ» Худотепловым Н. А. и внесена Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору в реестр деклараций промышленной безопасности с присвоением регистрационного номера 10-10(00).(Х) 100-08-ХЗ (письмо от 08.07.2010 № 08-02-02/4429).

Положительное заключение экспертизы декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов участка по производству алюминия сульфата и склада сырьевого серной кислоты цеха по производству алюминия сульфата ООО «АЛХИМ» г. Тольятти Самарской области, выданное ООО «Технический Экологический Консалтинг», внесено в реестр деклараций промышленной безопасности (№ в реестре 08-ДБ-(Х) 1653-2010).

Заключен договор между ООО «Алхим» и АО Национальная страховая Компания «ТАТАРСТАН» по страхованию гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на ОПО «Склад сырьевой серной кислоты», № А53-02270-0002, II класса опасности, страховой полис серия №ТАТХ11890599095000, период страхования с 17.01.2019 по 16.01.2020, страховая сумма 10 млн. рублей, страховая премия 17100 рублей; «Цех по производству алюминия сульфата», рег. №А53-02270-0003, IV класса опасности, страховой полис серия №ТАТХ11817908682000, период страхования с 17.01.2019 по 16.01.2020, страховая сумма 10 млн. рублей, страховая премия 1800 рублей.

ООО «ТОМЕТ»

В ООО «ТОМЕТ» разработано «Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах ООО «ТОМЕТ», утверждённое 25.12.2015.

В службе производственного контроля ООО «ТОМЕТ» разработан план осуществления производственного контроля на 2018 год, утверждённый генеральным директором. План выполняется в установленные сроки.

В ООО «ТОМЕТ» разработаны «Мероприятия по обеспечению промышленной безопасности и снижению риска аварий на опасном производственном объекте ООО «ТОМЕТ» на 2018 ÷ 2019 годы», утверждённые приказом генерального директора.

На опасном производственном объекте II класса опасности действует декларации промышленной безопасности (ДПБ):

Декларация промышленной безопасности опасного производственного объекта площадка установки производства метанола ООО «ТОМЕТ» (Регистрационный номер в государственном реестре опасных производственных объектов: № А 53-04576-0001) от 10.01.2017, внесена в реестр ДПБ (рег. № 12-17(01)-00-ХЗ). Заключение экспертизы промышленной безопасности ДПБ внесено в реестр заключений Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, рег. № 53-ДБ-03425-2017.

В соответствии с Федеральным законом РФ от 27 июля 2010 года № 225-ФЗ со страховым акционерным обществом «ВСК» на 2019-2020 годы заключён договор обязательного страхования гражданской ответственности владельца ОПО за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте. Страховой полис серия 111 VSKX №11971927855000 от 05.03.2019 со сроком действия с 28.03.2019 по 27.03.2020.

Экспертиза промышленной безопасности проводится в соответствии с действующими требованиями законодательства в части промышленной безопасности.

ООО «Фосфор Транзит»

В ООО «Фосфор Транзит» разработано «Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах ООО «Фосфор Транзит», утверждённое директором ООО «Фосфор Транзит» введённое в действие с 22.06.2015г.

На ООО «Фосфор Транзит» действует Декларация промышленной безопасности ОПО «Площадка участка производства присадок к минеральным маслам», регистрационный № 15-15(00.).0324-00-СП, уведомление от 09.06.2015 № 02-07-02/3905.

Заключение экспертизы промышленной безопасности, регистрационный № 53-ДБ-00256-2015, на декларацию промышленной безопасности, рег. № 15-15(00.).0324-00-СП, ОПО «Площадка участка производства присадок к минеральным маслам», уведомление от 19.01.2015 №01-16/220.

Эксплуатируемый опасный производственный объект ООО «Фосфор Транзит» застрахован в АО «Национальная страховая компания ТАТАРСТАН», срок действия договора обязательного страхования по 28.03.2020 года.

Поводится экспертиза промышленной безопасности в соответствии с установленным графиком по оборудованию с истекшим установленным сроком эксплуатации. В ходе проведения проверок выявленные нарушения отражаются в актах и предписаниях с возбуждением дел об административных правонарушениях. В случае необходимости в продлении сроков устранения нарушений ранее выданных предписаний по обращению организаций при наличии положительной динамике устранения нарушений, проводятся мероприятия по переносу сроков выполнения предписаний.

ООО «Линде Азот Тольятти»

Декларация промышленной безопасности опасного производственного объекта «Площадка производства аммиака» разработана в составе проектной документации «Строительство производства аммиака мощностью 1340 тонн в сутки» разработана ОАО «НИИК» в 2016 году.

Декларация промышленной безопасности внесена в реестр деклараций промышленной безопасности с присвоением регистрационного номера 17-17(00).0616-00-АМУ, письмо уведомление о внесении декларации Промышленной Безопасности в реестр декларации промышленной безопасности, №11-05-05/11544/3 от 20.12.2017, Федеральной Службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

На ООО «Линде Азот Тольятти» действует «Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах ООО «Линде Азот Тольятти» утвержденное генеральным директором ООО «Линде Азот Тольятти» Алексеевым В.В. 28.12.2017 года.

Приказом генерального директора ООО «Линде Азот Тольятти» Алексеевым В.В. от 02.04.2018 № 28/1 «О назначении лиц, ответственных за организацию и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах», ответственным за осуществление производственного контроля назначен специалист по промышленной безопасности, охране труда, экологии ГО и ЧС ООО «Линде Азот Тольятти» Вайман И.Г.

Копия «Положения о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах ООО «Линде Азот Тольятти», направлена в Средне-Поволжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, письмо исх. №206 от 29.11.2017 года, вход. Средне-Поволжское управление Ростехнадзора № 49248 от 30.11.2017.

ООО «Линде Азот Тольятти» застраховало гражданскую ответственность за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте I класса опасности «Площадка производства аммиака», рег. № А53-05515-0001, в ОАО «АльфаСтрахование» 24.08.2018.

Представлен полис обязательного страхования № ALFX11938212492000, страховая сумма 50 000 000 (пятьдесят миллионов рублей) 00 копеек, срок действия с 24.08.2019 года по 23.08.2020 года.

*Ульяновская область*

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, имеют утвержденные Положения о производственном контроле. Ответственность за организацию и осуществление производственного контроля в целом по предприятиям возлагается, как правило, на технического директора (главного инженера).

Организационно-методическое руководство и координация деятельности руководителей производственных подразделений и главных специалистов в крупных организациях (таковых 3) и осуществление производственного контроля по предприятиям возлагается на отделы производственного контроля, либо на инженеров по производственному контролю.

Анализ работы производственного контроля на подконтрольных предприятиях указывает на следующие недостатки:

- При проведении проверок не разрабатывается план проверок;

- По результатам проверок не дается оценка деятельности структурных подразделений организации;

- Не дается оценка своевременности выполнения вскрытых нарушений службами производственного контроля, в ходе предшествующих проверок;

- Отсутствие финансового (оперативного) сопровождения и реакции вышестоящих руководителей по своевременному решению поставленных вопросов.

Возможными путями совершенствования системы производственного контроля как части системы управления промышленной безопасностью могут стать следующие:

- Организация семинаров по производственному контролю с целью обмена опытом работы и методологией проверок.

По имеющейся информации мероприятия по проведению экспертизы промышленной безопасности технических устройств на химических предприятиях велись согласно имеющимся графикам.

**Сведения о страховании за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Кол-во эксплуатирующих предприятий | Количество ОПО\* зарег в гос. реестре по типам | | | Кол-во застрахованных предприятий | Застраховано ОПО\* по типам | | |
| 1 | 2 | 3 | 1 | 2 | 3 |
| 35 |  | 8 |  | 31 |  | 3 |  |

ООО «Чердаклы спирт», ООО «Диком», ООО «Симбирск Бройлер» не имеют страхования – данные организации не эксплуатируют ОПО: ООО «Агроцентр» проводятся организационно-штатные мероприятия.

*Пензенская область*

Во всех подконтрольных организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, имеются утверждённые Положения о производственном контроле.

Ответственность за организацию и осуществление производственного контроля в целом по предприятиям возлагается, как правило, на технического директора (главного инженера).

Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представляются ежегодно до 1 апреля соответствующего календарного года

Поводится экспертиза промышленной безопасности в соответствии с установленным графиком по оборудованию с истекшим установленным сроком эксплуатации.

Объекты I, II класса опасности имеют декларацию промышленной безопасности.

Все опасные производственные объекты, находящиеся в эксплуатации, застрахованы, сроки страхования соблюдаются.

**Федеральное бюджетное учреждение «Федеральное управление по безопасному хранению и уничтожению химического оружия при Министерстве промышленности и торговли РФ (войсковая часть 70855)».**

Работа по производственному контролю организована в соответствии с требованиями законодательства РФ и разработанного «Положения о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности».

В соответствии с Планом производственного контроля проведены проверки ОПО с определением нарушений, ответственных и сроков выполнения мероприятий по устранению несоответствий, ведется мониторинг.

В рамках постоянного надзора Ростехназором, в обязательном порядке, проводятся проверки соблюдения законодательных требований и процедур, регулирующих промышленную безопасность на ОПО.

Декларация промышленной безопасности опасных производственных объектов объекта по уничтожению химического оружия «Леонидовка» в пос. Леонидовка Пензенской области переработана в 2016 году регистрационный номер №13-13(01).0049-00-ХЗ. Декларация прошла экспертизу промышленной безопасности, а также имеет «Заключение №1» о соответствии декларации требованиям нормативно-правовых актов в части предупреждения, локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Согласно договора от 15.05.2019 №0373100092119000028-1041-187 с ИКЦ ПРОМТЕХБЕЗОПАСНОСТЬ г. Москва проводится разработка (уточнение) декларации промышленной безопасности и проведение экспертизы промышленной безопасности разработанной декларации.

Все опасные производственные объекты Федеральное бюджетное учреждение «Федеральное управление по безопасному хранению и уничтожению химического оружия при Министерстве промышленности и торговли РФ (войсковая часть 70855)» застрахованы в случае причинения вреда при эксплуатации опасного производственного объекта. Заключен договор об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах с АО «СОГАЗ» №47 от 12.03.2019 года.

ООО «Горводоканал»

«Положение по организации и осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах» утверждено главным управляющим директором ООО «Горводоканал» 18.12.2018 г.

Приказом от 19.04.2019 №0081 «О назначении постоянно действующей комиссии (ПДК) по осуществлению производственного контроля на опасных производственных объектах (ОПО) предприятия» определен состав постояннодействующей комиссии.

В соответствии с Планом производственного контроля проведены проверки ОПО с определением нарушений, ответственных и сроков выполнения мероприятий по устранению несоответствий, ведется мониторинг.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" разработана декларация промышленной безопасности склада хлора площадки «Хлораторная» зарегистрирована Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору за №16-16(00).0444-00-ХВК.

ООО «Горводоканал» заключило контракт (договор) об организации осуществления обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте с АО «АЛЬФАСТРАХОВАНИЕ» №000023/921/6091R/9/ГВК-2019/03-129 от 21.03.2019.

В ходе анализа работы производственного контроля на подконтрольных предприятиях (в соответствии с представленными сведениями по организации и осуществлению производственного контроля за 2018 год) указывает на следующие недостатки:

- при проведении проверок не всегда разрабатывается план проверок;

- по результатам проверок не в полном объеме дается оценка деятельности структурных подразделений организации;

- не дается оценка своевременности выполнения вскрытых нарушений службами производственного контроля, в ходе предшествующих проверок;

- отсутствие финансового (оперативного) сопровождения и реакции вышестоящих руководителей по своевременному решению поставленных вопросов.

Возможными путями совершенствования системы производственного контроля как части системы управления промышленной безопасностью могут стать следующие:

- организация семинаров по производственному контролю с целью обмена опытом работы и методологией проверок;

- налаживание практики стажировки специалистов производственного контроля в организациях имеющих лучшую организацию производственного контроля.

Отчет по производственному контролю за 2018 год предоставили все организации. В соответствии с Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» все объекты предприятий зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов. По состоянию на отчетную дату, поднадзорными организациями завершена перерегистрация опасных производственных объектов, с целью присвоения классов опасности, как это установлено Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» №116-ФЗ от 21.07.1997 (в редакции, введенной в действие с 15 марта 2013 года Федеральным законом от 4 марта 2013 года № 22-ФЗ).

Как правило, все опасные производственные объекты, находящиеся в эксплуатации, застрахованы в установленном порядке, сроки страхования соблюдаются, проблем со страхованием не возникает за исключением тех, которые не эксплуатируют или временно приостановили эксплуатацию ОПО по каким – либо причинам.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Кол-во эксплуатирующих предприятий | Количество ОПО\* зарег. в гос. реестре по классам опасности | | | Кол-во застрахованных предприятий | Застраховано ОПО\* по классам опасности | | |
| 1 | 2 | 3 | 1 | 2 | 3 |
| 31 |  |  | 41 | 31 | 1 | 1 | 39 |

В соответствии с Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и соответствующими Федеральными нормами и правилами проводится экспертиза промышленной безопасности технических устройств

*Саратовская область*

Во всех подконтрольных организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, имеются утвержденные Положения об организации производственного контроля. Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представляются в основном своевременно в соответствии с установленными требованиями.

На объектах I, II класса опасности внедрены Системы управления промышленной безопасности.

На объекты I, II класса опасности разработаны декларации промышленной безопасности.

Все опасные производственные объекты, находящиеся в эксплуатации, застрахованы, сроки страхования соблюдаются.

Организационно-методическое руководство и координация деятельности руководителей производственных подразделений и главных специалистов в крупных организациях и осуществление производственного контроля по предприятиям возлагается на отделы производственного контроля, либо на инженеров по производственному контролю.

Анализ работы производственного контроля на подконтрольных предприятиях указывает на следующие недостатки:

- при проведении проверок не разрабатывается план проверок;

- по результатам проверок не дается оценка деятельности структурных подразделений организации;

- не дается оценка своевременности выполнения выявленных нарушений службами производственного контроля в ходе предшествующих проверок;

- отсутствие финансового (оперативного) сопровождения и реакции вышестоящих руководителей по своевременному решению поставленных вопросов.

Возможными путями совершенствования системы производственного контроля как части системы управления промышленной безопасностью может стать:

- организация и проведение семинаров по производственному контролю с целью обмена опытом работы и методологией проверок.

Проведение экспертиз промышленной безопасности технических устройств на химических предприятиях осуществлялось согласно имеющимся графикам.

Все организации имеют договоры страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов

*2.9. Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.*

*Самарская область*

Основной проблемой является выработавшее свой технический ресурс оборудование и системы контроля управления ПАЗ на ОПО, что может привести к внеплановым остановкам и авариям.

Проводимая на предприятиях работа по реконструкции и модернизации ОПО, замене технических устройств, оборудования, физически и морально устаревших систем управления технологическими процессами на системы, основанными на микропроцессорной технике, не обеспечивает значительного повышения уровня промышленной безопасности, так как строительство новых, замещающих производств, основанных на современных технологиях, практически не ведется.

К основным проблемам, требующим решения по приведению аммиачных холодильных установок в соответствие с требованиями нормативных документов относятся следующие:

- оснащение сигнализаторами концентрации паров аммиака, обеспечивающих систему контроля уровня загазованности при превышении заданной величины концентрации паров аммиака в воздухе рабочей зоны помещения компрессорной и на наружной установке;

- установка реле для предупредительной сигнализации о достижении минимального и максимального значения уровня жидкого аммиака в линейных и дренажных ресиверах;

- отсутствие проведения экспертизы промышленной безопасности производственных зданий и сооружений;

- оснащение автоматическими запорными устройствами аппаратов, в которые подается жидкий аммиак под давлением.

*Ульяновская область*

Одна из основных проблем – это то, что до 60% оборудования объектов эксплуатируются 20 лет и более. Работы по техническому перевооружению и реконструкции, замене физически устаревшего оборудования в целях повышения промышленной безопасности предприятиями ведутся крайне редко. Техническое перевооружение или частичная реконструкция проводятся с целью устранения отдельных отступлений от действующих правил во исполнение согласованных программ приведения в соответствие с требованиями этих правил.

В основном на опасных производственных объектах, срок эксплуатации технических устройств превышает 10 лет, наблюдается динамика старения.

К основным проблемам, требующим решения по приведению аммиачных холодильных установок в соответствие с требованиями нормативных документов относятся следующие:

- оснащение сигнализаторами концентрации паров аммиака, обеспечивающих систему контроля уровня загазованности при превышении заданной величины концентрации паров аммиака в воздухе рабочей зоны помещения компрессорной и на наружной установке;

- установка реле для предупредительной сигнализации о достижении минимального и максимального значения уровня жидкого аммиака в линейных и дренажных ресиверах;

- отсутствие проведения экспертизы промышленной безопасности производственных зданий и сооружений;

- оснащение автоматическими запорными вентилями аппаратов, в которые подается жидкий аммиак под давлением.

*Пензенская область*

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий является старение основных фондов. Несмотря на проводимую реконструкцию поднадзорных опасных объектов, имеют место трудности, связанные с недостаточностью финансовых средств для проведения экспертизы промышленной безопасности технических устройств, отработавших нормативный срок службы, замены физически и морально устаревшего оборудования.

На основании результатов проводимых экспертиз промышленной безопасности технических устройств можно предположить, что технические устройства имеют достаточный запас прочности и противоаварийной устойчивости. Вместе с тем, эксплуатация оборудования со сроками, превышающими 20 лет, отсутствие каких-либо требований к техническому оснащению экспертных организаций необходимыми техническими средствами для качественного проведения инструментальных измерений при проведении ЭПБ, не исключают возможности возникновения аварийных ситуаций.

Основной проблемой является недостаточное финансирование собственниками химически опасных и взрывопожароопасных производственных объектов вопросов промышленной безопасности, в результате чего:

- крайне медленно ведется работа по внедрению средств автоматического регулирования и защиты технологических процессов;

- медленными темпами ведется работа по приведению объектов в соответствие с требованиями нормативно-правовых документов в области промышленной безопасности.

*Саратовская область.*

К основным проблемам, требующим решения по приведению аммиачных холодильных установок в соответствие с требованиями нормативных документов относятся следующие:

- оснащение сигнализаторами концентрации паров аммиака, обеспечивающих систему контроля уровня загазованности при превышении заданной величины концентрации паров аммиака в воздухе рабочей зоны помещения компрессорной и на наружной установке;

- установка реле для предупредительной сигнализации о достижении минимального и максимального значения уровня жидкого аммиака в линейных и дренажных ресиверах;

- отсутствие проведения экспертизы промышленной безопасности производственных зданий и сооружений;

- оснащение автоматическими запорными устройствами аппаратов, в которые подается жидкий аммиак под давлением.

Работы по техническому перевооружению и реконструкции, замене физически устаревшего оборудования в целях повышения промышленной безопасности предприятиями ведутся крайне редко и в малых объемах. Техническое перевооружение или частичная реконструкция проводятся с целью устранения отдельных отступлений от действующих правил во исполнение согласованных программ приведения в соответствие с требованиями этих правил.

*2.10. Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия.*

*Самарская область*

На поднадзорных предприятиях имеются планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий. ОПО, на которых имеются планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, оснащены необходимым запасом аварийного инструмента, средствами защиты. Технологический персонал ознакомлен с планами мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий под роспись. Во всех поднадзорных организациях осуществляется подготовка персонала ОПО к действиям в аварийных ситуациях. Производственный персонал обучен, регулярно проводятся учебно-тренировочные занятия и учебные тревоги по одной из позиций ПЛАС.

ПАО «КуйбышевАзот»:

В целях обеспечения готовности к локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах ПАО «КуйбышевАзот» имеется собственное профессиональное аварийно-спасательное формирование – военизированный газоспасательный отряд, численностью 26 человек, свидетельство серия 5/6 №5402 от 23.09.2015г., рег. № 5/6-412-42, а также нештатное аварийно-спасательное формирование из числа производственного персонала – НАСФ, численностью 165 человек, свидетельство серия 5/6 №06421 от 24.12.2015г., рег.№ 5/6-412-410. Весь личный состав ВГСО и НАСФ прошел обучение и аттестацию в Новомосковском ИПК, укомплектован на 100%. Ежемесячно с членами ВГСО и НАСФ проводятся теоретические и практические учебно-тренировочные занятия по утвержденному расписанию. ВГСО обеспечен служебными помещениями, учебно-тренировочной базой, необходимой техникой и аварийно-спасательным оснащением.

ПАО «Тольяттиазот»:

Для локализации и ликвидации последствий возможных аварий привлекаются силы и средства нештатного аварийно-спасательного формирования (НАСФ) ПАО «ТОАЗ» из числа обслуживающего персонала предприятия, свидетельство на право ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях Серия 5/6 № 11844, регистрационный № 5/6-412-180 от 04.10.2017г., действительно до 04.10.2020г. и профессионального ведомственного газоспасательного взвода (ВГСВ) ПАО «ТОАЗ» (свидетельство на право ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях Серия 5/6 № 5395, Регистрационный № 5/6-412-45 от 05.08.2015г.). Все спасатели, входящие в состав штатных и нештатных аварийно-спасательных служб, и формирований прошли аттестацию в отраслевой комиссии по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей химической промышленности Минпромторга России.

Для локализации и ликвидации последствий возможных пожаров и загораний привлекаются силы и средства профессиональной ведомственной пожарной части (ПЧ) ПАО «Тольяттиазот» (лицензия на осуществление деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров от 29.05.2014г. № 3-А/00099). Все пожарные, входящие в состав пожарной части ранее прошли обучение, в установленном порядке, в учебных заведениях МЧС России, а также повышение квалификации в 2017 году в ООО Научно-технический центр «Пожарная безопасность».

Имеющиеся в распоряжении силы и средства вышеуказанных формирований достаточны для локализации и ликвидации возможных аварий на опасных производственных объектах.

ОАО «АВТОВАЗ»:

Готовность к локализации и ликвидации последствий аварий обеспечивается путём проведения учебных тревог, учебно-тренировочных занятий по планам мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, разработанным на все ОПО.

Порядок подготовки и проведения учебных тревог на химически опасных и взрывопожароопасных объектах установлен стандартом предприятия СТП 37.101.9834-2013 «Система управления охраной труда и промышленной безопасностью. Порядок подготовки и проведения учебных тревог на химически опасных и взрывопожароопасных объектах ОАО «АВТОВАЗ».

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» ПАО «АВТОВАЗ» заключило договор № 891453 от 14.11.2016 г. с ООО «Противопожарная служба ОАО «АВТОВАЗ», газоспасательный взвод которой имеет Свидетельство на право ведения аварийно-спасательных работ, серия 5/6 № 06424, рег. № 5/6-412-237 от 16.02.2016 г., выданное решением отраслевой комиссии Минпромторга России, протокол 16.02.2016 г. №14.

В октябре 2017 года нештатное аварийно-спасательное формирование Энергетического производства ПАО «АВТОВАЗ» прошло повторную аттестацию в отраслевой комиссии Минпромторга России, свидетельство на право ведения аварийно-спасательных работ, серия 5/6 № 11848, рег. №5/6-412-171 от 04.10.2017 г., протокол ОАК 5/6 от 04.10.2017 г. № 25.

В соответствии с Федеральным законом РФ от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановления Правительства РФ от 10.11.1996 № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в целях оперативного обеспечения мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектах ПАО «АВТОВАЗ» утверждён приказ от 15.12.2016 № 935 «О формировании резерва материальных ресурсов».

В ООО «ТОМЕТ» осуществляются мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте в соответствии с требованиями статьи 10 Федерального закона №116-ФЗ от 21.07.1997.

ООО «ТОМЕТ» имеет договор с АСФ ПАО «ТольяттиАзот» на оказание услуг по локализации и ликвидации аварийных ситуаций. Шестнадцать работников производства имеют статус спасателей.

На предприятии разработан, утверждён и введён в действие «План мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте».

На каждом предприятии разработаны и утверждены графики проведения учебно-тренировочных занятий с работниками предприятия. В ходе обследований каждого производства проверяется регулярность и полнота проведения данных занятий.

Предложением по совершенствованию организации действий НАСФ является проведение обучения и аттестации непосредственно на предприятиях, для максимальной приближенности обстановки к возможной аварийной и отсутствия отрыва от производства.

В ООО «Фосфор Транзит» разработан план мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО «Площадка участка производства присадок к минеральным маслам ООО «Фосфор Транзит»», «Сеть газопотребления ООО «Фосфор Транзит», утверждённый директором В.И. Комаровым 27 января 2015 года и согласованный с командиром Тольяттинского СВОБР ООО «Агрохимбезопасность» А.М. Хасиятуллиным 27 января 2015 года.

На опасных производственных объектах ООО «Фосфор Транзит», в каждой смене, по возможным аварийным ситуациям, предусмотренным Планом мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, проводятся учебно-тренировочные занятия согласно графику, утвержденному директором ООО "Фосфор Транзит".

На ООО «Фосфор Транзит» заключен договор № 17 от 2014 г. с аварийно-спасательным формированием ООО «Агрохимбезопасность» на оказание аварийно-спасательных функций (автоматически пролонгируемый ежегодно).

В ООО «Фосфор Транзит» создано Нештатное Аварийно-Спасательное Формирование на основании протокола заседания межведомственной комиссии по вопросу определения структуры и численности нештатного газоспасательного формирования ООО "Фосфор Транзит" от 16.02.2005 г. Функционирование НАСФ ООО "Фосфор Транзит" осуществляется на основании Положения ООО "Фосфор Транзит" "О нештатных аварийно-спасательных формированиях" от 10.10.2006 г.

Члены НАСФ ООО "Фосфор Транзит" в количестве 12 человек, прошли аттестацию в комиссии ОАК5/6 Минпромторга России от 10.11.2015 г., выписка из протокола №12 от 10.11.2015.

Опасные производственные объекты ООО «Фосфор Транзит» оснащены материальными ресурсами для локализации и ликвидации последствий аварий, согласно Приложению № 1 приказа №04-П от 11.01.2017г «О создании финансовых и материальных резервов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера на ООО «Фосфор Транзит», утвержденного директором ООО «Фосфор Транзит» Коновым В.В.

ООО «Линде Азот Тольятти»

Предприятием разработан План мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО «Линде Азот Тольятти», утвержден генеральным директором Алексеевым В.В. 23.11.2017 г. и согласован с командиром отряда Тольяттинского специального военизированного отряда быстрого реагирования (СВОБР) Общества с ограниченной ответственность «Агрохимбезопасность» Хасиятуллиным А.М. 17.11.2017 г.

Заключен договор на обслуживание № б/н от 6.02.2017 (срок действия до 31.12.2017, с условием: «Если по истечении срока договора нет письменных заявлений о его расторжении, то договор считается автоматически пролонгированным) с Тольяттинским специальным военизированным отрядом быстрого реагирования (СВОБР) Общества с ограниченной ответственность «Агрохимбезопасность», на обеспечение постоянной готовности Тольяттинского СВОБР к действиям в аварийных и чрезвычайных ситуациях на опасном производственном объекте ООО «Линде Азот Тольятти», расположенного по адресу: 445007, Самарская область, городской округ Тольятти, г. Тольятти, Центральный район, улица Новозаводская здание 6, сооружение №2.

Тольяттинский специальный военизированный отряд быстрого реагирования (СВОБР) Общества с ограниченной ответственность «Агрохимбезопасность» имеет свидетельство об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ: серия 5/8, № 08053, рег. № 5/8-412-255 от 22.12.2016, действительно до 22.12.2019 г.

Заключено Дополнительное соглашение №1 от 01.05.2018 г. на оказание газоспасательных функций, являющееся неотъемлемой частью договора на обслуживание № б/н от 6.02.2017 (срок действия до 31.12.2017 с условиями, предусмотренными в договоре на обслуживание № б/н от 6.02.2017).

*Ульяновская область*

На поднадзорных предприятиях имеются планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий.

В ходе контрольно – профилактической работы осуществления надзора за готовностью подконтрольных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, к действиям по предупреждению и локализации аварийных ситуаций в рамках подсистем РСЧС, проведен анализ следующих вопросов.

На всех поднадзорных предприятиях, ведущих эксплуатацию опасных производственных объектов, спланированы мероприятия, обеспечивающие защищенность поднадзорных объектов при возникновении стихийных бедствий (паводков, ураганов и т.д.). Данные мероприятия практически выполняются. Случаев возникновения аварийных ситуаций при стихийных бедствиях (паводках и ураганов) зафиксировано не было.

За отчетный период совместные мероприятия с органами МЧС России по вопросам обеспечения промышленной безопасности опасных производственных объектов не проводились. Органами МЧС России проводились учебно-тренировочные занятия, учения на опасных производственных объектах предприятий (МУП ВКХ «Ульяновскводоканал», ОГУП «Волга – Спорт - Арена», ПАО «Т Плюс» Ульяновского филиала, АО «Хемпель») без привлечения представителей Ростехнадзора.

За отчетный период взаимодействий с региональной Комиссией по чрезвычайным ситуациям по вопросам организационных и технических мероприятий по предотвращению аварийности, повышению надежности инженерно-технических систем и сооружений на опасных производственных объектах не было.

На 31 поднадзорном предприятии созданы резервы материальных и финансовых ресурсов для выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Практические действия персонала опасных производственных объектов при возникновении и развитии аварий, готовность к действиям по локализации и ликвидации, спасению людей оцениваются удовлетворительно. Данная оценка дана по результатам проведения учебно-тренировочных занятий и учений.

Из 35 поднадзорных предприятий на 31 созданы нештатные аварийно-спасательные формирования. Их численность зависит от наличия работников опасных производственных объектов. Данные НАСФ не полностью оснащены аварийными средствами индивидуальной защиты (недокомплект изолирующих противогазов).

На всех поднадзорных предприятиях, ведущих эксплуатацию опасных производственных объектов, имеются графики проведения учебных занятий и учебных тревог со всем персоналом ОПО. Данные графики выполняются. На основании проводимых проверок и представляемой информации с предприятий действия и степень готовности производственного персонала (в том числе членов НАСФ) по планам локализации и ликвидации аварийных ситуаций оценивается удовлетворительно.

В практике подготовки на всех предприятиях используются инструкции и методики моделирования развития аварийных ситуаций. Техническими средствами – тренажерами аварийных ситуаций, учебно-тренировочными полигонами, программно-техническими средствами предприятия не обеспечены.

На всех объектах, поднадзорных предприятий имеются средства и способы оповещения, противоаварийной защиты, сигнализации и связи для действий при авариях.

Практического участия профессиональных и нештатных аварийно-спасательных формирований в локализации и ликвидации аварий и инцидентов на поднадзорных предприятиях не было из-за их отсутствия в отчетный период.

*Пензенская область*

На поднадзорных предприятиях имеются планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий. Все ОПО, на которых имеются планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, оснащены необходимым запасом аварийного инструмента, средствами защиты. Технологический персонал ознакомлен с планами мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий под роспись. Во всех поднадзорных организациях осуществляется подготовка персонала ОПО к действиям в аварийных ситуациях. Производственный персонал обучен, регулярно проводятся учебно-тренировочные занятия и учебные тревоги по одной из позиций ПЛАС.

**Федеральное бюджетное учреждение «Федеральное управление по безопасному хранению и уничтожению химического оружия при Министерстве промышленности и торговли РФ (войсковая часть 70855)»**

Противоаварийная защита выполнена в соответствии с проектом, и обеспечивает эффективную защиту от аварийных ситуаций;

План мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий разработан и введен в действие в 2018 году.

С работниками предприятия ежесменно, еженедельно и ежемесячно проводятся тренировки по отработке действий в случаях аварийных ситуаций с обязательным оформлением актов и с записями в журналах. Персонал к действиям готов.

В штате Объекта имеется штатное аварийно-спасательное формирование (свидетельство об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ от 6 июня 2017 г. 5/6 №0998 (рег. № 5/6-410-161).

26 ноября 2019 года в соответствии с графиком проведения учебно-тренировочных занятий с личным составом научно-исследовательской лаборатории была проведена учебная тренировка по теме: «Пролив ТХ и в следствии этого загазованность помещения». В тренировке принял участие главный государственный инспектором Пензенского регионального отдела по надзору за промышленной безопасностью Средне-Поволжского управления Ростехнадзора Казарин И.И.

ООО «Горводоканал»

Объекты Общества готовы к локализации и ликвидации последствий аварий. Имеется запас финансовых и материальных ресурсов. На опасных производственных объектах ООО «Горводоканал» разработаны ПМЛА, проводятся учебно-тренировочные занятия и учебные тревоги по действиям в случае аварии, согласно утверждённых графиков.

Разработаны Планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на:

- складе хлора площадки «Хлораторная» введен приказом генерального директора ООО «Горводоканал» №145 от 11.03.2015г. и согласован с начальником ГУ «ППСЦ».

- складе хлора площадки «Кирпичная» введен приказом генерального директора ООО «Горводоканал» №289 от 19.05.2015г. и согласован с начальником ГУ «ППСЦ»

- складе хлора площадки «Подгорная» введен приказом генерального директора ООО «Горводоканал» №289 от 19.05.2015г. и согласован с начальником ГУ «ППСЦ».

В целях обеспечения локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах Абонентский договор №37-1/чс по локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций от 25.11.2014г.( с дополнительным соглашением от 25.11.2015 года со сроком действия до 2020 года) Договор заключен между Государственным бюджетным учреждением Пензенской области «Пензенский пожарно-спасательный центр» и предприятием ООО «Горводоканал» г. Пенза на объекты ОПО склад хлора площадок «Кирпичная», «Подгорная», «Хлораторная».

В ООО «Горводоканал» имеется НАСФ, численностью 14 чел., прошедших обучение в ЧОУ «Региональный учебно-методический центр по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций» по дополнительной профессиональной программе: «Особенности ведения газоспасательных работ в условиях химической аварии», г. Казань, повторное обучение проведено ЧОУ ДПО ИЦ «Техника» г. Уфа с сентября по октябрь 2018 года.

НАСФ ООО «Горводоканал» оснащены в соответствии с табелем оснащения: костюмами «Стрелец», дыхательными аппаратами «Базис», костюмами Л-1, изолирующими костюмами КИ-АЖ «иней», фильтрующими противогазами, спец. обувью, перчаткими резиновыми, устройством для аварийной эвакуации хлора из дефектных контейнеров- герметизирующим колпаком на арматуру и быстромонтируемым устройством для ликвидации утечек хлора из корпуса контейнера, мед. имуществом, радиостанциями, газоанализаторами, фонарями, страховочными привязями

ООО «ПензаМолИнвест»

Противоаварийная защита выполнена в соответствии с проектом, и обеспечивает эффективную защиту от аварийных ситуаций.

ООО «ПензаМолИнвест» имеет План мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах ОСП «Завод по убою и переработке индейки» ООО «ПензаМолИнвест», утвержден Генеральным директором ООО «ПензаМолИнвест» Мацкевичюс Р.П. 02.03.2019 г., и согласован директором ООО «Спасатель» Скаржановским А.А. 02.03.2019 г.

Разработан график проведения учебно-тренировочных занятий по ПМЛА. С работниками предприятия ежемесячно проводятся тренировки по отработке действий в случаях аварийных ситуаций с обязательным оформлением актов и с записями в журналах. Персонал к действиям готов.

При проведении учебных тревог проверяется готовность предприятий в целом к действиям по спасению людей, локализации и ликвидации последствий аварий, а также знание работниками своих действий при авариях, состояние систем связи, оповещения, порядок и время оповещения служб, задействованных в локализации, время прибытия руководителей и специалистов организации.

По завершению учебной тревоги (учебно-тренировочного занятия) проводится оценка работы всех участников учебного занятия. Лица, показавшие неквалифицированные действия при проведении учебного занятия и получившие неудовлетворительную оценку, подлежат внеочередной проверке знаний по ПЛА в комиссии цеха. Для занятия, проводимого с привлечением аварийно-спасательных формирований, повторное учебное занятие проводится в течение двух недель.

Результаты учебных тревог (учебно-тренировочных занятий) оформляются актами с разработкой мероприятий по выявленным недостаткам и сроками их выполнения.

*Саратовская область.*

На поднадзорных предприятиях имеются планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий.

В ходе контрольно-профилактической работы осуществления надзора за готовностью подконтрольных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, к действиям по предупреждению и локализации аварийных ситуаций в рамках подсистем РСЧС, проведен анализ следующих вопросов.

На всех поднадзорных предприятиях, ведущих эксплуатацию опасных производственных объектов, спланированы мероприятия, обеспечивающие защищенность поднадзорных объектов при возникновении стихийных бедствий (паводков, ураганов и т.д.). Данные мероприятия практически выполняются. Случаев возникновения аварийных ситуаций при стихийных бедствиях (паводках и ураганах) зафиксировано не было.

За отчетный период взаимодействий с региональной Комиссией по чрезвычайным ситуациям по вопросам организационных и технических мероприятий по предотвращению аварийности, повышению надежности инженерно-технических систем и сооружений на опасных производственных объектах не было.

На 51 поднадзорном предприятии созданы резервы материальных и финансовых ресурсов для выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Практические действия персонала опасных производственных объектов при возникновении и развитии аварий, готовность к действиям по локализации и ликвидации, спасению людей оцениваются удовлетворительно. Данная оценка дана по результатам проведения учебно-тренировочных занятий и учений.

Из 51 поднадзорного предприятия на 8 созданы нештатные аварийно-спасательные формирования. Их численность зависит от наличия работников опасных производственных объектов. Данные НАСФ не полностью оснащены аварийными средствами индивидуальной защиты (недокомплект изолирующих противогазов).

На всех поднадзорных предприятиях, ведущих эксплуатацию опасных производственных объектов, имеются графики проведения учебных занятий и учебных тревог со всем персоналом ОПО. Данные графики выполняются. На основании проводимых проверок и представляемой информации с предприятий действия и степень готовности производственного персонала (в том числе членов НАСФ) по планам локализации и ликвидации аварийных ситуаций оценивается удовлетворительно.

В практике подготовки на всех предприятиях используются инструкции и методики моделирования развития аварийных ситуаций. Техническими средствами – тренажерами аварийных ситуаций, учебно-тренировочными полигонами, программно-техническими средствами предприятия не обеспечены.

На всех объектах, поднадзорных предприятий имеются средства и способы оповещения, противоаварийной защиты, сигнализации и связи для действий при авариях.

Практического участия профессиональных и нештатных аварийно-спасательных формирований в локализации и ликвидации аварий и инцидентов на поднадзорных предприятиях не было из-за их отсутствия в отчетном периоде.

*2.11. Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности. Основные недостатки в организации и осуществлении надзорной деятельности территориальными органами. Положительный опыт организации надзорной деятельности.*

В 2019 году работа межрегионального отдела по надзору за объектами нефтехимического комплекса, взрывными работами и безопасности недропользования в части надзора за химически опасными объектами осуществлялась в соответствии с «Планом проведения плановых проверок Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2019 год».

Основные показатели контрольной и надзорной деятельности межрегионального отдела по надзору за объектами нефтехимического комплекса, взрывными работами и безопасности недропользования в части надзора за химически опасными объектами отражены в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные показатели надзорной деятельности | 2018 | 2019 | +/- |
| 1. | Число поднадзорных предприятий (юридических лиц) | 195 | 188 | -7 |
| 2. | Количество инспекторов | 9 | 10 | +1 |
| 3. | Количество проверок, всего, в том числе: | 195 | 187 | -8 |
| 3.1. | плановые проверки | 24 | 28 | +4 |
| 3.2. | внеплановые проверки | 122 | 107 | -15 |
| 3.3. | постоянный надзор | 49 | 52 | +3 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 1573 | 2075 | +502 |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 4 | 4 | 0 |
| 6. | Количество наложенных административных наказаний | 130 | 198 | +68 |

Анализ сведений, отраженных в таблице, показывает:

Уменьшение показателя числа поднадзорных предприятий (юридических лиц) связано с их исключением из единого государственного реестра юридических лиц, в том числе по причине банкротства.

Все чаще применяемая практика обращений организаций о продлении сроков исполнения предписаний с приложением аргументированных ходатайств и продление в обоснованных случаях сроков выполнения ранее выданных предписаний является причиной уменьшения количества внеплановых проверок, вследствие чего, отмечается уменьшение общего количества проверок.

**Самарская область**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные показатели надзорной деятельности | 2018 | 2019 | +/- |
| 1. | Число поднадзорных предприятий (юридических лиц) | 84 | 66 | -18 |
| 2. | Количество инспекторов | 2 | 4 | +2 |
| 3. | Количество проверок, всего, в том числе: | 82 | 90 | +8 |
| 3.1. | плановые проверки | 8 | 10 | +2 |
| 3.2. | внеплановые проверки | 46 | 45 | -1 |
| 3.3. | постоянный надзор | 28 | 35 | +7 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 761 | 1254 | +493 |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 3 | 4 | +1 |
| 6. | Количество наложенных административных наказаний | 61 | 117 | +56 |

Во II квартале 2019 года по итогам проведенных проверок было наложено 117 административных наказаний, среди которых 4 дисквалификации и 4 административных приостановления деятельности:

Во II квартале 2019 года решением суда были дисквалифицированы 2 должностных лица ПАО «ТОАЗ» по итогам рассмотрения административных дел, возбужденных по части 1 статьи 9.1. КоАП РФ в результате внеплановой выездной проверки в отношении юридического лица ПАО «ТОАЗ».

Во II квартале 2019 года судом было принято решение об административном приостановлении деятельности по эксплуатации сборника фосфорной кислоты поз. ТК-512, инв. № Ю0011405298 участка 1, отделения упаривания ВВУ1-6, эксплуатируемого АО «АПАТИТ» без продления сроков безопасной эксплуатации, применяемого на ОПО I класса опасности: «Площадка производства экстракционной фосфорной кислоты ПЭФК (ЭФК-1, 2, 3, 4)», рег. № А28-02793-0024, при отсутствии обеспечения требований промышленной безопасности, не сможет обеспечить цели административного наказания.

Также было вынесено три решения об административном приостановлении деятельности ОПО и технических устройств, эксплуатируемых юридическим лицом ПАО «ТОАЗ»:

- бака-нейтрализатора, находящегося в цехе № 06А, рег. № 113, зав. № н/д, поз. 7, без продления срока безопасной эксплуатации, применяемого на опасном производственном объекте I класса опасности: «Площадка по производству аммиака на агрегатах АМ-76», рег. № А53-01507-0002 при отсутствии обеспечения требований промышленной безопасности;

- емкостей хранения щелочи поз. I-610 (2 единицы), емкости хранения серной кислоты поз. I-612 (2 единицы), входящих в состав ОВК-1, ОВК-2, без продления сроков безопасной эксплуатации, применяемых на опасном производственном объекте I класса опасности: «Площадка по производству аммиака на агрегатах фирмы «Кемико», рег. №А53-01507-0001 при отсутствии обеспечения требований промышленной безопасности;

- опасного производственного объекта «Склад сырьевой кислоты и щелочи», рег. №А53-01507-0006 I класса опасности при отсутствии обеспечения требований промышленной безопасности.

Увеличение числа наложенных административных наказаний связано с завершением административных расследований, возбужденных по техническому расследованию причин аварий, происшедших в 2018 году на опасных производственных объектах ПАО «Кузнецов» и ПАО «Тольяттиазот», а также с увеличением количества проверок.

В результате расследований аварии и несчастного случая, происшедших в 2018 году на ПАО «ТольяттиАзот», было наложено 21 административное наказание в виде административного штрафа, среди которых 2 штрафа - в отношении юридического лица ПАО «Тольяттиазот» и 19 – на должностных лиц. В результате расследований аварии, происшедшей в 2018 году на ПАО «Кузнецов», было наложено 15 административных наказаний в виде административного штрафа, среди которых 1 штрафа - в отношении юридического лица ПАО «Кузнецов» и 14 – на должностных лиц.

Во II квартале 2019 года в Самарской области было проведено пять лицензионных проверок по заявлению лицензиата, а именно: одна проверка в отношении ООО «НефтеТрансСервис», две проверки в отношении АО «ТЯЖМАШ», ООО «ИнтерпринтСамара», а также ООО «Реактив».

**Ульяновская область**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные показатели надзорной деятельности | 2018 | 2019 | +/- |
| 1. | Число поднадзорных предприятий (юридических лиц) | 35 | 35 | 0 |
| 2. | Количество инспекторов | 1 | 1 | 0 |
| 3. | Количество проверок, всего, в том числе: | 23 | 22 | -1 |
| 3.1. | плановые проверки | 7 | 6 | -1 |
| 3.2. | внеплановые проверки | 16 | 16 | 0 |
| 3.3. | постоянный надзор | 0 | 0 | 0 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 217 | 179 | -38 |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 0 | 0 | 0 |
| 6. | Количество наложенных административных наказаний | 19 | 19 | 0 |

В 2019 году:

а) Проведено 6 (шесть) плановых проверки в отношении:

- ООО «Ульяновский хладокомбинат» (выявлено 35 нарушений, привлечено к административной ответственности, согласно ч.1 ст.9.1 юридическое лицо 200 тыс. руб., должностное лицо 20 тыс.руб.);

- АО «Хемпель» (выявлено 22 нарушения, привлечено к административной ответственности, согласно ч.1 ст.9.1 юридическое лицо 200 тыс. руб., два должностных лица по 20 тыс.руб.);

- УМУП ВКХ «Ульяновскводоканал» (выявлено 25 нарушений, привлечено к административной ответственности, согласно ч.1 ст.9.1 юридическое лицо 200 тыс. руб., должностное лицо 20 тыс.руб.);

- ООО «Ульяновский хладокомбинат» (выявлено 35 нарушений, привлечено к административной ответственности, согласно ч.1 ст.9.1 юридическое лицо 200 тыс. руб., должностное лицо 20 тыс.руб.);

- ЗАО «Агроцентр «Тамбов» (выявлено 12 нарушений, привлечено к административной ответственности, согласно ч.1 ст.9.1 юридическое лицо предупреждение, должностное лицо 20 тыс.руб.);

- ЗАО «Энергохимсервис», проверка прекращена из-за смены собственника ОПО;

- ООО «МК ВИТА» (выявлено 31 нарушение, привлечено к административной ответственности, согласно ч.1 ст.9.1 должностное лицо 20 тыс.руб.

Анализ вскрытых нарушений в ходе плановых проверок:

- нарушений в области технической безопасности обследованных опасных производственных объектов – 142;

- нарушений в области осуществления производственного контроля – 5;

- нарушений в области несвоевременности проведения экспертизы промышленной безопасности – 32.

Внеплановые проверки проведены в отношении соискателя лицензии и лицензиатов: ООО «АЛЬФА ЛЮКС» (дано положительное заключение), ООО «Евроизол» (дано положительное заключение) и АО «Алев» (дано отрицательное заключение, выявлено 5 нарушений требований промышленной безопасности).

В ходе шестнадцати проверок контроля исполнения предписаний в отношении ОГАУ «ВоСА» и АО «ДААЗ» установлено выполнение предписаний, ООО «Марс» и ООО «Федерал – Могул Димитровград» выявлено неисполнение 3 и 2 пунктов предписаний соответственно, привлечены к административной ответственности согласно ч.11 ст.19.5 КоАП два должностных лица по 30 тыс.рублей, при повторных проверках выявлено устранение нарушений. При проверке контроля исполнения предписаний 2 КП ООО «Гиппократ», 2 КП ООО «Ульяновский хладокомбинат», АО «Авиастар – СП» выявлен неисполнение 28 пунктов нарушений (соответственно 10 и 5, 15и 1 и 3), привлечены к административной ответственности согласно ч.11 ст.19.5 КоАП РФ:

- ООО «Гиппократ» должностное лицо (генеральный директор) – штраф 30 тыс. рублей;

- ООО «Ульяновский хладокомбинат» юридическое лицо – штраф 400 тыс. рублей;

- АО «Авиастар – СП» должностное лицо (начальник цеха) – штраф 50 тыс. рублей, при повторной проверке установлено выполнение предписания;

- вторая КП ООО «Гиппократ» должностное лицо (уполномоченный представитель) – штраф 30 тыс. рублей;

- вторая КП ООО «Ульяновский хладокомбинат» должностное лицо (директор) – штраф 30 тыс. рублей, при проведении третьей КП ООО «Ульяновский хладокомбинат» установлено выполнение двух пунктов предписания;

- при КП АО «Агроцентр «Тамбов» установлено выполнение предписания;

- при КП АО «Хемпель» установлено выполнение предписания;

- при КП УМУП ВКХ «Ульяновскводоканал» выявлено не выполнение 10 (десяти) пунктов предписания привлечено к административной ответственности согласно ч.11 ст.19.5 КоАП РФ юридическое лицо – штраф 400 тыс. рублей.

б) по совершенствованию надзорной деятельности нет предложений.

**Саратовская область**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные показатели надзорной деятельности | 2018 | 2019 | +/- |
| 1. | Число поднадзорных предприятий (юридических лиц) | 53 | 51 | -2 |
| 2. | Количество инспекторов | 5 | 4 | -1 |
| 3. | Количество проверок, всего, в том числе: | 62 | 61 | -1 |
| 3.1. | плановые проверки | 7 | 8 | +1 |
| 3.2. | внеплановые проверки | 43 | 41 | -2 |
| 3.3. | постоянный надзор | 12 | 12 | 0 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 570 | 603 | +33 |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 0 | 0 | 0 |
| 6. | Количество наложенных административных наказаний | 50 | 58 | +8 |

- за 12 месяцев 2019 года были проведены 8 плановых выездных проверок, что на 1 проверку больше, чем за аналогичный период 2018 года;

- административные дела на приостановку деятельности за 12 месяцев 2019 года в суды не направлялись;

- за 12 месяцев 2019 года было наложено 58 административных наказаний, за аналогичный период 2018 года – 50 административных наказаний.

**Пензенская область**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные показатели надзорной деятельности | 2018 | 2019 | +/- |
| 1. | Число поднадзорных предприятий (юридических лиц) | 23 | 36 | +13 |
| 2. | Количество инспекторов | 1 | 1 | 0 |
| 3. | Количество проверок, всего, в том числе: | 28 | 14 | -14 |
| 3.1. | плановые проверки | 2 | 4 | +2 |
| 3.2. | внеплановые проверки | 17 | 5 | -12 |
| 3.3. | постоянный надзор | 9 | 5 | -4 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 25 | 39 | +14 |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 1 | 0 | -1 |
| 6. | Количество наложенных административных наказаний | 0 | 4 | +4 |

В Пензенском региональном отделе по надзору за промышленной безопасностью в части надзора по взрывопожароопасным и химически опасным производствами и объектам спецхимии под надзором состоит 36 организации, на которых зарегистрировано 44 опасных производственных объекта. Количество обученного и аттестованного персонала, занятого эксплуатацией ОПО - 215 человек.

За отчетный период проведено 14 проверок:

- плановых - 4, выявлено и предписано к устранению 39 нарушения;

- внеплановые в рамках постоянного государственного контроля Федерального бюджетного учреждения «Федеральное управление по безопасному хранению и уничтожению химического оружия при Министерстве промышленности и торговли РФ (войсковая часть 70855» - 5 проверок. Из внеплановых проверок в рамках постоянного надзора 4 проверки в соответствии с утвержденным графиком, 1 проверка по выполнению ранее выданного предписания. Нарушений не выявлено.

- проверка ранее выданного предписания - 5 (нарушения устранены).

- проверка соответствия лицензиата лицензионным требованиям- 5 (нарушения не выявлены).

Уничтожение химического оружия завершено, что подтверждается «Памятным сертификатом» от 22.09.2015. Объекты по хранению и уничтожению химического оружия законсервированы и проведена повторная идентификация с присвоением IV класса опаcности (свидетельство о регистрации А01-11433 от 22.02.2018.) В настоящее время остался 1 опасный производственный объект I класса опаcности - Площадка научно-исследовательских работ войсковой части 21222, рег. №А01-11433-0114.

В целом состояние промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях, можно оценить как удовлетворительное.

К проблемным вопросам в области промышленной безопасности на поднадзорных отделу предприятиях относятся:

1) смена владельцев предприятий, непосредственно влияющая на уровень безопасности эксплуатируемых объектов.

Снижение количества проверок в рамках режима постоянного надзора по сравнению с аналогичным периодом 2018 года обусловлено изменением графика проверок по объекту постоянного государственного надзора (переход в 2019 году с ежемесячных проверок на ежеквартальные).

Снижения количества внеплановых проверок по сравнению с отчетным периодом в 2018 году обусловлено тем, что в 2018 году проводились проверки соискателей лицензии и лицензиатов, а также документарные проверки (анализ сведений, предоставленных в отчете по организации и осуществлению производственного контроля за 2018 год). В 2019 году документарных проверок не было, т.к. отчеты по организации и осуществлению производственного контроля предоставили все организации

*2.12. Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).*

*Самарская область*

Все поднадзорные предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, кроме ООО «Химическая компания», имеют лицензии. ООО «Химическая компания» исключено из реестра ОПО в связи с уменьшением количества горючей жидкости до 1000 тонн.

В отчетном периоде приостановка действий лицензий не производилась. Обращений в суд по вопросу аннулирования лицензий не было.

*Ульяновская область*

Из 35 организации эксплуатирующей опасные производственные объекты, 26 имеют соответствующую лицензию. У следующих организаций: ООО «Чердаклы Спирт», ООО «Ульяновский областной водоканал» лицензии отсутствуют, АО «Авиастар – СП», УМУП ВКХ «Ульяновскводоканал», АО «ДААЗ», ООО «Симбирск Бройлер», ООО «Диком» лицензии требуют переоформления. В отчетном периоде проверка выполнения лицензиатами лицензионных требований и приостановка действий лицензий не производилась. Обращений в суд по вопросу аннулирования лицензий не было.

*Пензенская область*

Все поднадзорные предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, имеют лицензии.

В отчётном периоде приостановка действий лицензий не производилась. Обращений в суд по вопросу аннулирования лицензий не было.

*Саратовская область*

Все поднадзорные предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, кроме ООО «КВС» и ООО «Ягоднополянское» (бывшее ООО «Атикс-МТ»), имеют лицензии. Данные организации открыли новое юридическое лицо и продолжают деятельность без лицензии. На юридические адреса ООО «КВС» и ООО «Атикс-МТ» направлены уведомления о времени и месте составления протокола об административном правонарушении.

В отчетном периоде приостановка действий лицензий не производилась. Обращений в суд по вопросу аннулирования лицензий не было.

*2.13. Внедрение систем управления промышленной безопасности и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.*

*Самарская область*

В организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I или II класса опасности, созданы и введены в действие системы управления промышленной безопасности. Обеспечено информирование общественности о целях и задачах организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты I или II класса опасности, путем размещения в средствах массовой информации и на официальных сайтах организаций.

Профилактическая работа в рамках действующих систем управления промышленной безопасностью оказывает положительное влияние на повышение технической безопасности опасного производственного объекта, как правило, в ней задействован весь персонал предприятия.

На остальных предприятиях профилактическая работа по промышленной безопасности проводится в рамках производственного контроля.

На **ПАО «ТОАЗ»** разработана и утверждена система управления промышленной безопасностью, генеральным директором ЗАО Корпорация «Тольяттиазот» утверждено Положение о системе управления промышленной безопасностью ПАО «ТОАЗ». Положение о Системе управления промышленной безопасностью в ПАО «ТОАЗ» и Политика в области промышленной безопасности введены в действие приказом ПАО «ТОАЗ» от 27.12.2013 № 1397 и опубликованы в газете Волжский Химик №5 (1630) от 12 февраля 2014 года.

**ПАО «КуйбышевАзот»** функционирует система управления промышленной безопасностью согласно положению «О системе управления промышленной безопасностью в ОАО «КуйбышевАзот» от 30.12.2013г.

**ПАО «АВТОВАЗ»**. В соответствии с требованиями статьи 11 Федерального закона от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в ПАО «АВТОВАЗ» внедрена система управления промышленной безопасностью, которая регламентируется:

- СТП 37.101.9839-2014 «Система управления охраной труда и промышленной безопасностью. Положение о системе управления промышленной безопасностью на опасных производственных объектах ОАО «АВТОВАЗ» II класса опасности».

- СТП 37.101.9775-2015 «Система управления охраной труда и промышленной безопасностью. Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах ОАО «АВТОВАЗ», подконтрольных Ростехнадзору»;

- СТП 37.101.9782-2013 «Система управления охраной труда и промышленной безопасностью. Организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на взрывоопасных и химически опасных производственных объектах ОАО «АВТОВАЗ», подконтрольных Ростехнадзору».

**ООО «АЛХИМ»**

«Положение о системе управления промышленной безопасностью в ООО «АЛХИМ», утвержденное директором ООО «АЛХИМ» Худотепловым Н. А. 27.03.2014 году.

Политика в области качества, промышленной безопасности, охраны труда и окружающей среды, утвержденная директором ООО «АЛХИМ» Худотепловым Н.А. Размещена на официальном сайте alhim-tlt.ru в разделе «О компании - политика предприятия».

**ООО «ТОМЕТ»** разработано и приказом введено в действие «Положение о системе управления промышленной безопасностью ООО «ТОМЕТ», утвержденное Генеральным директором 27.02.2014г.

**ООО «Фосфор Транзит»** создана система управления промышленной безопасностью и в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» разработано положение «О системе управления промышленной безопасностью».

Заявление о политике безопасности ООО «Фосфор Транзит» было размещено в печатном издании городской газеты «Вольный город», № 35 (942) от 23 мая 2014 года (подписной индекс 15429, www.vgorod-tlt.ru)

*Ульяновская область.*

Профилактическая работа в рамках действующих систем управления промышленной безопасностью оказывает положительное влияние на повышение технической безопасности опасного производственного объекта, как правило, в ней задействован весь персонал предприятия.

На остальных предприятиях профилактическая работа по промышленной безопасности проводится в рамках производственного контроля.

*Пензенская область*

В организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I или II класса опасности, созданы и введены в действие системы управления промышленной безопасности. Обеспечено информирование общественности о целях и задачах организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты I или II класса опасности, путем размещения в средствах массовой информации и на официальных сайтах организаций.

Профилактическая работа в рамках действующих систем управления промышленной безопасностью оказывает положительное влияние на повышение технической безопасности опасного производственного объекта, как правило, в ней задействован весь персонал предприятия.

На остальных предприятиях профилактическая работа по промышленной безопасности проводится в рамках производственного контроля.

Федеральное бюджетное учреждение «Федеральное управление по безопасному хранению и уничтожению химического оружия при Министерстве промышленности и торговли РФ (войсковая часть 70855)»

На объекте по уничтожению химического оружия «Леонидовка» в пос. Леонидовка Пензенской области создана и функционирует система управления промышленной безопасностью.

Так же отработаны и реализованы на Объекте следующие документы:

- Концепция внедрения Системы управления промышленной безопасностью Федерального управления по безопасному хранению и уничтожению химического оружия

- Заявление о политике Федерального управления по безопасному хранению и уничтожению химического оружия в области промышленной безопасности.

Основными направлениями политики руководства в области промышленной безопасности и производственного контроля являются:

- признание приоритета жизни и здоровья работников предприятия по отношению к результатам его производственной деятельности;

- установление единых нормативных требований промышленной безопасности для структурных подразделений независимо от характера и вида их производственной деятельности в системе предприятия;

- единое управление деятельностью в области промышленной безопасности и производственного контроля, включая контроль за соблюдением законодательных и иных нормативных актов по промышленной безопасности;

- комплексное решение задач по промышленной безопасности путем составления и реализации первоочередных и перспективных программ и мероприятий, направленных на улучшение состояния промышленной безопасности на объектах;

- информирование работников о состоянии промышленной безопасности на их рабочем месте, об опасных и вредных производственных факторах, имеющих место в процессе работы, о выдаваемых средствах защиты, компенсациях и льготах за условия труда;

- возмещение вреда, причиненного работникам увечьем, профессиональным заболеванием, либо иным повреждением здоровья, связанными с исполнением ими трудовых обязанностей;

- принятие необходимых мер по обеспечению сохранения жизни и здоровья работников при возникновении и ликвидации аварийных ситуаций, в том числе по оказанию первой помощи пострадавшим;

- обязательное страхование работников от временной нетрудоспособности вследствие заболевания, а также от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, от риска возникновения аварий и их последствий.

Системой управления промышленной безопасностью Федерального управления по безопасному хранению и уничтожению химического оружия в области промышленной безопасности предусматривается разработка следующих планов и мероприятий:

- годовой план работы по промышленной безопасности на предприятии;

- план по снижению риска аварий на ОПО на срок более 1 года;

- годовой график проверки состояния промышленной безопасности руководством и главными специалистами предприятия;

- годовой график проверки знаний производственного персонала согласно должностным инструкциям и инструкциям по охране труда;

ООО «Горводоканал»

Согласно требований Федерального закона №116-ФЗ от 21.07.1997 (ст. 11 ч.3) создана система управления промышленной безопасностью ООО «Горводоканал». Положение о системе управления промышленной безопасностью в ООО «Горводоканал» утверждена главным управляющим директором Ивенковым С.П. 24.12.2018 г.

Система управления промышленной безопасностью и производственным контролем в ООО «Горводоканал» утверждена главным управляющим директором Ивенковым С.П. 24.12.2018 г.

Система управления промышленной безопасностью в ООО «Горводоканал» является составной частью управления производством и промышленной безопасностью и определяет единый порядок подготовки, принятия и реализации решений по осуществлению организационных, технических мероприятий, направленных на обеспечение безопасных условий труда и промышленной безопасности на объектах предприятия.

Система управления промышленной безопасностью разработана на основании требований Федеральных законов, других нормативно-правовых актов по охране труда и промышленной безопасности.

Цель политики руководства ООО «Горводоканал» в области охраны труда, промышленной безопасности и производственного контроля – создание здоровых и безопасных условий труда на каждом рабочем месте, направленных на предупреждение несчастных случаев и профессиональных заболеваний работников, инцидентов и аварий на объектах предприятия.

Основными направлениями политики руководства ООО «Горводоканал» в области промышленной безопасности и производственного контроля являются:

- признание приоритета жизни и здоровья работников предприятия по отношению к результатам его производственной деятельности;

- установление единых нормативных требований промышленной безопасности для структурных подразделений независимо от характера и вида их производственной деятельности в системе предприятия;

- единое управление деятельностью в области промышленной безопасности и производственного контроля, включая контроль за соблюдением законодательных и иных нормативных актов по промышленной безопасности;

- комплексное решение задач по промышленной безопасности путем составления и реализации первоочередных и перспективных программ и мероприятий, направленных на улучшение состояния промышленной безопасности на объектах;

- информирование работников о состоянии промышленной безопасности на их рабочем месте, об опасных и вредных производственных факторах, имеющих место в процессе работы, о выдаваемых средствах защиты, компенсациях и льготах за условия труда;

- возмещение вреда, причиненного работникам увечьем, профессиональным заболеванием, либо иным повреждением здоровья, связанными с исполнением ими трудовых обязанностей;

- принятие необходимых мер по обеспечению сохранения жизни и здоровья работников при возникновении и ликвидации аварийных ситуаций, в том числе по оказанию первой помощи пострадавшим;

- обязательное страхование работников от временной нетрудоспособности вследствие заболевания, а также от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, от риска возникновения аварий и их последствий.

Системой управления промышленной безопасностью в ООО «Горводоканал» предусматривается разработка следующих планов и мероприятий:

- годовой план работы по промышленной безопасности на предприятии;

- план по снижению риска аварий на ОПО на срок более 1 года;

- годовой график проверки состояния промышленной безопасности руководством и главными специалистами предприятия;

- годовой график проверки знаний производственного персонала согласно должностным инструкциям и инструкциям по охране труда.

На всех остальных поднадзорных предприятиях профилактическая работа по промышленной безопасности проводится в рамках производственного контроля.

*Саратовская область.*

В организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I или II класса опасности, созданы и введены в действие системы управления промышленной безопасности. Обеспечено информирование общественности о целях и задачах организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты I или II класса опасности, путем размещения в средствах массовой информации и на официальных сайтах организаций.

Профилактическая работа в рамках действующих систем управления промышленной безопасностью оказывает положительное влияние на повышение технической безопасности опасного производственного объекта, как правило, в ней задействован весь персонал предприятия.

На остальных предприятиях профилактическая работа по промышленной безопасности проводится в рамках производственного контроля.

**2.10. Транспортирование опасных веществ**

*1. Общие итоги деятельности за отчетный период*

1. Выполнение мероприятий, предусмотренных планами работы территориального органа.

Плановые проверки были проведены в полном объеме, согласно «Плану проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Средне-Поволжским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2019 год», утвержденному Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

2. Выполнение мероприятий территориального органа, направленных на реализацию основных задач Ростехнадзора, принятых решениями Ростехнадзора. (Общая справка Средне-Поволжского управления Ростехнадзора)

3. Выполнение мероприятий по результатам комплексных и целевых проверок деятельности территориального управления. Выполнение приказов и распоряжений Ростехнадзора. (Общая справка Средне-Поволжского управления Ростехнадзора)

4. Выполнение мероприятий, принятых территориальным органом, по результатам проверок его деятельности органами надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации и органами финансового контроля. (Общая справка Средне-Поволжского управления Ростехнадзора)

5. Изменения в организационной структуре территориального органа, которые произошли за отчетный период. (Общая справка Средне-Поволжского управления Ростехнадзора)

6. Оценка основных показателей надзорной, контрольной и разрешительной деятельности в целом по территориальному органу. Внедрение комплексного подхода при организации и осуществлении надзорной и контрольной деятельности. (Общая справка Средне-Поволжского управления Ростехнадзора)

7. Организация взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, федеральными инспекторами и аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе. Существо решаемых с ними вопросов.

*2. Характеристика состояния промышленной безопасности*

*2.1 Характеристика поднадзорных производств и объектов*

*Самарская область*

На отчетный период общее число поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, связанной с транспортированием опасных веществ, составляет 10 предприятий, в том числе:

1 экспертная организация;

2 по подготовке (переподготовке) работников опасных производственных объектов в не образовательных учреждениях;

7 организаций, эксплуатирующих отдельно выделенные и зарегистрированные в государственном реестре опасные производственные объекты (ОПО) «участок транспортирования опасных веществ», из них: 2 предприятия осуществляющих перевозку взрывчатых материалов.

Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах, связанных с транспортированием опасных веществ, в целом, поддерживается на удовлетворительном уровне. Требования федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» №116-ФЗ, в основном, выполняются.

*Саратовская область*

На отчетный период в государственном реестре опасных производственных объектов не зарегистрированы предприятия, осуществляющие транспортирование опасных веществ.

*Ульяновская область*

На отчетный период в государственном реестре опасных производственных объектов не зарегистрированы предприятия, осуществляющие транспортирование опасных веществ.

*Пензенская область*

За 2019 год работа Пензенского регионального отдела в части надзора за объектами транспортирование опасных веществ железнодорожным и автомобильным транспортом осуществлялась в соответствии с «Планом проведения плановых проверок Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2019 год».

За отчетный период плановых и внеплановых проверок не проводилось.

Количество поднадзорных предприятий, эксплуатирующих ОПО, – 25. Количество «участков транспортирования опасных веществ», входящих в состав других ОПО - 32.

*2.2 Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий.*

За 2019 год, как и за 2018 год аварий и случаев производственного травматизма со смертельным исходом при транспортировании опасных веществ на подконтрольных предприятиях Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору не было.

*2.3 Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года с описанием тенденций.*

За 2019 год, как и за 2018 год аварий на объектах, связанных с транспортированием опасных веществ поднадзорных предприятий Средне-Поволжскому управлению Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору не было.

*2.4 Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года с описанием тенденций.*

За 2019 год, как и за 2018 год несчастных случаев со смертельным исходом на объектах, связанных с транспортированием опасных веществ поднадзорных предприятий Средне-Поволжскому управлению Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору не было.

*2.5 Сравнительный анализ распределения аварий и несчастных случаев со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года по субъектам Российской Федерации с описанием тенденций.*

За 2019 год, как и за 2018 год несчастных случаев со смертельным исходом на объектах, связанных с транспортированием опасных веществ поднадзорных предприятий Средне-Поволжскому управлению Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору не было.

*2.6 Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, декларирование промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.*

*Самарская область*

Во всех подконтрольных организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, имеются утвержденные Положения об организации производственного контроля. Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представляются в основном своевременно в соответствии с установленными требованиями.

*Пензенская область*

Во всех подконтрольных организациях, эксплуатирующих «участки транспортирования» включенные в состав опасных производственных объектов, имеются утверждённые Положения о производственном контроле.

Ответственность за организацию и осуществление производственного контроля в целом по предприятиям возлагается, как правило, на технического директора (главного инженера).

Организационно-методическое руководство и координация деятельности руководителей производственных подразделений и главных специалистов в крупных организациях (таковых 5) и осуществление производственного контроля по предприятиям возлагается на отделы производственного контроля, либо на инженеров по производственному контролю.

В зависимости от численности работников, занятых на опасных производственных объектах - менее или более 500 человек, функции производственного контроля возлагаются соответственно на службу производственного контроля или специально назначенного работника.

Производственный контроль осуществляется на предприятиях в соответствии с утвержденными графиками и планами.

В тоже время необходимо отметить, что на предприятиях нефтепродуктообеспечения (нефтебазы, склады ГСМ) производственный контроль работает не эффективно.

В ходе анализа работы производственного контроля на подконтрольных предприятиях (в соответствии с представленными сведениями по организации и осуществлению производственного контроля за 2018 год) указывает на следующие недостатки:

- при проведении проверок не разрабатывается план проверок;

- по результатам проверок не дается оценка деятельности структурных подразделений организации;

- не дается оценка своевременности выполнения вскрытых нарушений службами производственного контроля, в ходе предшествующих проверок;

- отсутствие финансового (оперативного) сопровождения и реакции вышестоящих руководителей по своевременному решению поставленных вопросов.

Возможными путями совершенствования системы производственного контроля как части системы управления промышленной безопасностью могут стать следующие:

- организация семинаров по производственному контролю с целью обмена опытом работы и методологией проверок;

- налаживание практики стажировки специалистов производственного контроля в организациях имеющих лучшую организацию производственного контроля.

Отчет по производственному контролю за 2018 год предоставили все организации. В соответствии с Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» все объекты предприятий зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов. По состоянию на отчетную дату, поднадзорными организациями завершена перерегистрация опасных производственных объектов, с целью присвоения классов опасности, как это установлено Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» №116-ФЗ от 21.07.1997 (в редакции, введенной в действие с 15 марта 2013 года Федеральным законом от 4 марта 2013 года № 22-ФЗ).

*2.7 Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности.*

В течение 2019 года работа осуществлялась в соответствии с планом работы Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Основные показатели надзорной и контрольной деятельности приведены в таблицах:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные показатели надзорной  деятельности | 2018 | 2019 | +/- |
| 1. | Число поднадзорных предприятий (юридических лиц) | 40 | 35 | -5 |
| 2. | Количество инспекторов | 1 | 1 | 0 |
| 3. | Количество проверок, всего, в том числе: | 4 | 0 | -4 |
| 3.1. | плановые проверки | 2 | 0 | -2 |
| 3.2. | внеплановые проверки | 2 | 0 | -2 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 0 | 0 | 0 |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 0 | 0 | 0 |
| 6. | Количество наложенных административных наказаний | 1 | 0 | -1 |

За 12 месяцев 2019 года плановых и внеплановых проверок не проводилось, за аналогичный период 2018 года проведено 2 внеплановые проверки ранее выданного предписания.

- уменьшение показателя числа проведенных внеплановых проверок произошло в связи с переносом сроков исполнения ранее выданных предписаний.

*2.8 Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия.*

*Пензенская область*

На поднадзорных предприятиях имеются планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий. Все ОПО, на которых имеются планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, оснащены необходимым запасом аварийного инструмента, средствами защиты. Технологический персонал ознакомлен с планами мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий под роспись. Во всех поднадзорных организациях осуществляется подготовка персонала ОПО к действиям в аварийных ситуациях. Производственный персонал обучен, регулярно проводятся учебно-тренировочные занятия и учебные тревоги по одной из позиций ПЛАС.

На всех поднадзорных предприятиях, ведущих эксплуатацию опасных производственных объектов, имеются графики проведения учебных занятий и учебных тревог со всем персоналом ОПО. Данные графики выполняются. На основании проводимых проверок и представляемой информации с предприятий действия и степень готовности производственного персонала (в том числе членов НАСФ) по планам мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий оценивается удовлетворительно.

В практике подготовки на всех предприятиях используются инструкции и методики моделирования развития аварийных ситуаций. Техническими средствами – тренажерами аварийных ситуаций, учебно-тренировочными полигонами, программно-техническими средствами предприятия не обеспечены.

На всех объектах, поднадзорных предприятий имеются средства и способы оповещения, противоаварийной защиты, сигнализации и связи для действий при авариях.

Практического участия профессиональных и нештатных аварийно-спасательных формирований в локализации и ликвидации аварий и инцидентов на поднадзорных предприятиях не было из-за их отсутствия в отчетный период.

Практические действия персонала опасных производственных объектов при возникновении и развитии аварий, готовность к действиям по локализации и ликвидации, спасению людей оцениваются удовлетворительно. Данная оценка дана по результатам проведения учебно-тренировочных занятий и учений.

На 25 поднадзорных предприятиях созданы резервы материальных и финансовых ресурсов для выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Данные резервы не созданы на не работающем предприятии ИП Миронов С.А. На данный момент ОПО предприятия не эксплуатируются, технические устройства демонтированы, объект подлежит исключению из Государственного реестра ОПО.

Профессиональные спасательные службы, обслуживающие поднадзорные предприятия готовы к локализации и ликвидации последствий аварий, но их недостаток заключается в значительном расстоянии от обслуживаемых объектов.

В соответствии с имеющимися планами мероприятий локализации и ликвидации последствий аварий проводятся учебные тревоги, заключены с профессиональными аварийно-спасательными службами договора на обслуживание. По результатам проверок можно сделать вывод, что поднадзорные организации готовы к ликвидации и локализации последствий аварий.

На «участках транспортирования опасных веществ», входящих в состав ОПО предприятий в большинстве случаев имеются собственные пожарные расчеты, укомплектованные пожарными автомобилями и необходимым снаряжением.

**2.11. Взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья**

*2.1. Характеристика поднадзорных организаций и объектов.*

*Самарская, Ульяновская, Саратовская и Пензенская области*

Надзорная и контрольная деятельность на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья Самарской, Ульяновской, Саратовской и Пензенской областей в течение 2019 года осуществлялась на 332 подконтрольных предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты. Численность инспекторского состава отделов, осуществляющих надзор за взрывопожароопасными объектами хранения, переработки и использования растительного сырья, составляет 5 человек.

Надзорная работа в течение 2019 года проводилась на основании годового плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утверждённого Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора. В течение отчетного периода проводились как плановые, так и внеплановые проверки. Оформленные акты проверок и предписания вручены первым руководителям предприятий. Контроль за выполнением предписаний вёлся путём личной проверки, а также по результатам анализа получаемой от предприятий информации.

*Самарская область*

Надзорная деятельность в Самарской области проводилась в 72 организациях, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности взрывопожароопасных объектов хранения и переработки растительного сырья.

*Ульяновская область*

Надзорная деятельность в Ульяновской области проводилась в 69 организациях, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности взрывопожароопасных объектов хранения и переработки растительного сырья.

*Саратовская область*

Надзорная и контрольная деятельность Саратовского регионального отдела по надзору за промышленной безопасностью на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья в течение 12 месяцев 2019 года осуществлялась на 122 подконтрольных предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты. Численность инспекторского состава Саратовского регионального отдела, осуществляющего надзор за взрывопожароопасными объектами хранения, переработки и использования растительного сырья, составляет 2 человека.

Надзорная работа в течение 12 месяцев 2019 года проводилась на основании годового плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утверждённого Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора. В течение отчетного периода проводились как плановые, так и внеплановые проверки. Оформленные акты проверок и предписания вручены первым руководителям предприятий. Контроль за выполнением предписаний вёлся путём личной проверки, а также по результатам анализа получаемой от предприятий информации.

Надзорная деятельность в Саратовской области проводилась в 16 организациях, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности взрывопожароопасных объектов хранения и переработки растительного сырья.

*Пензенская область*

Под контролем находятся предприятия, эксплуатирующие производства и объекты по хранению и переработке растительного сырья – элеваторы, мельницы, комбикормовые заводы, в том числе в составе птицефабрик, деревообрабатывающие предприятия и др. Количество поднадзорных предприятий (юридических лиц) – 69, на которых зарегистрировано 144 опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья, из них:

III класс опасности – 35 объектов; IV класс опасности – 109 объектов, в т.ч.:

1. Элеваторов (в составе которых 27 зерносушильных участков, 7 складов бестарного напольного хранения растительного сырья) - 17

2. Цехов по производству комбикормов (кормовых смесей), в составе которых 1 приемно-отпускное устройство, 6 складов силосного типа, 2 зерносушильных участка - 7

3. Цехов по производству крупы - 1

4. Цехов по производству муки - 8

5. Отдельно стоящих складов силосного типа - 19

6. Солодовенных заводов, цехов, участков - 1

7. Подготовительных (подработочных, дробильных) отделений - 4

8. Отдельно стоящих зерносушильных участков - 24

9. Приемно-очистительных башен - 4

10. Складов для бестарного хранения муки - 7

11. Механизированных складов бестарного напольного хранения - 36

12. Семяобрабатывающих заводов (цехов) - 2

13. Цехов (участков) по изготовлению изделий и деталей из древесины, древесностружечных, древесноволокнистых плит, фанеры - 8

14. Цехов (участков) производства древесной муки (древесных гранул), древесностружечных (древесноволокнистых) плит, фанеры - 2

15. Отдельно стоящих приемно-отпускных устройств – 4

*2.2 Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях.*

*Самарская, Ульяновская, Саратовская и Пензенская области*

В течение 2019 года на опасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья Самарской, Ульяновской, Саратовской и Пензенской областей, поднадзорных Средне-Поволжскому управлению Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, аварий, инцидентов и несчастных случаев со смертельным или тяжёлым исходом, связанных с производством, как и за 2018 год не зафиксировано.

*2.3. Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий за 2019 год в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (в форме таблицы) с описанием тенденций*

*Самарская, Ульяновская, Саратовская и Пензенская области*

В связи с отсутствием за 2019 год и 2018 год аварий в организациях хранения и переработки растительного сырья, поднадзорных Средне-Поволжскому управлению Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, анализ их распределения по видам аварий не проводился.

*2.4. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций.*

*Самарская, Ульяновская, Саратовская и Пензенская области*

В связи с отсутствием за 2019 год и 2018 год несчастных случаев со смертельным исходом в организациях хранения и переработки растительного сырья, анализ их распределения по травмирующим факторам не проводился.

*2.5. Анализ обобщенных причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом, наличие системного фактора. Динамика устранения замечаний комиссий по расследованию.*

*Самарская, Ульяновская, Саратовская и Пензенская области*

В связи с отсутствием за 2019 год и 2018 год аварий и несчастных случаев со смертельным исходом в организациях хранения и переработки растительного сырья, анализ обобщенных причин не проводился.

*2.6. Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (регистрация в государственном реестре опасных производственных объектов, получение уведомлений о начале осуществления конкретного вида деятельности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.*

*Самарская и Ульяновская области*

Анализ работы по контролю за правильностью осуществления идентификации объектов, эксплуатируемых на подконтрольных предприятиях, показал, что все поднадзорные предприятия, на которых эксплуатируются ОПО хранения, переработки и использования растительного сырья, включены в государственный реестр ОПО.

Во всех подконтрольных организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, проводится экспертиза промышленной безопасности в соответствии с установленным графиком по оборудованию с истекшим установленным сроком эксплуатации. В ходе проведения проверок выявленные нарушения отражаются в актах и предписаниях с возбуждением дел об административных правонарушениях. Данные нарушения устраняются. При необходимости продления срока устранения нарушений организациями разрабатываются мероприятия по переносу сроков выполнения предписаний, с представлением материалов, подтверждающих ход устранения нарушений с положительной динамикой, прилагаются компенсирующие мероприятия, обеспечивающие безопасную эксплуатацию ОПО до устранения нарушений. Управлением продлеваются сроки устранения нарушений.

*Саратовская область*

Анализ работы по контролю за правильностью осуществления идентификации объектов, эксплуатируемых на подконтрольных предприятиях, показал, что все поднадзорные предприятия, на которых эксплуатируются опасные производственные объекты хранения, переработки и использования растительного сырья, включены в государственный реестр и на них имеются соответствующие свидетельства о регистрации.

Анализ контроля за своевременным и правильным страхованием ответственности под-надзорных организаций за причинение вреда при аварии на опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья- во исполнение Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» - показал, что 121 предприятие имеют страховые полюса обязательного страхования опасных производственных объектов.

*Пензенская область*

Инспектором ведется постоянный контроль за своевременным и правильным заключением договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

*2.7. Сведения, с примерами, об эффективности (неэффективности) организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях, выявляемые проблемные вопросы. Количество предприятий, не представивших сведения об организации производственного контроля, принятые меры, действенность таких мер.*

*Самарская и Ульяновская области*

В 2019 году организациями были представлены отчеты по осуществлению производственного контроля за отчетный период 2018 год.

Все поднадзорные организации эксплуатирующие объекты хранения и переработки растительного сырья представили сведения по организации и осуществлению производственного контроля за 2018 год, за исключением ООО «Промтехпродукт». В отношении ООО «Промтехпродукт» составлен протокол по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ за непредставление сведений по организации и осуществлению производственного контроля.

Отчеты по осуществлению производственного контроля за отчетный период 2019 года проверены и проанализированы на предмет нарушений обязательных требований, всего в отношении 297 ОПО.

Предприятия Самарской и Ульяновской областей, эксплуатирующие взрывопожароопасные производственные объекты хранения, переработки растительного сырья имеют «Положения об организации и осуществлении производственного контроля». Осуществление производственного контроля возлагаются на конкретные должностные лица, из числа руководящего состава организации с назначением их приказом руководителя.

*Пензенская область*

Во всех подконтрольных организациях отрасли разработаны положения по организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с требованиями «Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте» утв. пост. Правительства РФ от 10.03.1999 № 263. Копии «Положений по организации производственного контроля» представлены в управление Ростехнадзора.

Все поднадзорные организации эксплуатирующие объекты хранения и переработки растительного сырья представили сведения по организации и осуществлению производственного контроля за 2018 год, за исключением одной организации (ООО «Колос»). По итогам плановой проверки ООО «Колос» составлен протокол на юридическое лицо по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ, в том числе и за непредставление сведений по организации и осуществлению производственного контроля.

Из анализа сведений по организации и осуществлению производственного контроля за 2018 год можно сделать вывод, что на многих предприятиях технические устройства отработали нормативный срок службы. Мероприятия по проведению экспертизы промышленной безопасности технических устройств включены в план мероприятий по организации и осуществлению производственного контроля на 2019 год. При проведении плановых проверок инспектором ведется контроль проведения экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений.

*Саратовская область*

Предприятия, эксплуатирующие взрывопожароопасные производственные объекты хранения, переработки растительного сырья имеют разработанные «Положения об организации и осуществлении производственного контроля». На 4-х крупных предприятиях Саратовской области созданы и функционируют службы производственного контроля. Осуществление производственного контроля возлагаются на конкретное должностное лицо, из числа работников ИТР, назначенное приказом руководителя.

*2.8. Анализ наличия (отсутствия) Технических паспортов взрывобезопасности на объектах, в том числе сведения о выполнении Плана мероприятий по доведению опасных производственных объектов до нормативных требований промышленной безопасности, являющего неотъемлемой частью данного паспорта, а также результаты обследований (с примерами).*

*Самарская и Ульяновская области*

На поднадзорных предприятиях Самарской и Ульяновской областей разработаны Технические паспорта взрывобезопасности опасных производственных объектов. В технические паспорта взрывобезопасности внесены данные о наличии и техническом состоянии средств взрывопредупреждения и взрывозащиты, производственных зданий, сооружений и оборудования опасных производственных объектов хранения, переработки и использования. В состав технических паспортов взрывобезопасности включены Акты обследования объектов, а также «Планы мероприятий по доведению опасных производственных объектов до нормативных требований промышленной безопасности», составленные с учётом имеющихся отклонений от нормативных требований промышленной безопасности. Технические паспорта подписаны руководителями предприятий.

При проведении проверок выявлены нарушения требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Требования к разработке технического паспорта взрывобезопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утверждёнными приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 31 декабря 2014 № 632, а именно:

- не выполняются мероприятия по доведению опасного производственного объекта до нормативных требований промышленной безопасности, предусмотренные техническим паспортом взрывобезопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья;

- отсутствует внутренний распорядительный документ по назначению лиц, ответственных за выполнение Плана мероприятий по доведению опасного производственного объекта до нормативных требований промышленной безопасности и своевременное внесение соответствующих изменений.

По результатам проведенных за отчетный период проверок выполнения ранее выданных предписаний отмечено выполнение мероприятий Планов доведения объектов до нормативных требований или продление сроков их устранения в установленном порядке.

Многие предприятия не имеют достаточно средств для замены (переоснащения) оборудования и технических устройств, поэтому ограничиваются поддержанием устаревшего оборудования в удовлетворительном состоянии проведением технического обслуживания, ремонта, экспертизы промышленной безопасности эксплуатируемых технических устройств.

Невыполнение поднадзорными предприятиями мероприятий по доведению объектов до нормативных требований промышленной безопасности снижает уровень взрывопожаробезопасности эксплуатируемых опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья, повышает степень возникновения аварий, инцидентов и возможного роста травматизма на эксплуатируемых объектах.

*Саратовская область*

Технические паспорта взрывобезопасности опасных производственных объектов имеются в 112 поднадзорных предприятиях. В технические паспорта взрывобезопасности внесены данные о наличии и техническом состоянии средств взрывопредупреждения и взрывозащиты, производственных зданий, сооружений и оборудования опасных производственных объектов хранения, переработки и использования. В состав технических паспортов взрывобезопасности включены Акты обследования объектов, а также «Планы мероприятий по доведению опасных производственных объектов до нормативных требований промышленной безопасности», составленные с учётом имеющихся отклонений от нормативных требований промышленной безопасности. Технические паспорта подписаны руководителями предприятий.

Технические паспорта взрывобезопасности не актуализированы в соответствии с изменениями в законодательство:

- не соответствуют формы и состав таблиц «Стационарные ленточные конвейеры», «Цепные скребковый и винтовые конвейеры», «Дробилки», «Термометрия», «Системы локализации взрыва»;

- отсутствуют таблицы «Электростатическая искробезопасость, электроустановки, защитное заземление, молниезащита», «Система воздушного отопления и вентиляция», «Бункеры деревообрабатывающих производств», «Жимосушильные установки», «Шнековые затворы деревообрабатывающих производств», «Результаты натурных замеров легкосбрасываемых конструкций». В предписаниях рекомендуется данные нарушения устранить.

По результатам проведенных за отчетный период проверок выполнения мероприятий технических паспортов взрывобезопасности отмечается неполное выполнение мероприятий Планов доведения объектов до нормативных требований.

Многие предприятия не имеют достаточно средств для замены (переоснащения) оборудования, поэтому ограничиваются внедрением компенсирующих организационно-технических мероприятий, а также проведением технического обслуживания эксплуатируемых технических устройств и их ремонта.

Невыполнение на большинстве поднадзорных предприятиях мероприятий по доведению объектов до нормативных требований промышленной безопасности снижает уровень взрывопожаробезопасности эксплуатируемых опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья, повышает степень возникновения аварий, инцидентов и возможного роста травматизма на эксплуатируемых объектах.

*Пензенская область*

На всех предприятиях по хранению, переработке и использованию растительного сырья разработаны, технические паспорта взрывобезопасности. Указанные мероприятия в основном выполняются. Выполнение мероприятий, указанных в паспортах взрывобезопасности контролируется при рассмотрении представленных отчетов по осуществлению производственного контроля, рассмотрении годовых планов мероприятий по обеспечению требований промышленной безопасности.

При наличии отклонений от нормативных требований промышленной безопасности разработаны мероприятия по доведению ОПО до нормативных требований, которые являются неотъемлемой частью технического паспорта взрывобезопасности.

При проведении проверок выявлено, что не на всех предприятиях (ООО «Мир-Агро), ООО «Архангельское», ООО «Тамала-элеватор») технические паспорта взрывобезопасности переработаны в соответствии с требованиями Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Требования к разработке технического паспорта взрывобезопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утверждённых приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 31 декабря 2014 №632

*2.9. Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности поднадзорных объектов, включая оценку готовности к локализации и ликвидации последствий аварий*

*Самарская и Ульяновская области*

Нерешённые проблемы для большинства подконтрольных предприятий:

- отсутствие у поднадзорных предприятий финансовых средств на оснащение опасных производственных объектов средствами взрывопредупреждения и взрывозащиты, приборами контроля;

- не происходит в полном объеме замена технических устройств, отработавших нормативный срок службы.

Многие подконтрольные предприятия имеют отступления от требований промышленной безопасности. Наиболее распространёнными являются следующие нарушения:

- потенциально опасное оборудование (нории, цепные конвейеры, ленточные конвейеры, машины ударного действия) не укомплектованы в полном объёме средствами взрывопредупреждения и взрывозащиты, приборами контроля, а здания ЛСК и тамбур-шлюзами.

Во исполнение требований Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» на поднадзорных предприятиях созданы нештатные аварийно-спасательные формирования из числа персонала, занятых на обслуживании и эксплуатации ОПО.

С целью выявления всех возможных аварий, их развития и разработки соответствующих мероприятий по их предупреждению, локализации и ликвидации, а также с целью конкретизации действий производственного персонала и применения технических средств по локализации аварий на соответствующих стадиях их развития в пределах цеха, объекта, организации, близлежащей территории и по защите людей от поражающих воздействий на предприятиях разработаны «Планы ликвидации аварий и защиты персонала» для ОПО IV классов и планы локализации и ликвидации последствий аварий для ОПО для III классов, составлены планы проведения учебных тревог. При проведении проверок установлено, что на предприятиях имеются резервы материальных и финансовых ресурсов для выполнения мероприятий локализации и ликвидации последствий аварий.

На поднадзорных предприятиях заключаются договора с профессиональными аварийно-спасательными формированиями.

Все объекты поднадзорных предприятий ограждены по периметру, созданы системы наблюдения, имеются средства и способы оповещения, противоаварийной защиты, сигнализации и связи для действий при авариях.

При проведении учебно-тренировочных занятий по готовности к локализации и ликвидации аварий и инцидентов на поднадзорных предприятиях принимают участие профессиональные аварийно-спасательные формирования и нештатные аварийно-спасательные формирования при их наличии.

Практические действия персонала опасных производственных объектов при возникновении и развитии аварий, готовность к действиям по локализации и ликвидации, спасению людей оцениваются удовлетворительно.

*Саратовская область*

Нерешённые проблемы для большинства подконтрольных предприятий:

- отсутствие у поднадзорных предприятий финансовых средств на оснащение опасных производственных объектов средствами взрывопредупреждения и взрывозащиты, приборами контроля;

- не происходит в полном объеме замена технических устройств, отработавших нормативный срок службы;

Произошло резкое снижение темпов производственной деятельности поднадзорных предприятий, а в ряде случаев и прекращение самой их деятельности. В течение отчётного периода выделение средств на повышение уровня промышленной безопасности со стороны руководства предприятий было недостаточным.

Практически все подконтрольные предприятия имеют отступления от требований промышленной безопасности. Наиболее распространёнными являются следующие нарушения:

- потенциально опасное оборудование (нории, цепные конвейеры, ленточные конвейеры, машины ударного действия) не укомплектованы в полном объёме средствами взрыв предупреждения и взрывозащиты, приборами контроля, а здания ЛСК и тамбур-шлюзами;

Во исполнение требований Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» на поднадзорных предприятиях созданы нештатные аварийно-спасательные формирования из числа персонала, занятых на обслуживании и эксплуатации ОПО. Готовность нештатных аварийно-спасательных формирований к локализации и ликвидации последствий аварий оценивается как удовлетворительно.

С целью выявления всех возможных аварий, их развития и разработки соответствующих мероприятий по их предупреждению, локализации и ликвидации, а также с целью конкретизации действий производственного персонала и применения технических средств по локализации аварий на соответствующих стадиях их развития в пределах цеха, объекта, организации, близлежащей территории и по защите людей от поражающих воздействий на предприятиях разработаны «Планы ликвидации аварий и защиты персонала» (ПЛА) для ОПО IV классов и планы локализации и ликвидации последствий аварий для ОПО для III классов, составлены планы проведения учебных тревог. При проведении проверок установлено, что на предприятиях имеются резервы материальных и финансовых ресурсов для выполнения мероприятий локализации и ликвидации последствий аварий.

На поднадзорных предприятиях заключаются договора с профессиональными аварийно-спасательными формированиями.

На всех объектах поднадзорных предприятий созданы системы наблюдения, имеются какие-либо средства и способы оповещения, противоаварийной защиты, сигнализации и связи для действий при авариях.

Практического участия профессиональных и нештатных аварийно-спасательных формирований в локализации и ликвидации аварий и инцидентов на поднадзорных предприятиях не было из-за их отсутствия в отчетный период.

Практические действия персонала опасных производственных объектов при возникновении и развитии аварий, готовность к действиям по локализации и ликвидации, спасению людей оцениваются удовлетворительно.

*Пензенская область*

Проблемой на отдельных поднадзорных предприятиях является нехватка финансовых средств на обеспечение достаточного уровня промышленной безопасности. Из анализа сведений за 2018 год по готовности к локализации и ликвидации последствий аварий можно сделать вывод, что не на всех предприятиях проводятся учебно-тренировочные занятия по действиям персонала в случае аварий и инцидентов, а также учебные тревоги по действиям персонала в случае аварий.

*2.10. Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности.*

*Самарская, Ульяновская, Саратовская и Пензенская области*

За 2019 год проверки осуществлялись в соответствии с годовым планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей утверждённым Средне-Поволжским управлением федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

За отчётный период проведено 26 плановых и 46 внеплановых проверок.

Наложено 63 административных наказания.

Основные показатели контрольной и надзорной деятельности отражены в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные показатели надзорной  деятельности | 2018 | 2019 | **+/-** |
| 1. | Число подконтрольных предприятий  (юридических лиц) | 332 | 332 | 0 |
| 2. | Количество инспекторов | 4 | 5 | +1 |
| 3. | Количество проверок, в том числе: | 59 | 72 | +13 |
| 3.1 | плановые проверки | 14 | 26 | +12 |
| 3.2 | внеплановые проверки | 45 | 46 | +1 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 248 | 1015 | +767 |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 6 | 8 | +2 |
| 6. | Количество наложенных административных наказаний | 32 | 63 | +31 |

Также проведено 8 внеплановых проверок соискателей лицензии ООО «Больше-Черниговский элеватор», ООО Маслозавод «Пензенский», ООО «Кузнецкий Комбинат Хлебопродуктов», ООО «Пензамолинвест», ООО «Русский продукт», ООО «ГОЛД АГРО», ООО «Мельница № 11», ООО «Аркадакхлебопродукт». В результате внеплановых проверок соискателей лицензии ООО «Русский продукт» выявлено 46 нарушений; ООО «ГОЛД АГРО» - 15 нарушений; 8 внеплановых проверок лицензиатов ЗАО «Самараагропромпереработка», ООО «Сызранский мельничный комбинат», ОАО «Мукомол», ООО «Мельница № 11», ФКУ ИК-7 УФСИН России, ООО «Возрождение-1», ООО «Аркадакхлебопродукт». В результате внеплановых проверок лицензиатов ООО «Сызранский мельничный комбинат» выявлено 13 нарушений; ООО «Мельница № 11» - 23 нарушения, ФКУ ИК-7 УФСИН России – 5 нарушений, ООО «Возрождение-1» - 30 нарушений, ООО «Аркадакхлебопродукт» - 101 нарушение.

*Самарская область*

Надзорная деятельность проводится в 72 организациях, эксплуатирующих взрывопожароопасные объекты.

За 2019 год проведено 18 проверок на предприятиях хранения и переработки растительного сырья:

6 плановых проверок;

12 внеплановых выездных проверок выполнения ранее выданного предписания.

Также проведена 1 внеплановая выездная проверка соискателя лицензии: ООО «Больше-Черниговский элеватор», нарушений не выявлено, принято решение о выдаче лицензии; 4 внеплановые проверки лицензиатов ЗАО «Самараагропромпереработка», ООО «Сызранский мельничный комбинат», ОАО «Мукомол». В результате внеплановой проверки лицензиата ООО «Сызранский мельничный комбинат» выявлено 13 нарушений, наложен 1 административный штраф.

Наложено 13 административных наказаний: 11 административных штрафов и 2 административных приостановления деятельности.

Было вынесено два решения об административном приостановлении деятельности опасных производственных объектов, эксплуатируемых юридическим лицом ОАО «Комбикорм»:

- опасного производственного объекта Цех по производству муки, рег. № А53-00514-0002, III класс опасности;

- опасного производственного объекта Цех по производству комбикормов, рег. № А53-00514-0001, III класс.

Основные показатели контрольной и надзорной деятельности отражены в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные показатели надзорной  деятельности | 2018 | 2019 | +/- |
| 1 | Число подконтрольных предприятий  (юридических лиц) | 72 | 72 | 0 |
| 2 | Количество инспекторов | 0 | 1 | +1 |
| 3 | Количество проверок всего, в том числе: | 10 | 18 | +8 |
| 3.1 | плановые проверки | 5 | 6 | +1 |
| 3.2 | внеплановые проверки | 5 | 12 | +7 |
| 6 | Количество выявленных нарушений | 51 | 136 | +85 |
| 7 | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 0 | 2 | +2 |
| 8 | Количество наложенных административных наказаний | 6 | 13 | +7 |

Анализ основных показателей надзорной и контрольной деятельности отдела за 2019 год по сравнению с аналогичным 2018 годом, показал следующее:

- численность инспекторов составляет 1 человек;

- количество поднадзорных организаций составляет 72 организации;

- количество проведённых проверок увеличилось на 8 и составляет 18;

- количество выявленных и предписанных к устранению нарушений увеличилось на 85 и составляет 136;

- число наложенных административных наказаний увеличилось на 7 и составляет 13.

*Ульяновская область*

Надзорная деятельность проводилась в 69 организациях, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности объектов хранения и переработки растительного сырья.

За 2019 года проведено 12 проверок на предприятиях хранения и переработки растительного сырья:

1 плановая проверка;

11 внеплановых проверок:

6 внеплановых выездных проверок выполнения ранее выданного предписания;

5 внеплановых выездных проверок по обращениям и заявлениям граждан:

- ООО «Каштан». В результате проверки выявлено 11 нарушений, наложено 1 административное наказание - административное приостановление деятельности.

- ООО «ХЛЕБОПРОДУКТ». Внеплановая выездная проверка не была проведена в связи с отсутствием по месту осуществления деятельности законного представителя юридического лица.

- ЗАО «КРУПЯНЩИК-АГРО». В результате проверки выявлено 20 нарушений, возбуждено 2 административных дела – 1 административный штраф и 1 административное приостановление деятельности, направленное на рассмотрение в суд. В результате рассмотрения административное приостановление деятельности было заменено административным штрафом, в итоге наложено 2 административных штрафа.

- «Сельскохозяйственный Производственный Кооператив имени Н.К. Крупской». В результате проверки выявлено 17 нарушений, возбуждено 2 административных дела – 1 административный штраф и 1 административное приостановление деятельности, направленное в суд. Административное приостановление деятельности находится на рассмотрении, наложен 1 административный штраф.

- ООО «МЕГАФЕРМА «ОКТЯБРЬСКИЙ». В результате проверки нарушений не выявлено.

Наложено 8 административных наказаний: 7 административных штрафов и 1 административное приостановление деятельности.

Было вынесено решение об административном приостановлении деятельности опасного производственного объекта Цех мукомольного производства, рег. № А52-06141-0001, III класса опасности, эксплуатируемого юридическим лицом ООО «Каштан».

Основные показатели контрольной и надзорной деятельности отражены в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные показатели надзорной  деятельности | 2018 | 2019 | +/- |
| 1 | Число подконтрольных предприятий  (юридических лиц) | 71 | 69 | -2 |
| 2 | Количество инспекторов | 0 | 1 | +1 |
| 3 | Количество проверок в том числе: | 2 | 12 | +10 |
| 3.1 | плановые проверки | 0 | 1 | +1 |
| 3.2 | внеплановые проверки | 2 | 11 | +9 |
| 6 | Количество выявленных нарушений | 0 | 115 | +115 |
| 7 | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 0 | 3 | +3 |
| 8 | Количество наложенных административных наказаний | 1 | 8 | +7 |

Анализ основных показателей надзорной и контрольной деятельности отдела за 6 мес. 2019 года по сравнению с аналогичным периодом 2018 года, показал следующее:

- численность инспекторов составляет 1 человек;

- количество поднадзорных организаций уменьшилось на 2 и составляет 69 организации;

- количество проведённых проверок увеличилось на 10 и составляет 12;

- количество выявленных и предписанных к устранению нарушений увеличилось на 115 и составляет 115;

- число наложенных административных наказаний увеличилось на 7 и составляет 8.

*Саратовская область*

Надзорная деятельность проводилась в 122 организациях, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности объектов хранения и переработки растительного сырья.

За отчётный период 2019 года проведено 30 проверок на предприятиях хранения и переработки растительного сырья:

15 плановых проверок;

15 внеплановых проверок:

13 внеплановых выездных проверок выполнения ранее выданного предписания;

2 внеплановые выездные проверки по обращениям и заявлениям граждан:

- ООО «Элеватор красный кут». В результате проверки выявлено 46 нарушений, наложено 2 административных наказания – 2 административных штрафа.

- ООО «Самараагропромпереработка». В результате проверки выявлено 51 нарушение, наложено 2 административных наказания – 2 административных штрафа.

Также проведено 7 внеплановых проверок соискателей лицензии и лицензиатов:

- лицензиата ООО «Мельница № 11». В результате внеплановой проверки лицензиата выявлено 23 нарушения, наложено 2 административных наказания – 2 административных штрафа;

- лицензиата ФКУ ИК-7 УФСИН России. В результате внеплановой проверки лицензиата выявлено 5 нарушений, наложено 2 административных наказания – 2 административных штрафа;

- лицензиата ООО «Возрождение-1». В результате внеплановой проверки лицензиата выявлено 30 нарушений, наложено 2 административных наказания – 2 административных штрафа;

- соискателя лицензии ООО «Русский продукт». В результате внеплановой проверки соискателя лицензии выявлено 46 замечания;

- соискателя лицензии ООО «ГОЛД АГРО». В результате внеплановой проверки соискателя лицензии выявлено 15 замечаний;

- соискателя лицензии ООО «Мельница № 11». В результате внеплановой проверки соискателя лицензии замечаний не выявлено;

- лицензиата ООО «Аркадакхлебопродукт». В результате внеплановой проверки соискателя лицензии выявлено 101 нарушение, наложено 2 административных наказания – 2 предупреждения.

Наложено 33 административных наказания: 20 административных штрафов, 12 предупреждений и 1 административное приостановление деятельности.

Было вынесено решение об административном приостановлении деятельности опасного производственного объекта Цех по производству крупы, рег. № А51-06679-0001, III класса опасности, эксплуатируемого юридическим лицом ООО «Грим».

Основные показатели контрольной и надзорной деятельности отражены в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные показатели надзорной  деятельности | 2018 | 2019 | +/- |
| 1 | Число подконтрольных предприятий  (юридических лиц) | 122 | 122 | 0 |
| 2 | Количество инспекторов | 3 | 2 | +1 |
| 3 | Количество проверок в том числе: | 17 | 30 | +13 |
| 3.1 | плановые проверки | 4 | 15 | +11 |
| 3.2 | внеплановые проверки | 13 | 15 | +2 |
| 6 | Количество выявленных нарушений | 89 | 627 | +538 |
| 7 | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 0 | 1 | +1 |
| 8 | Количество наложенных административных наказаний | 12 | 33 | +21 |

Анализ основных показателей надзорной и контрольной деятельности отдела за 2019 год по сравнению с 2018 годом, показал следующее:

- численность инспекторов составляет 2 человека;

- количество проведённых проверок увеличилось на 13 и составляет 30;

- количество выявленных и предписанных к устранению нарушений увеличилось на 538 и составляет 627;

- число наложенных административных наказаний увеличилось на 21 и составляет 33.

*Пензенская область*

Надзорная деятельность проводилась в 69 организациях, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности объектов хранения и переработки растительного сырья.

За отчётный период 2019 года проведено 12 проверок на предприятиях хранения и переработки растительного сырья:

4 плановых проверки;

8 внеплановых проверок:

7 внеплановых выездных проверок выполнения ранее выданного предписания;

1 внеплановая выездная проверка ООО «АПК Хапер» по обращениям и заявлениям гражданин. В результате проверки выявлено 23 нарушения, наложено 2 административных наказания – 1 административный штраф и 1 административное приостановление деятельности.

Так же проведено 3 внеплановые проверки соискателей лицензии ООО Маслозавод «Пензенский», ООО «Кузнецкий Комбинат Хлебопродуктов», ООО «Пензамолинвест» нарушений не выявлено, приняты положительные решения о выдаче лицензии.

Наложено 9 административных наказаний: 6 административных штрафов, 1 предупреждение и 2 административных приостановления деятельности.

Было вынесено решение об административном приостановлении деятельности технических устройств, эксплуатируемых юридическим лицом ООО «АПК Хопёр»: нории НЦ-1-50, установленной в приемном отделении, норий НЦГ-20 №2, №3, №4, нории НЦГ-10 №8 и нории НЦГ-10, установленных в зерноочистительном отделении, норий НЦГ-10 №№1-11 и нории НЦГ-2х10, установленных в размольном отделении, нории НЦ-100, установленной на складе бестарного напольного хранения, применяемых на опасном производственном объекте III класса опасности: Цех мукомольного производства, рег. № А50-06353-0001.

Также было вынесено решение об административном приостановлении деятельности технических устройств, эксплуатируемых юридическим лицом ООО «Архангельское»: дробилок ДДМ-5 (2 шт.), дозатора шнекового, смесителя, транспортеров ТСЦ-25 (10 шт.), норий НЦ-50 (2 шт.), норий НЦ-20 (2 шт.), аспирационного пневмотранспортного оборудования, циклонов БЦШ-4 (5 шт.), применяемых на опасном производственном объекте III класса опасности: Цех по производству комбикормов, рег. № А50-05937-0005.

Основные показатели контрольной и надзорной деятельности отражены в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные показатели надзорной  деятельности | 2018 | 2019 | +/- |
| 1 | Число подконтрольных предприятий  (юридических лиц) | 67 | 69 | +2 |
| 2 | Количество инспекторов | 1 | 1 | - |
| 3 | Количество проверок в том числе: | 30 | 12 | -15 |
| 3.1 | плановые проверки | 5 | 4 | -1 |
| 3.2 | внеплановые проверки | 25 | 8 | -17 |
| 6 | Количество выявленных нарушений | 108 | 137 | +29 |
| 7 | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 6 | 2 | -4 |
| 8 | Количество наложенных административных наказаний | 13 | 9 | -4 |

Анализ основных показателей надзорной и контрольной деятельности отдела за 2019 год по сравнению с 2018 годом, показал следующее:

- численность инспекторов составляет 1 человек;

- количество проведённых проверок уменьшилось на 15 и составляет 12;

- количество выявленных и предписанных к устранению нарушений увеличилось на 29 и составляет 137;

- число наложенных административных наказаний уменьшилось на 4 и составляет 9.

*2.11. Осуществление информирования поднадзорных предприятий по вопросам соблюдения обязательных требований (проведение семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иное), осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, с примерами.*

*Самарская, Ульяновская, Саратовская и Пензенская области*

Отраслевые семинары (занятия, курсы и т.п.) с участием представителей предприятий, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности за 2019 г. не проводились.

*2.12. Сведения об осуществлении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, с приведением информаций о выявленных нарушениях и принятых решениях о назначении внеплановой проверки. Результаты данных проверок.*

За 2019 год не проводились мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, с приведением информаций о выявленных нарушениях и принятых решениях о назначении внеплановой проверки.

*2.13. Оснащённость поднадзорных организаций проектной документацией, а в случае ее отсутствия, указание наименований предприятий, на которых проведены (не проводятся) работы по ее восстановлению.*

*Самарская и Ульяновская области*

Все подконтрольные предприятия осуществляют свою деятельность на основании проектной документации, однако, практически все подконтрольные предприятия, построенные 1950-1990г.г. имеют проектную документацию на ОПО с отступлением от требований действующей НТД в области промышленной безопасности.

*Саратовская область*

Практически все подконтрольные предприятия, построенные 1950-1990г.г. имеют проектную документацию на ОПО с отступлением от требований действующей НТД в области промышленной безопасности.

Работы по техническому перевооружению, осуществляется в соответствии с проектными решениями, прошедшими экспертизу промышленной безопасности.

За отчетный период консервация и ликвидация ОПО не осуществлялась.

*Пензенская область*

Необходимо отметить тенденцию по активизации инвестиционной политики по строительству новых объектов отрасли на территории Пензенской области, а именно продолжается начатое в 2017 году расширение элеватора в ООО «ПензаМолИнвест» (строительство 6 емкостей по 7,5 тыс. тонн), продолжается строительство силосов элеватора в Бековском районе начатое в 2017 году на 110 тыс. тонн.

При строительстве, техническом перевооружении объектов проектной организацией, разработавшей документацию, осуществляется авторский надзор в соответствии с установленными требованиями.

Проектная документация на эксплуатируемые ОПО на ряде организаций имеется не в полных объемах. На многих предприятиях в результате частой смены собственников проектная документация утеряна.

*2.14. Информация о проводимых (проведенных) модернизациях, строительстве, реконструкций, капитальных ремонтах, технических перевооружениях, консервациях и ликвидациях на опасных производственных объектах.*

*Самарская и Ульяновская области*

Работы по техническому перевооружению, осуществляется в соответствии с проектными решениями, прошедшими экспертизу промышленной безопасности.

За отчетный период консервация и ликвидация ОПО не осуществлялась.

*2.15. Информация по оснащенности поднадзорных объектов средствами пожарной сигнализации, автоматическими установками пожаротушения, системами обнаружения пожара и автоматизации технологических процессов, устройствами молниезащиты (с примерами).*

*Самарская и Ульяновская области*

В настоящее время 90% взрывопожароопасных производственных объектов поднадзорных предприятий хранения и использования растительного сырья Самарской и Ульяновской областей оснащены автоматическими установками пожарной сигнализации (АУПС), за работоспособностью которых осуществляется периодический надзор органами МЧС.

Оснащение автоматическими установками пожаротушения взрывопожароопасных производственных объектов хранения, переработки и использования растительного сырья (кроме деревянных элеваторов) нормативными документами не требуется. Элеватор IV степени огнестойкости (из деревянных строительных конструкций), эксплуатируемый на поднадзорном предприятии ООО «Димитровградский элеватор», оснащен автоматическими установками пожаротушения (АУПТ).

Все опасные производственные объекты поднадзорных предприятий оснащены устройствами молниезащиты (или непосредственно, или входят в зону действия системы молниезащиты других сооружений) и заземления.

Для управления технологическими процессами производств большинство поднадзорных предприятий оснащены ДАУ, а в ряде случаев АСУ ТП: элеваторы (кроме деревянных) – ДАУ и АСУ ТП, мельницы агрегатные – ДАУ, мельничные комбинаты и заводы, БКК – ДАУ и АСУ ТП, хлебозаводы – ДАУ, хлебоприёмные предприятия (в связи с трудностями автоматизации данных процессов) – управление с местных пультов и ручное управление.

*Саратовская область*

В настоящее время 90% взрывопожароопасных производственных объектов поднадзорных предприятий хранения и переработки растительного сырья Саратовской области оснащены автоматическими установками пожарной сигнализации (АУПС), за работоспособностью которых осуществляется периодический надзор органами МЧС.

Оснащение автоматическими установками пожаротушения взрывопожароопасных производственных объектов хранения, переработки и использования растительного сырья (кроме деревянных элеваторов) нормативными документами не требуется. Элеваторы IV степени огнестойкости (из деревянных строительных конструкций), эксплуатируемые на поднадзорных предприятиях, оснащены автоматическими установками пожаротушения (АУПТ).

Все опасные производственные объекты поднадзорных предприятий оснащены устройствами молниезащиты (или непосредственно, или входят в зону действия системы молниезащиты других сооружений) и заземления.

Для управления технологическими процессами производств большинство поднадзорных предприятий оснащены ДАУ, а в ряде случаев АСУ ТП: элеваторы (кроме деревянных) – ДАУ и АСУ ТП, мельницы агрегатные – ДАУ, мельничные комбинаты и заводы, БКК – ДАУ и АСУ ТП, хлебозаводы – ДАУ, хлебоприёмные предприятия (в связи с трудностями автоматизации данных процессов) – управление с местных пультов и ручное управление».

*Пензенская область*

Предприятия отрасли оснащены средствами пожарной сигнализации, автоматическими установками пожаротушения, устройствами молниезащиты.

*2.16. Анализ соблюдения поднадзорными организациями требований безопасности, предъявляемых к элеваторам IV степени огнестойкости (из деревянных строительных конструкций) и Планов мероприятий по приведению данных объектов в соответствие нормативным*

*Самарская и Ульяновская области*

На отчётный период в Самарской и Ульяновской областях эксплуатировались 3 элеватора IV степени огнестойкости (из деревянных строительных конструкций):

- в Самарской области 1 элеватор в составе: ОАО «Октябрьская хлебная база»;

- в Ульяновской области 2 элеватора в составе: ООО «Димитровградский элеватор».

При осуществлении контрольной и надзорной деятельности инспекторами отдела ведётся планомерная работа по выполнению всех установленных требований промышленной безопасности.

Состояние взрывопожарной безопасности и противопожарной защищённости на опасных производственных объектах ОАО «Октябрьская хлебная база» удовлетворительное. Проведена экспертиза промышленной безопасности фундаментов, зданий, сооружений, технических устройств элеваторов. Имеется положительное заключение экспертной организации на эксплуатацию.

Состояние взрывопожарной безопасности и противопожарной защищённости на опасных производственных объектах ООО «Димитровградский элеватор» удовлетворительное. Проведена экспертиза промышленной безопасности фундаментов, зданий, сооружений, технических устройств элеваторов. Имеется положительное заключение экспертной организации на эксплуатацию.

*Саратовская область*

На отчётный период в Саратовской области эксплуатировались 13 элеватора IV степени огнестойкости (из деревянных строительных конструкций).

При осуществлении контрольной и надзорной деятельности инспекторами отдела ведётся планомерная работа по выполнению всех установленных требований промышленной безопасности.

Состояние взрывопожарной безопасности и противопожарной защищённости на опасных производственных удовлетворительное. Проведена экспертиза промышленной безопасности фундаментов, зданий, сооружений, технических устройств элеваторов. Имеется положительное заключение экспертной организации на эксплуатацию.

*Пензенская область*

Осуществляется контроль за организациями, эксплуатирующими элеваторы IV степени огнестойкости (из деревянных строительных конструкций), в соответствии с указаниями Ростехнадзора. Ведется работа по приведению зданий, сооружений и технических устройств к требованиям промышленной безопасности по итогам проведенных экспертиз и разработанной документацией в соответствии с рекомендациями центрального аппарата Ростехнадзора, изложенными в письмах от 02.02.2007г. № 12-08/226, от 28.04.2010г. № 00-07-12/2382.

По Пензенской области под надзором состоит 5 элеваторов IV степени огнестойкости (из деревянных строительных конструкций). По данным элеваторам получено положительное заключение экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений, срок проведения следующих экспертиз промышленной безопасности: ООО «Вертуновское» - 2024 год, ООО Маслозавод «Пензенский» - 2020 год, ЗАО «Сердобск-Хлеб», ООО «ПензаМолИнвест» - 2021 год, ЗАО «Башмаковский мукомольный завод» - 2022 год. Планы мероприятий по приведению данных объектов в соответствие нормативным требованиям промышленной безопасности выполняются.

**2.12. Опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С**

*1. Характеристика поднадзорных производств и объектов.*

Отделами осуществляется надзор за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации паровых котлов (давлением более 0,07 МПа), водогрейных котлов (температурой нагрева воды более 115°С), сосудов, работающих под давлением (более 0,07 МПа), трубопроводов пара и горячей воды, надзор за изготовлением оборудования (заводы – изготовители, такие как ООО «Нефтемаш» (г. Сызрань), ОАО «Самарское ПРП» (г. Самара), ЗАО «Самарский завод «КВОиТ» (г. Самара), надзор за наполнительными станциями и пунктами освидетельствования баллонов. Под контролем находятся 471 предприятие эксплуатирующие ОПО, в т. ч. такие крупные, как ОАО «Волжская ТГК», ООО «Газпром трансгаз Самара», ОАО «Алкоа СМЗ», ОАО «АВТОВАЗ», ОАО «Тольяттинский завод технологического оснащения», ОАО «Жигулевская ГЭС», ЗАО «СВ - Поволжское», ОАО «Волгоцеммаш», ОАО «Тольяттиазот», ОАО «КуйбышевАзот», ООО «Волжские коммунальные системы» и др.

Значительная часть подконтрольных организаций являются малыми и имеют от одного до трех технических устройств.

Инспекторами Ульяновского отдела осуществляется надзор за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации паровых котлов (давлением более 0,07 МПа), водогрейных котлов (температурой нагрева воды более 115°С), сосудов, работающих под давлением (более 0,07 МПа), трубопроводов пара и горячей воды, за изготовлением оборудования (ОАО «Димитровградхиммаш», ООО «Зинит-химмаш»), за наполнительными станциями и пунктами освидетельствования баллонов. Под контролем находятся 206 предприятий, эксплуатирующих объекты котлонадзора в т. ч. таких крупных, как ОАО «Ульяновский автомобильный завод», ЗАО «Авиастар-СП», ОАО «Ульяновский моторный завод», ООО «Самаратрансгаз» Павловское ЛПУ МГ, ОАО Ульяновский филиал «Волжская ТГК» «Ульяновская ТЭЦ-1 и ТЭЦ-2», НЦ РФ НИИАР, МУП «Городская теплосеть» и др.

В последнее время наблюдается тенденция к уменьшению количества устанавливаемого на производстве оборудования отечественного производителя в котельных и компрессорных, что связано со значительным отставанием по сравнению с иностранными фирмами по качеству производимой продукции, а также по уровню оснащенности современными приборами безопасности и автоматики.

*2. Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель | 12 мес. 2018 года | 12 мес. 2019 года |
| Аварий | 0 | 0 |
| Суммарный материальный ущерб, руб. | 0 | 0 |
| Инцидентов | 0 | 0 |
| Несчастных случаев, в том числе | 0 | 0 |
| тяжелых | 0 | 0 |
| смертельных | 0 | 0 |
| групповых | 0 | 0 |

За 6 месяцев 2019 года тенденции к увеличению количества инцидентов на опасных производственных объектах не зафиксировано.

*3. Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Виды аварий | Число аварий | |
| 12 мес. 2018 года | 12 мес. 2019 года |
| 1 | Взрыв | 0 | 0 |
| 2 | Пожар | 0 | 0 |
| 3 | Выброс опасных веществ | 0 | 0 |
| 4 | Иные виды | 0 | 0 |

За отчетный период 2019 г. на подконтрольных отделам опасных производственных объектах аварий не зафиксировано.

**Тенденция: уровень аварийности при эксплуатации оборудования, работающего под давлением, в сравнении с аналогичным периодом 2018 года не изменился.**

*4. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций.*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Травмирующие факторы | Число несчастных случаев со смертельным исходом | | +/- |
| 12 мес. 2018 г. | 12 мес. 2019 г. |
| 1 | Взрывная волна | 0 | 0 | - |
| 2 | Термическое воздействие | 0 | 0 | - |
| 3 | Высота | 0 | 0 | - |
| 4 | Разрушение технических устройств | 0 | 0 | - |
| 5 | Иные | 0 | 0 | - |

За отчетный период 2019 г. на подконтрольных отделам опасных производственных объектах несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам не зафиксировано.

**Тенденции: уровень травматизма со смертельным исходом при эксплуатации оборудования, работающего под давлением, в сравнении с аналогичным периодом 2018года не изменился.**

*5. Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчетный период.*

За отчетный период 2019 г. на подконтрольных отделам опасных производственных объектах аварий и групповых случаев не зафиксировано.

*6. Анализ обобщенных причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.*

За отчетный период 2019 г. на подконтрольных отделам опасных производственных объектах аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зафиксировано.

*7. Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.*

Оперативные данные показывают, что деятельность эксплуатирующих организаций в отчетный период направлена на повышение эффективности работы производственного контроля и технического надзора, качественного и своевременного технического обслуживания и ремонта, проведения экспертизы промышленной безопасности технических устройств, отработавших нормативный срок службы.

Но наряду с этим, владельцами оборудования крайне медленными темпами проводится замена физически и морального изношенного оборудования.

Деятельность надзорных отделов направлена на организацию и осуществление надзора в области промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации ОПО, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на ОПО.

Во исполнение ст. 11 Федерального закона от 21 июля 1997г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и «Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте», утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.1999 № 263, на всех подконтрольных предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, разработаны «Положения об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности», назначены приказами ответственные лица, осуществляющие производственный контроль в соответствии с годовыми планами работ и требованиями нормативных документов.

Количество работников, прошедших подготовку и аттестацию от общей численности работников, занятых эксплуатацией ОПО) составляет – 93,6%. Результативность контрольно-профилактических проверок службы ПК. (Количество нарушений требований промышленной безопасности, выявленных службами производственного контроля предприятий отнесенных к численности работников, осуществляющих функции производственного контроля) составляет – 1,09%.

Слабыми сторонами при организации производственного контроля в части требуемого уровня, является формальный подход к осуществлению производственного контроля, непонимание первыми руководителями предприятий важности службы производственного контроля, частая смена руководителей.

При проведении плановых и внеплановых проверок инспекторским составом в обязательном порядке проводится проверка организации и осуществления производственного контроля.

В соответствии с требованиями Методических рекомендаций о порядке учета и применения шифров клейм для клеймения баллонов (РД-12-06-2007) Средне – Поволжским Управлением постоянно проводится работа по регистрации и перерегистрации шифров клейм.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов и Федерального закона от 27.07.2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» опасные производственные объекты застрахованы.

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях инспекторским составом в полной мере использовалось право привлечения работников поднадзорных организаций к административной ответственности.

В последнее время наблюдается тенденция к уменьшению количества устанавливаемого на производстве оборудования отечественного производителя в котельных и компрессорных, что связано со значительным отставанием по сравнению с иностранными фирмами по качеству производимой продукции, а также по уровню оснащенности современными приборами безопасности и автоматики.

*8. Основные проблемы, связанные с реализацией требований вновь введенных технических регламентов.*

Основные проблемы, связанные с реализацией: «Технического регламента таможенного союза, ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования», утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011г №823 и «Технический регламент таможенного союза, ТР ТС 032/2013 «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» принятого Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 2 июля 2013 года № 41 заключаются в следующем: подзаконными актами не установлен механизм государственного надзора за соблюдением требований технических регламентов в части ответственности за нарушения регламентов при проведении проверки готовности оборудования к вводу в эксплуатацию.

*9. Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.*

В течении 12 месяцев 2019 г. надзорными отделами Средне-Поволжского управления Ростехнадзора при проведении плановых обследований предприятий проверялось обеспечение организациями антитеррористической устойчивости в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2008 г. №333.

При проведении оперативных обследований предприятий, на которых возможен риск осуществления террористических актов, инспекторами проверялось наличие и выполнение приказа «О мерах по усилению противодействия терроризму» и инструкций, в которых определены:

- порядок проведения защищенности ОПО и назначение ответственных лиц;

- порядок взаимодействия с органами исполнительной власти ФСБ, МВД и МЧС;

- порядок и сроки проведения учебно-тренировочных занятий с персоналом по ликвидации аварийных ситуаций;

- меры по исключению проникновения посторонних лиц на ОПО;

- наличие средств индивидуальной защиты, средств пожаротушения.

На сегодняшний день на большинстве поднадзорных предприятий по периметру имеется ограждение, установлено видео наблюдение и контрольно-пропускные пункты, отдельными организациями заключены договора со специализированными охранными предприятиями или имеется своя служба охраны. Стоит отметить и тот факт, что на всех поднадзорных предприятиях ведется постоянное ужесточение контроля за пропускным режимом. Характерными мероприятиями по антитеррористической устойчивости для многих предприятий, являются: установка дополнительных камер видеонаблюдения, введение пропускного режима, заключение договоров со специализированными охранными предприятиями. В практику охраны все чаще стали внедрять системы видеонаблюдения производственных объектов с записью полученной информации. Целый ряд крупных организаций оснащены устройством (кнопкой) тревожной сигнализации. Особое внимание при проведении плановых проверок уделялось предприятиям «большой энергетики». Основным направлением работы по антитеррористической защищенности объектов является обеспечение их устойчивого функционирования, снижение угроз их безопасности, их защита от противоправных посягательств, охрана жизни и здоровья персонала, обеспечения производственной деятельности, предотвращения работы технических средств.

В соответствии с требованиями Оперативного штаба Национального антитеррористического комитета в областях на всех объектах ПАО «Т Плюс» разработаны Паспорта антитеррористической защищенности.

Действий террористической направленности на поднадзорных опасных производственных объектах в течение отчетного периода не зафиксировано. Состояние антитеррористической устойчивости поднадзорных опасных производственных объектов характеризуется как удовлетворительное.

На поднадзорных предприятиях Ульяновской области модернизация и реконструкция устаревшего оборудования ведётся медленными темпами, что отрицательно сказывается на состоянии промышленной безопасности в целом. Возрастает процент износа технических устройств. Около 75 % оборудования отработало нормативный срок службы.

Не всегда в полной мере предприятиями осуществляются капитальные ремонты поднадзорного оборудования (ООО «ТЭВиС», МУП «Чуфаровский коммунальщик», МУП «Ермоловское КХ», ОАО «Контактор»).

Кроме того, в ряде случаев отсутствует укомплектованность штата работников опасных производственных объектов, необходимая для обеспечения должного контроля рабочих процессов оборудования.

При внедрении новых регулирующих методов надзора на опасных производственных объектах возникают проблемы, связанные с недостаточной активностью руководителей организаций и предприятий по разработке дополнительных мер, направленных на улучшение состояния промышленной безопасности.

При обследованиях предприятий выявляется низкая эффективность работы служб производственного контроля. На части подконтрольных предприятий не решаются основные задачи производственного контроля, в части, обеспечения соблюдения требований промышленной безопасности, соблюдения технологической дисциплины при производстве работ, проведения анализа выявленных нарушений промышленной безопасности. Этому способствует, зачастую, отсутствие необходимой реакции руководителей предприятий на предписания служб производственного контроля и отсутствие должной настойчивости работников производственного контроля.

**Общее состояние безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий – удовлетворительное**.

*10. Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности. Анализ показателей надзорной деятельности при осуществлении мероприятий по подготовке к осенне-зимнему периоду.*

**Динамика основных показателей надзорной деятельности за 12 месяцев 2019 г. в сравнении с 12 месяцами 2018 года**

| № п/п | Основные показатели надзорной деятельности | 12 мес. 2018 г. | 12 мес. 2019 г. | +/- |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Пензенская область** | | | | |
| 1. | Число поднадзорных предприятий (юридических лиц) | 174 | 174 | 0 |
| 2. | Количество инспекторов | 1 | 1 | 0 |
| 3. | Количество проверок, всего, в том числе: | 45 | 53 | +8 |
| 3.1. | плановые проверки | 8 | 25 | +17 |
| 3.2. | внеплановые проверки | 37 | 28 | - 9 |
| 3.3 | постоянный надзор | 184 | 267 | +83 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 0 | 1 | +1 |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 18 | 24 | +6 |
| 6. | Количество наложенных административных наказаний | 174 | 174 | 0 |
| **Самарская область** | | | | |
| 1. | Число поднадзорных предприятий (юридических лиц) | 453 | 455 | +2 |
| 2. | Количество инспекторов | 9 | 7 | -2 |
| 3. | Количество проверок, всего, в том числе: | 129 | 158 | +19 |
| 3.1. | плановые проверки | 26 | 41 | +15 |
| 3.2. | внеплановые проверки | 98 | 105 | +7 |
| 3.3 | постоянный надзор | 3 | 12 | +9 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 327 | 713 | +386 |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 0 | 0 | 0 |
| 6. | Количество наложенных административных наказаний | 26 | 49 | +23 |
| **Саратовская область** | | | | |
| 1. | Число поднадзорных предприятий (юридических лиц) | 207 | 229 | +22 |
| 2. | Количество инспекторов | 3 | 3 | 0 |
| 3. | Количество проверок, всего, в том числе: | 108 | 269 | +61 |
| 3.1 | плановые проверки | 19 | 48 | +29 |
| 3.2 | внеплановые проверки | 89 | 221 | +132 |
| 3.3 | постоянный надзор | 1380 | 1672 | +292 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 2 | 3 | +1 |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 68 | 83 | +15 |
| 6. | Количество наложенных административных наказаний | 207 | 229 | +22 |
| **Ульяновская область** | | | | |
| 1. | Число поднадзорных предприятий (юридических лиц) | 214 | 217 | +3 |
| 2. | Количество инспекторов | 2 | 2 | 0 |
| 3. | Количество проверок, всего, в том числе: | 98 | 92 | -6 |
| 3.1. | плановые проверки | 9 | 20 | +11 |
| 3.2. | внеплановые проверки | 79 | 72 | -7 |
| 3.3 | постоянный надзор | 653 | 1032 | +382 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 5 | 2 | -3 |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 45 | 37 | -8 |
| 6. | Количество наложенных административных наказаний | 214 | 217 | +3 |

Анализ основных показателей надзорной деятельности Управления за 12 месяцев 2019 г. по сравнению аналогичным периодом 2018 года, в целом показывает увеличение показателей по всем пунктам.

В связи с изменением в законодательстве отделами проведена работа по перерегистрации опасных производственных объектов с присвоением классов опасности.

Страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации ОПО проводится в соответствии с требованиями ст. 15 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и Федерального закона от 27.07.2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

В целом состояние промышленной безопасности в организациях, эксплуатирующих ОПО удовлетворительное, однако тревожит стремительное старение производственных фондов, которое не компенсируется заменой нового оборудования.

Работа с обращениями граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Управлении ведется в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и законодательством Российской Федерации, требованиями нормативных правовых актов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. На поступающие запросы были предоставлены ответы в установленном порядке.

За отчётный период управлением переоформлено 63 лицензий на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III класса опасности, 24 лицензий предоставлено, отказано в предоставлении лицензии - 7.

Нарушений лицензионных требований и условий, которые бы приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии не зафиксировано.

**2.13. Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения**

*1. Характеристика поднадзорных объектов*

Самарская область:

Надзорными отделами осуществляется надзор и контроль за опасными производственными объектами и опасными объектами подъемных сооружений, находящихся в эксплуатации на 2036 предприятиях и организациях. В организациях и на предприятиях эксплуатируется 19832 технических устройств, из них 5717 грузоподъемных кранов, 822 подъемника (вышек), 12915 лифтов (в том числе внесенных в федеральный реестр за отчетный период - 1421) 208 эскалаторов (в том числе внесенных в федеральный реестр за отчетный период - 23), 91 строительный подъемник, 33 платформ подъемных для инвалидов (в том числе внесенных в федеральный реестр за отчетный период - 9), 33 пассажирских конвейеров (в том числе внесенных в федеральный реестр за отчетный период-0), 12 буксировочных канатных дорог, 1 подвесная канатная дорога. Среди предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, преобладают малые предприятия – имеющие от одного до трех технических устройств. Более 60% процентов подъемных сооружений отработали нормативный срок службы. За 12 месяцев 2019 года снято с учета (в т. ч. списано и сдано в м/лом) 250 технических устройств и поставлено на учет 448 технических устройств.

Ульяновская область:

На территории г. Ульяновска и Ульяновской области 294 предприятий, поднадзорных отделу, эксплуатируют подъемные сооружения, в том числе

В организациях и на предприятиях эксплуатируется 6655 технических устройств, из них 1806 грузоподъемных кранов, 292 подъемника (вышки), 4512 лифтов (в том числе внесенных в федеральный реестр за отчетный период - 2016), 69 эскалаторов (в том числе внесенных в федеральный реестр за отчетный период - 29), 3 пассажирских конвейера (внесенных в федеральный реестр за отчетный период пассажирских конвейеров-3), 48 строительных подъемников, 6 платформ подъемных для инвалидов (в том числе внесенных в федеральный реестр за отчетный период-6), 1 подвесная канатная дорога. Среди предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, преобладают малые предприятия – имеющие от одного до трех технических устройств. Более 50% процентов подъемных сооружений отработали нормативный срок службы. За 12 месяцев 2019 года снято с учета (в т. ч. списано и сдано в м/лом) 102 технических устройств, поставлено на учет – 84 технических устройств.

Пензенская область:

На территории г. Пензы и Пензенской области 218 предприятий, поднадзорных отделу, эксплуатируют подъемные сооружения.

В организациях и на предприятиях эксплуатируется 4533 технических устройств, из них 919 грузоподъемных кранов, 100 подъемников (вышек), 3436 лифтов, 80 эскалаторов, 7 пассажирских конвейеров, 6 строительных подъемников, 6 платформ подъемных для инвалидов, 2 подвесные канатные дороги. Среди предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, преобладают малые предприятия – имеющие от одного до трех технических устройств. Более 50% процентов подъемных сооружений отработали нормативный срок службы. За 12 месяцев 2019 года снято с учета (в т. ч. списано и сдано в м/лом) 121 техническое устройство, поставлено на учет - 63 технических устройств.

Саратовская область:

На территории г. Саратова и Саратовской области 342 предприятия, поднадзорных отделу, эксплуатируют подъемные сооружения.

В организациях и на предприятиях эксплуатируется 3373 технических устройств, из них 2822 грузоподъемных кранов, 428 подъемников (вышек), 7348 лифтов (в том числе внесенных в федеральный реестр за отчетный период - 668), 125 эскалаторов (в том числе внесенных в федеральный реестр за отчетный период - 6), 11 пассажирских конвейеров (внесенных в федеральный реестр за отчетный период пассажирских конвейеров - 2) , 115 строительных подъемников, 23 платформы подъемных для инвалидов (в том числе внесенных в федеральный реестр за отчетный период - 1), 7 буксировочных канатных дорог. Среди предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, преобладают малые предприятия – имеющие от одного до трех технических устройств. Более 78% процентов подъемных сооружений отработали нормативный срок службы. За 6 месяцев 2019 года снято с учета (в т. ч. списано и сдано в м/лом) 136 технических устройств, поставлено на учет - 113 технических устройств.

*2. Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за 12 месяцев 2019 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях.*

Самарская область:

Аварии:

В течение 12 месяцев 2018 года в Самарской области на поднадзорных объектах произошли три аварии. В течение 12 месяцев 2019 года в Самарской области на поднадзорных объектах аварий и инцидентов не зафиксировано.

Производственный травматизм:

За отчетный период 2019 года в Самарской области на поднадзорных объектах несчастных случаев и несчастных случаев со смертельным исходом не зафиксировано.

Ульяновская область:

Аварии:

За 12 месяцев 2018 года в Ульяновской области произошла 1 авария со смертельным исходом. За отчетный период 2019 года в Ульяновской области аварий не зафиксировано.

Производственный травматизм:

За отчетный период 2018-2019 гг. в Ульяновской области несчастных случаев и несчастных случаев со смертельным исходом отмечено не было.

Пензенская область:

Аварии:

В течение 12 месяцев 2019 года в Пензенской области на поднадзорных объектах произошла 1 авария на опасном объекте, грузовом лифте ПГ-289 зав. № 1171СВ-87, 1987 г/и ООО «Зареченский торговый дом», расположенном по адресу: 442962, Пензенская область, г. Заречный, ул. Ленина, д. 42.

Число аварий в 2019 году по сравнению с 2018 годом увеличилось. В связи с тем, что ООО «ЗТД» относится к субъекту малого предпринимательства, включить в план проведения плановых проверок ООО «ЗТД» невозможно, так как запланировать проведение проверки в отношении малого бизнеса, согласно действующего законодательства, по 31.12.2020 невозможно.

За 12 месяцев 2018 года аварий не зарегистрировано.

Производственный травматизм:

За 12 месяцев 2019 года в результате аварии произошедшей в ООО «ЗТД» с грузовым лифтом тяжкий вред причинен 1 человеку.

За 12 месяцев 2018 года в Пензенской области произошел 1 инцидент, 1 тяжелый несчастный случай, аварий не зарегистрировано.

Саратовская область:

Аварии:

За 2018 год в Саратовской области произошло 2 аварии на подъёмных сооружениях (грузоподъёмные краны) и 1 несчастный случай со смертельным исходом (при аварии грузоподъёмного крана).

1. 3 августа 2018 года в 14 часов 55 минут на ст. Анисовка (г. Энгельс, ПЧ-18) Центральной дирекции инфраструктуры Дирекция по эксплуатации путевых машин Юго-Западная Дирекция по эксплуатации путевых машин при проведении погрузо-разгрузочных работ с применением мотовоза МПТ-6, зав. № 003, при повороте стрелы крана в сторону места производства работ, в результате разрушения болтов крепления опорно-поворотного устройства произошло падение стрелы мотовоза. При падении стрелы смертельную травму получил стропальщик Присталов Денис Александрович. В настоящее время расследование аварии завершено. Установлены технические и организационные причины аварии.

2. 12 декабря 2018 года в 16 часов 30 минут на строительной площадке по адресу: г. Саратов, ул. Лунная, дом 43В произошло падение части стрелы башенного крана КБМ-401П, зав. № 541, рег. № 17312. Владелец башенного крана и эксплуатирующая организация – ООО «Вертикаль-В», заказчик строительства – ООО «Альмир», генеральный подрядчик строительства ООО «Зодчий». Пострадавших в результате аварии нет. Последствия аварии ликвидированы силами ООО «Вертикаль-В».

В 2019 году произошли 2 аварии на подъёмных сооружениях (авария на опасном объекте – лифт и авария башенного крана) и 2 групповых несчастных случая.

1. 08 октября 2019 года произошла аварийная остановка кабины лифта, установленного в подъезде № 1 жилого дома № 13 по ул. Свердлова города Балаково, в результате чего два пассажира (фельдшеры скорой помощи) получили травмы легкой степени тяжести Расследование проведено в установленный законом срок.

Техническая причина несчастного случая:

- механический износ резьбы натяжной шпильки механизма регулировки ограничителя скорости, в результате которого произошло разрегулирование механизма регулировки устройства, срабатывание ограничителя скорости и посадка лифта на ловители.

Организационные причины:

- проведение технических обслуживаний лифта электромехаником ООО «Синергия-Лифт» с нарушениями в части их объема, установленного требованиями инструкции по эксплуатации завода-изготовителя (проверка исправности ограничителя скорости и ловителей);

- выполнение электромехаником ООО «Синергия-Лифт» при проведении технических обслуживаний лифта работ, в нарушение требований инструкции по эксплуатации завода-изготовителя (регулировка ограничителя скорости путем изменения натяжения пружины);

- отсутствие в необходимых мероприятиях по обеспечению соответствия лифта требованиям ТР ТС 011/2011 заключения по результатам обследования лифта, отработавшего назначенный срок службы от 28.02.2017г, проведенного испытательной лабораторией ООО «СНИЦ», информации о необходимости замены ограничителя скорости при принятии решения о модернизации;

- недостоверность вывода в заключении оценки соответствия лифта, проведенной испытательной лабораторией ООО «СНИЦ», в части возможности продления срока использования лифта, зав.№ 55982, до 20 февраля 2020 года.

2. 18.12.2019 г. в Саратовской области произошла авария башенного крана на площадке строительства школы на 1100 мест (заказчик строительства – МКУ «Капитальное строительство», генеральный подрядчик – ООО «ФракДжет-Строй» произошло падение части стрелы в результате перелома нижних и верхнего поясов корневой секции стрелы башенного крана КБМ-401П, заводской номер 545 (зарегистрирован в государственном реестре за А51-06374-0005 - «площадка башенного крана КБМ-401П, зав. № 545») за организацией ООО «Квадро», по договору аренды передан в ООО «Башкран».

При перемещении строительных лесов с (предположительно) находящимися на них двумя бадьями с раствором на уровне первого этажа строящегося здания школы произошел перелом нижних и верхнего поясов корневой секции стрелы башенного крана, в результате чего пострадали два каменщика. Оба находятся в больнице, предварительно у потерпевших травмы легкой тяжести.

Оперативное сообщение об аварии подано ООО «Башкран».

В настоящее время комиссией проводится расследование причин аварии.

Производственный травматизм:

За отчетный период 2019 гг. в Саратовской области произошел групповой несчастный случай в результате аварии башенного крана КБМ-401П, заводской номер 545. В настоящее время комиссией проводится расследование причин группового несчастного случая.

Несчастные случаи со смертельным исходом отсутствуют.

*3. Сравнительный анализ распределения по видам аварий за 12 месяцев 2019 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.*

За 12 месяцев 2018 года в Самарской области произошло 3 аварии.

За 12 месяцев 2018 года в Ульяновской области произошла 1 авария со смертельным исходом.

За отчетный период 2019 г. в Самарской, Ульяновской областях отмечено отсутствие аварийности.

За 12 месяцев 2018 года в Пензенской области отмечено отсутствие аварийности.

В течение 12 месяцев 2019 года в Пензенской области на поднадзорных объектах произошла 1 авария на опасном объекте, грузовом лифте ПГ-289 зав. № 1171СВ-87, 1987 г/и ООО «Зареченский торговый дом», расположенном по адресу: 442962, Пензенская область, г. Заречный, ул. Ленина, д. 42.

Число аварий в 2019 году по сравнению с 2018 годом увеличилось. За отчетный период 2019 г. в Саратовской области произошла:

- авария грузоподъёмного крана на площадке строительства школы на 1100 мест. Травмы средней и легкой степени тяжести получили два каменщика;

- авария опасного объекта – лифта. Травмы легкой степени получили 2 пассажира.

*4. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 12 месяцев 2019 года (в форме таблицы) в сравнении с аналогичным периодом прошлого года с описанием тенденций.*

**Самарская область**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Причина | Число погибших за период | | Рост + (плюс), снижение - (минус) |
| 2018 | 2019 |
| 1. | Падение груза в результате:  применения неисправных или не соответствующих массе и характеру груза грузозахватных приспособлений, нарушение схем строповки;  нарушение схем складирования грузов;  прочие | +  +  - | -  -  - | -  -  - |
| 2. | Падение крана в результате:  -неправильной его установки, неверные действия персонала;  -перегруза, неисправности приборов безопасности | +  + | -  - | -  - |
| 3. | Краны. Травмирование:  самопроизвольно переместившимся грузом из-за подъема его при наклонном положении грузовых канатов (подъем защемленного груза);  электрическим током из-за нарушения требований безопасности при работе кранов вблизи ЛЭП;  механизмами работающих кранов при выходе людей на крановые пути;  грузом, механизмами технических устройств при нахождении людей в опасной зоне работы кранов  прочие | -  -  -  +  + | -  -  -  -  - | -  -  -  -  - |
| 4 | Строительные подъёмники (люльки)  разрушение узлов механизмов и падение люльки | - | - | - |
| 5 | Лифты. Травмирование:  неисправности лифта или блокировочных устройств;  неквалифицированные действий персонала, обслуживающего лифты;  нарушение правил пользования лифтами  проникновение подростков в щахту недозволенным образом | +  +  -  - | -  -  -  - | -  -  -  - |
|  | Количество травм со смертельным исходом | 3 | 0 | -3 |

Тенденция - снижение производственного травматизм за отчетный период за 2019 гг.

**Ульяновская область**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Причина | Число погибших за период | | Рост + (плюс), снижение - (минус) |
| 2018 | 2019 |
| 1. | Падение груза в результате:  применения неисправных или не соответствующих массе и характеру груза грузозахватных приспособлений, нарушение схем строповки;  нарушение схем складирования грузов;  прочие | -  -  - | -  -  - | -  -  - |
| 2. | Падение крана в результате:  -неправильной его установки, неверные действия персонала;  -перегруза, неисправности приборов безопасности | -  - | -  - | -  - |
| 3. | Краны. Травмирование:  самопроизвольно переместившимся грузом из-за подъема его при наклонном положении грузовых канатов (подъем защемленного груза);  электрическим током из-за нарушения требований безопасности при работе кранов вблизи ЛЭП;  механизмами работающих кранов при выходе людей на крановые пути;  грузом, механизмами технических устройств при нахождении людей в опасной зоне работы кранов  прочие | -  -  -  -  - | -  -  -  -  - | -  -  -  -  - |
| 4 | Строительные подъёмники (люльки)  разрушение узлов механизмов и падение люльки | - | - | - |
| 5 | Лифты. Травмирование:  неисправности лифта или блокировочных устройств;  неквалифицированные действий персонала, обслуживающего лифты;  нарушение правил пользования лифтами  проникновение подростков в щахту недозволенным образом | +  +  -  - | -  -  -  - | -  -  -  - |
|  | Количество травм со смертельным исходом | 1 | 0 | -1 |

Тенденция – отсутствие аварий и производственного травматизм за отчетный период за 2019 г.г.

**Пензенская область**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Причина | Число погибших за период | | Рост + (плюс), снижение - (минус) |
| 2018 | 2019 |
| 1. | Падение груза в результате:  применения неисправных или не соответствующих массе и характеру груза грузозахватных приспособлений, нарушение схем строповки;  нарушение схем складирования грузов;  прочие | -  -  - | -  -  - | -  -  - |
| 2. | Падение крана в результате:  -неправильной его установки, неверные действия персонала;  -перегруза, неисправности приборов безопасности | -  - | -  - | -  - |
| 3. | Краны. Травмирование:  самопроизвольно переместившимся грузом из-за подъема его при наклонном положении грузовых канатов (подъем защемленного груза);  электрическим током из-за нарушения требований безопасности при работе кранов вблизи ЛЭП;  механизмами работающих кранов при выходе людей на крановые пути;  грузом, механизмами технических устройств при нахождении людей в опасной зоне работы кранов  прочие | -  -  -  -  - | -  -  -  -  - | -  -  -  -  - |
| 4 | Строительные подъёмники (люльки)  разрушение узлов механизмов и падение люльки | - | - | - |
| 5 | Лифты. Травмирование:  неисправности лифта или блокировочных устройств;  неквалифицированные действий персонала, обслуживающего лифты;  нарушение правил пользования лифтами  проникновение подростков в щахту недозволенным образом | -  -  -  - | -  -  -  - | -  -  -  - |
|  | Количество травм со смертельным исходом | 0 | 0 | 0 |

В 2019 году произошла авария на лифте, в настоящее время проводится расследование.

Тенденция – отсутствие производственного травматизм за отчетный период 2018-2019 гг.

**Саратовская область**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Причина | Число погибших за период | | Рост + (плюс), снижение - (минус) |
| 2018 | 2019 |
| 1. | Падение груза в результате:  применения неисправных или не соответствующих массе и характеру груза грузозахватных приспособлений, нарушение схем строповки;  нарушение схем складирования грузов;  прочие | +  -  - | -  -  - | -  -  - |
| 2. | Падение крана в результате:  -неправильной его установки, неверные действия персонала;  -перегруза, неисправности приборов безопасности | +  - | -  + | -  + |
| 3. | Краны. Травмирование:  самопроизвольно переместившимся грузом из-за подъема его при наклонном положении грузовых канатов (подъем защемленного груза);  электрическим током из-за нарушения требований безопасности при работе кранов вблизи ЛЭП;  механизмами работающих кранов при выходе людей на крановые пути;  грузом, механизмами технических устройств при нахождении людей в опасной зоне работы кранов  прочие | -  -  -  +  + | -  -  -  +  + | -  -  -  -  - |
| 4 | Строительные подъёмники (люльки)  разрушение узлов механизмов и падение люльки | - | - | - |
| 5 | Лифты. Травмирование:  неисправности лифта или блокировочных устройств;  неквалифицированные действий персонала, обслуживающего лифты;  нарушение правил пользования лифтами  проникновение подростков в щахту недозволенным образом | -  -  -  - | +  +  +  - | +  +  +  - |
|  | Количество травм со смертельным исходом | 1 | 0 | -1 |

Тенденция – За отчетный период 2019 года в Саратовской области отмечено отсутствие несчастных случаев со смертельным исходом.

*5. Сравнительный анализ распределения аварий и несчастных случаев со смертельным исходом за 12 месяцев 2019 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года по субъектам Российской Федерации и территориальным органам Ростехнадзора (в форме таблицы) с описанием тенденций.*

Самарская область:

В течение 12 месяцев 2018 года в Самарской области на поднадзорных объектах произошло 3 аварии.

В течение 12 месяцев 2019 года в Самарской области на поднадзорных объектах аварий не зафиксировано.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Опасные факторы | Период | | Рост +(плюс), снижение-(минус) |
| 2018 | 2019 |
| 1 | Некачественное изготовление технических устройств | - | - | - |
| 2 | Неисправность технических устройств | + | - | - |
| 3 | Неисправность приборов безопасности | + | - | - |
| 4 | Неудовлетворительный контроль за соблюдением  требований промышленной безопасности | + | - | - |
| 5 | Нарушение технологической и трудовой  дисциплины, неправильные действия  обслуживающего персонала | + | - | - |
| 6 | Низкий уровень знаний требований  промышленной безопасности | - | - | - |
| 7 | Прочие | - | - | - |
| Количество аварий | | 1 | 3 | 0 |

Тенденция *–* отмечено снижение аварийности за отчетный период 2019 года на подъемных сооружениях по сравнению с аналогичным периодом 2018 года. в связи с отсутствием возможности планировать и проводить проверки в отношении субъектов малого предпринимательства по 31.12.2020.

Травматизм:

В течение 12 месяцев 2018 г. в Самарской области на поднадзорных объектах было зафиксировано 2 несчастных случая со смертельным исходом.

В течение 12 месяцев 2019 г. в Самарской области на поднадзорных объектах несчастных случаев не зафиксировано.

Ульяновская область:

В течение 12 месяцев 2018 г.г. в Ульяновской области на поднадзорных объектах на поднадзорных объектах произошла 1 авария.

В течение 12 месяцев 2019 г.г. в Ульяновской области на поднадзорных объектах на поднадзорных объектах аварий не зафиксировано.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Опасные факторы | Период | | Рост +(плюс), снижение-(минус) |
| 2018 | 2019 |
| 1 | Некачественное изготовление технических устройств | - | - | - |
| 2 | Неисправность технических устройств | - | - | - |
| 3 | Неисправность приборов безопасности | - | - | - |
| 4 | Неудовлетворительный контроль за соблюдением  требований промышленной безопасности | - | - | - |
| 5 | Нарушение технологической и трудовой  дисциплины, неправильные действия  обслуживающего персонала | + | - | - |
| 6 | Низкий уровень знаний требований  промышленной безопасности | - | - | - |
| 7 | Прочие | - | - | - |
| Количество аварий | | +1 | - | -1 |

Тенденция - отмечено снижение аварийности за отчетный период 2019 года на подъемных сооружениях по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

Пензенская область:

В течение 12 месяцев 2018 года в Пензенской области на поднадзорных объектах аварий не зафиксировано.

В течение 12 месяцев 2019 года в Пензенской области на поднадзорных объектах произошла 1 авария на опасном объекте (лифте).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Опасные факторы | Период | | Рост +(плюс), снижение-(минус) |
| 2018 | 2019 |
| 1 | Некачественное изготовление технических устройств | - | - | - |
| 2 | Неисправность технических устройств | - | - | - |
| 3 | Неисправность приборов безопасности | - | - | - |
| 4 | Неудовлетворительный контроль за соблюдением  требований промышленной безопасности | - | - | - |
| 5 | Нарушение технологической и трудовой  дисциплины, неправильные действия  обслуживающего персонала | - | - | - |
| 6 | Низкий уровень знаний требований  промышленной безопасности | - | - | - |
| 7 | Прочие | - | + | + |
| Количество аварий | | - | +1 | +1 |

Тенденция - отмечено увеличение аварийности за отчетный период 2019 года на подъемных сооружениях по сравнению с аналогичным периодом 2018 года, в связи с отсутствием возможности планировать и проводить проверки в отношении субъектов малого предпринимательства по 31.12.2020.

Саратовская область:

В течение 12 месяцев 2018. года в Саратовской области на поднадзорных объектах зафиксирован 1 несчастный случай со смертельным исходом. В 2019 г. за аналогичный период отмечено 2 групповых несчастных случая с легким исходом.

**Производственный травматизм**

За отчетный период 2018 г в Самарской области произошли 2 несчастных случая со смертельным исходом, за аналогичный период 2019 г. несчастных случаев с тяжелым и смертельным исходом отмечено не было.

За отчетный период 2018-2019 гг. Ульяновской области несчастных случаев и несчастных случаев со смертельным исходом отмечено не было.

В 2018-2019 гг. в Пензенской области зафиксировано по 1 несчастному случаю с тяжелыми последствиями.

В течение 12 месяцев 2018. года в Саратовской области на поднадзорных объектах зафиксирован 1 несчастный случай со смертельным исходом. В 2019 г. за аналогичный период отмечено 2 групповых несчастных случая с легким исходом.

**Распределение аварий по основным причинам**

**по Самарской, Ульяновской, Пензенской, Саратовской областям**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Опасные факторы | Период | | Рост +(плюс), снижение-(минус) |
| 2018 | 2019 |
| 1 | Некачественное изготовление технических устройств | - | - | - |
| 2 | Неисправность технических устройств | + | + | - |
| 3 | Неисправность приборов безопасности | + | + | - |
| 4 | Неудовлетворительный контроль за соблюдением  требований промышленной безопасности | + | + | - |
| 5 | Нарушение технологической и трудовой  дисциплины, неправильные действия  обслуживающего персонала | + | + | - |
| 6 | Низкий уровень знаний требований  промышленной безопасности | - | + | + |
| 7 | Прочие | - | 2 | +2 |
| Количество аварий | | 3 | 2 | -1 |

Тенденция по Самарской, Ульяновской, Пензенской и Саратовской областях:

За отчетный период 2018-2019 годов в Самарской области, и Ульяновской области, несчастных случаев с тяжелыми последствиями и со смертельным исходом отмечено не было. За отчетный период 2019 годов в Пензенской области отмечен 1 несчастный случай с тяжелыми последствиями и со смертельным исходом отмечено не было. В Саратовской области отмечены 2 несчастных случая с легкими последствиями, несчастных случаев с тяжелыми последствиями и со смертельным исходом отмечено не было.

*6. Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых несчастных случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчетный период.*

11.02.2018 г. в 8 часов 15 минут (время местное) на строительном объекте (строительство жилого дома), расположенного по адресу: Самарская область, город Тольятти, ул. Матросова, дом № 4А, г/п краном МКГ-25БР, заводской № 3545, рег. № 12866, принадлежащим ООО «Строймеханизация №7» при выполнении подъема выше положения, соответствующего наименьшему рабочему вылету стрелы. произошло разрушение корня стрелы и корня гуська, стойки маневрового гуська, повреждение блоков полиспаста стрелы, тяг портала стрелы крана, и падение стрелы на детский игровой комплекс. Пострадавших в результате аварии нет. Прямые потери ООО «Строймеханизация №7» от аварии на основании бухгалтерской справки, за подписью директора составили 552440 руб. 00 коп (пятьсот пятьдесят две тысячи четыреста сорок рублей 00 копеек, потери от простоя производства эксплуатирующей организации на момент расследования отсутствуют.

Нанесение ущерба муниципальному имуществу (малых архитектурных форм) «Администрации г.о. Тольятти», составил 295 930 руб. 00 коп (двести девяносто пять тысяч девятьсот тридцать тысяч рублей, 00 копеек);

Нанесение ущерба третьим лицам в соответствии с сопроводительным письмом ООО «НПО Азимут» составил 354 280 руб. 07 коп. (триста пятьдесят четыре тысячи двести восемьдесят рублей 07 копеек). Общий ущерб составил -1 202 650 руб.07 коп.

В течение 12 месяцев 2019 года в Пензенской области на поднадзорных объектах произошла 1 авария на опасном объекте, грузовом лифте ПГ-289 зав. № 1171СВ-87, 1987 г/и ООО «Зареченский торговый дом», расположенном по адресу: 442962, Пензенская область, г. Заречный, ул. Ленина, д. 42.

27.11.2019 в 6 ч. 45 мин. контролер ОВВК Ершов Д.А. упал в шахту лифта со второго этажа. Приказом № 885 от 29.11.2019 Средне-Поволжского управления Ростехнадзора создана комиссия по расследованию причин и обстоятельств аварии. В настоящее время расследование продолжается. Расследование планируется завершить. 17.01.2020.

Организационные причины аварии:

1. Эксплуатирующей организацией, владельцем ОПО - Участок механизации «база ремонтная» рег. № А 53-054-38-0001 ООО «Строймеханизация№7» не обеспечено соблюдение требований промышленной безопасности по безопасному производству работ с краном МКГ-25БР, рег.№ 12866 на строительном объекте по адресу - Самарская область, город Тольятти, ул. Матросова дом № 4А:

1.1. Не разработан и не выдан на место производство работ проект производства работ, утвержденный эксплуатирующей организацией ООО «Строймеханизация №7» до начала выполнения строительно-монтажных работ с применением ПС.

1.2.Допускалась эксплуатации крана с неработоспособными ограничителями рабочих движений и превышением характеристик крана.

1.3. Не обеспечен производственный контроль за соблюдением работниками опасного производственного объекта ООО «Строймеханизация№7» требований промышленной безопасности на ОПО - Участок механизации «база ремонтная» рег. № А 53-054-38-0001 с применением подъемного сооружения – грузоподъемного крана МКГ-25БР, рег.№ 12866 на строительном объекте по адресу - Самарская область, город Тольятти, ул. Матросова дом № 4А.

*7. Анализ обобщенных причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.*

При выполнении строительно-монтажных работ с использованием грузоподъемного крана МКГ-25БР, рег.№ 12866 на строительном объекте по адресу - Самарская область, город Тольятти, ул. Матросова дом № 4А, зацепка и обвязка грузов, с применением съемных грузозахватных приспособлений, производилась рабочим персоналом (стропальщиками), не относящимся к эксплуатирующей организации, владельцу ОПО - Участок механизации «база ремонтная» рег. № А 53-054-38-0001 ООО «Строймеханизация№7».

Прямые потери ООО «Строймеханизация №7» от аварии на основании бухгалтерской справки, за подписью директора составили 552440 руб. 00 коп (пятьсот пятьдесят две тысячи четыреста сорок рублей 00 копеек, потери от простоя производства эксплуатирующей организации на момент расследования отсутствуют.

Нанесение ущерба муниципальному имуществу (малых архитектурных форм) «Администрации г.о. Тольятти», составил 295 930 руб. 00 коп (двести девяносто пять тысяч девятьсот тридцать тысяч рублей, 00 копеек);

Нанесение ущерба третьим лицам в соответствии с сопроводительным письмом ООО «НПО Азимут» составил 354 280 руб. 07 коп. (триста пятьдесят четыре тысячи двести восемьдесят рублей 07 копеек). Общий ущерб составил -1 202 650 руб.07 коп.

*8. Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств.*

Оперативные данные показывают, что деятельность эксплуатирующих организаций в отчетный период была направлена на повышение эффективности работы производственного контроля и технического надзора, качественного и своевременного технического обслуживания и ремонта, проведения экспертизы промышленной безопасности технических устройств, отработавших нормативный срок службы. Общий уровень промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях удовлетворительный, о чем свидетельствуют результаты проверок выполнения предписаний, проводимых Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора. Из выявленного объема нарушений - 97 % устраняются надлежащим образом в установленные сроки. Кроме того, производится работа по техническому перевооружению оборудования. Но наряду с этим, владельцами подъемных сооружений крайне неохотно проводится замена физически и морального изношенного оборудования.

*9. Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации ОПО и др.) в поднадзорных организациях.*

Надзорная деятельность инспекторским составом осуществлялась в полном соответствии с Планом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2019 год, Постановлениями и указаниями Федеральной Службы по экологическому технологическому и атомному надзору, Планом надзорной, контрольной и разрешительной деятельности Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2019 год. Данный план формировался с учетом требований Федерального закона от 26.12.2008 г., №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Все подконтрольные Управлению предприятия Самарской, Ульяновской. Пензенской и Саратовской областей имеют «Положения о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте» в соответствии с Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.99г №263. При проведении обследований инспекторским составом в обязательном порядке проводится проверка организации и осуществления производственного контроля. За отчетный период выявлены следующие нарушения требований промышленной безопасности по организации и осуществлению производственного контроля:

- в актах проверок, проводимых представителями служб производственного контроля не указываются требования по приостановке технических устройств, имеющие нарушения, при которых эксплуатация должна быть запрещена;

- несвоевременно составляются планы мероприятий по осуществлению требований промышленной безопасности на текущий год и представление ежегодных отчетов в Управление по показателям об организации и осуществлении производственного контроля.

Слабыми сторонами при организации производственного контроля в части обеспечения требуемого уровня, является неподготовленность лиц, осуществляющих производственный контроль в области промышленной безопасности, формальный подход к осуществлению производственного контроля, непонимание первыми руководителями предприятий важности службы производственного контроля, частая смена руководителей предприятий, высокая загруженность ответственных лиц за осуществление производственного контроля производственными вопросами, что характерно для предприятий с малым числом обслуживающего персонала занятого на опасных производственных объектах.

Контроль внедрения системы управления промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях осуществлялся в течение отчетного периода в ходе плановых проверок, а также, по представляемым сведениям, организациями о результатах организации производственного контроля. По итогам проверок предприятиям со слабой системой управления промышленной безопасности предложено разработать план мероприятий по усилению системы управления промышленной безопасности. Как показала практика, внедрение системы управления промышленной безопасностью на мелких предприятиях осуществляется быстрее и эффективнее, чем на крупных.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов и Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте в случае аварии» от 27.07.2010г. №225-ФЗ подконтрольные предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, имеют «действующие» договора страхования на 2018-2019 годы. Инспекторами отдела контролируется своевременность пролонгации договоров страхования.

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях инспекторским составом в полной мере использовалось право привлечения юридических и должностных лиц к административной ответственности.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности в Самарской, Ульяновской, Пензенской и Саратовской областях показывает, что установленные законодательством процедуры по промышленной безопасности поднадзорными предприятиями осуществляются на удовлетворительном уровне.

*10. Основные проблемы, связанные с реализацией требований вновь введенных технических регламентов.*

Основные проблемы, связанные с реализацией «Технического регламента таможенного союза ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов», утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011г №824 и Технического регламента таможенного союза ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования», утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011г №823 заключаются в следующем:

- техническим регламентом не определен порядок учета уже эксплуатируемых лифтов, например, при смене собственности, изменении владельца лифтов и в других случаях;

- в техническом регламенте не отражены требования к строительной части машинных помещений лифтов (например, к стенам и потолкам).

- недостаточные меры воздействия на нарушителей требований (Технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов», утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 843) при проведении плановых проверок, а именно невозможность применения штрафных санкций. Наказания возможны лишь при проведении проверок ранее выданного предписания и то только в судебном порядке по ст. 19.5 часть 1 и сумма штрафа не превышает 10 тыс. рублей, также невозможно принять меры по приостановке эксплуатации лифтов.

*11. Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов.*

В отчетном периоде отделом осуществлялся контроль уровня защищенности опасных производственных объектов от террористических актов в соответствии с регламентированными документами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

При проведении оперативных обследований предприятий, на которых возможен риск осуществления террористических актов, инспекторами проверялось наличие и выполнение приказа «О мерах по усилению противодействия терроризму» и инструкций, в которых определены:

- порядок проведения защищенности ОПО и назначение ответственных лиц;

- порядок взаимодействия с органами исполнительной власти ФСБ, МВД и МЧС;

- порядок и сроки проведения учебно-тренировочных занятий с персоналом по ликвидации аварийных ситуаций;

- меры по исключению проникновения посторонних лиц на ОПО;

- наличие средств индивидуальной защиты, средств пожаротушения.

Выполнение установленных требований по антитеррористической устойчивости поднадзорных организаций находится на удовлетворительном уровне.

*12. Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности. Основные недостатки в организации и осуществлении надзорной деятельности. Положительный опыт организации надзорной деятельности.*

Основные показатели надзорной деятельности в области промышленной безопасности приведены в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные показатели надзорной деятельности | 12 месяцев 2018 года | 12 месяцев 2019 года | +/- |
| Самарская область | | | | |
| 1. | Число поднадзорных предприятий (юридических лиц) | 1018 | 1020 | +2 |
| 2. | Количество инспекторов | 7 | 7 | 0 |
| 3. | Количество проверок, всего, в том числе: | 157 | 183 | +26 |
| 3.1 | плановые проверки | 3 | 6 | +3 |
| 3.2 | внеплановые проверки | 154 | 177 | +23 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 217 | 700 | +483 |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 4 | 3 | -1 |
| 6. | Количество наложенных административных наказаний | 44 | 44 | 0 |
| Ульяновская область | | | | |
| 1. | Число поднадзорных предприятий (юридических лиц) | 294 | 294 | 0 |
| 2. | Количество инспекторов | 2 | 2 | 0 |
| 3. | Количество проверок, всего, в том числе: | 43 | 32 | -11 |
| 3.1 | плановые проверки | 0 | 0 | 0 |
| 3.2 | внеплановые проверки | 43 | 32 | -11 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 524 | 204 | -320 |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 2 | 1 | -1 |
| 6. | Количество наложенных административных наказаний | 13 | 19 | +6 |
| Саратовская область | | | | |
| 1. | Число поднадзорных предприятий (юридических лиц) | 328 | 342 | +14 |
| 2. | Количество инспекторов | 6 | 4 | -2 |
| 3. | Количество проверок, всего, в том числе: | 88 | 69 | -19 |
| 3.1 | плановые проверки | 0 | 1 | +1 |
| 3.2 | внеплановые проверки | 88 | 68 | -20 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 514 | 253 | - 261 |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 4 | 5 | +1 |
| 6. | Количество наложенных административных наказаний | 54 | 39 |  |
| Пензенская область | | | | |
| 1. | Число поднадзорных предприятий (юридических лиц) | 243 | 218 | - 25 |
| 2. | Количество инспекторов | 3 | 2 | -1 |
| 3. | Количество проверок, всего, в том числе: | 119 | 65 | -54 |
| 3.1 | плановые проверки | 2 | 0 | -2 |
| 3.2 | внеплановые проверки | 117 | 65 | -52 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 626 | 457 | -169 |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 9 | 10 | +1 |
| 6. | Количество наложенных административных наказаний | 32 | 31 | -1 |

Основные показатели надзорной деятельности по эксплуатации опасных объектов приведены в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные показатели надзорной деятельности | 12 месяцев  2018 года | 12 месяцев  2019 года | +/- |
| Самарская область | | | | |
| 1. | Число поднадзорных предприятий (юридических лиц) | 1016 | 1016 | 0 |
| 2. | Количество инспекторов | 7 | 7 | 0 |
| 3. | Количество проверок, всего, в том числе: | 274 | 230 | -44 |
| 3.1 | плановые проверки | 136 | 86 | -50 |
| 3.2 | внеплановые проверки | 138 | 144 | +6 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 1217 | 776 | -441 |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 0 | 0 | 0 |
| 6. | Количество наложенных административных наказаний | 2 | 1 | -1 |
| Ульяновская область | | | | |
| 1. | Число поднадзорных предприятий (юридических лиц) | 335 | 339 | +4 |
| 2. | Количество инспекторов | 1 | 2 | +1 |
| 3. | Количество проверок, всего, в том числе: | 33 | 24 | -9 |
| 3.1 | плановые проверки | 12 | 12 | 0 |
| 3.2 | внеплановые проверки | 21 | 12 | -9 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 231 | 249 | +18 |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 0 | 0 | 0 |
| 6. | Количество наложенных административных наказаний | 5 | 1 | -4 |
| Саратовская область | | | | |
| 1. | Число поднадзорных предприятий (юридических лиц) | 586 | 668 | +82 |
| 2. | Количество инспекторов | 5 | 4 | - 1 |
| 3. | Количество проверок, всего, в том числе: | 208 | 197 | -11 |
| 3.1 | плановые проверки | 69 | 80 | +11 |
| 3.2 | внеплановые проверки | 139 | 117 | -22 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 1364 | 1248 | -116 |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 0 | 0 | 0 |
| 6. | Количество наложенных административных наказаний | 0 | 0 |  |
| Пензенская область | | | | |
| 1. | Число поднадзорных предприятий (юридических лиц) | 258 | 495 | +237 |
| 2. | Количество инспекторов | 3 | 2 | -1 |
| 3. | Количество проверок, всего, в том числе: | 508 | 467 | -41 |
| 3.1 | плановые проверки | 36 | 30 | -6 |
| 3.2 | внеплановые проверки | 472 | 437 | -35 |
| 4. | Количество выявленных нарушений | 1219 | 1104 | -115 |
| 5. | Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности | 0 | 0 | 0 |
| 6. | Количество наложенных административных наказаний | 4 | 6 | +2 |

Анализ показателей надзорной деятельности: в основном отмечается снижение показателей работы надзорных отделов по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

Анализ показателей в части контрольно-надзорных мероприятий в отношении опасных производственных объектов и опасных объектов (лифтов) отмечается уменьшение количества проверок и количества выявленных нарушений (Саратовская область, Пензенская область, Ульяновская область), в связи с сокращением штата инспекторского состава в 2018 году.

**Самарская область**

В соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Средне-Поволжским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2019 год - за 12 месяцев 2019 года проведено: 183 проверки предприятий и организаций, осуществляющих эксплуатацию подъемных сооружений, в том числе 6 плановых проверок, 167 внеплановых проверок и 10 проверок в режиме постоянного государственного надзора.

По соблюдению требований Технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» проведено 230 проверок по лифтам и 3 проверки по подъемникам для инвалидов, в том числе 86 плановых проверок и 144 внеплановых проверок по лифтам и 3 внеплановые проверки по подъемникам для инвалидов. Из числа внеплановых проверок: 77 проверок по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки, 65 проверок по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц. В ходе всех проверок на опасных производственных объектах и опасных объектах выявлено 1476 нарушений.

Должностными лицами надзорных отделов за 12 месяцев 2019 года к административной ответственности привлечено: 8- юридических лица, 37-должностных лиц. Сумма наложенных штрафов составляет 2043 тысячи рублей.

За непредставление сведений по ранее выданному предостережению материалы по ст.19.7 КоАП РФ были направлены в мировой суд по месту совершения административного правонарушения.

Работа с обращениями граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в отделе ведется в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" и законодательством Российской Федерации, требованиями нормативных правовых актов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. В отдел поступило 43 обращения граждан. Данные обращения были рассмотрены в установленном порядке и с соблюдением установленных сроков.

**Ульяновская область**

За отчетный период проведено 32 проверки в области промышленной безопасности. Все они внеплановые, из них: 8 проверок – проверки по поручению ЦА Ростехнадзора соблюдению требований промышленной безопасности при эксплуатации башенных кранов, 15 проверок – пуск в эксплуатацию башенных кранов, 8 проверок выполнения ранее выданных предписаний, 1 проверка по обращению. В ходе проверок выявлено 204 нарушения. Составлены 19 протоколов об административных нарушениях на сумму (должностные лица – 190 тысяч рублей, юридическое лицо – 410 тысяч рублей) и вынесено 8 предупреждений, 1 – протокол направлен в Засвияжский районный суд г. Ульяновска для рассмотрения по соответствующей компетенции, по результатам рассмотрение вынесено постановление о административном приостановлении деятельности в части осуществления ООО «КранРемСнабСервис», эксплуатации технического устройства - крана башенного КБ-408.21 регистрационный номер А52-00008-0006ПС, заводской номер 850, установленного на строительном объекте: «Многоквартирный жилой дом со встроенными помещениями социального и коммунально-бытового назначения и встроенными индивидуальными гаражными боксами по адресу «г. Ульяновск, Ленинский район, ул. Красноармейская, д. 67» сроком на 35 суток.

Также проведено 24 проверки по соблюдению требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности лифтов». Из них 12 плановых, 12 внеплановых и 3 по обращениям. Выявлено 249 нарушений.

В отдел поступило всего 68 обращений граждан и юридических лиц. Данные обращения были рассмотрены по существу вопросов. Информация о проделанной работе по обращениям была направлена гражданам и юридическим лицам в установленном порядке.

**Саратовская область**

За 12 месяцев 2019 года инспекторским составом отдела (4 чел.) проведены 1 плановая проверка (в составе ОПО с канатными буксировочными дорогами)

69 внеплановых проверок (19 проверок по приказу Ростехнадзора № 85, 24 по проверке ранее выданного предписания, принято участие в работе 25 комиссий по пуску подъёмных сооружений в эксплуатации. В результате плановой проверки выявлено 22 нарушения, при проведении внеплановых проверок выявлено 172 нарушений.

К административной ответственности привлечено 23 юридических лица (в том числе 14 административных штрафов на сумму 3720 тыс. руб., 5 приостановок эксплуатации технических устройств и 4 предупреждения) и 20 должностных лиц на сумму 500 тыс. руб. Сумма наложенных штрафов составляет 4222 тысяч рублей.

Проведено 3 мероприятия по предотвращению аварий и несчастных случаев на ОПО с подъёмными сооружениями:

- в адрес организаций, эксплуатирующих ОПО с ПС, направлены два информационных письма по причинам аварий мотовоза МПТ-3 на станции Анисовка (ОАО «РЖД») и башенного крана КБМ-401П ООО «Вертикаль-В» с указанием о проведении мероприятий по доведению причин аварии до специалистов и обслуживающего персонала и предоставлении отчета;

- в адрес организаций, эксплуатирующих ОПО с подъёмными сооружениями в башенно-стреловом исполнении, направлено информационное письмо о необходимости проведения мероприятий в период активного таяния снега в весенний период;

- проведено совещание с представителями надзорных предприятий с доведением до их сведения причин аварий и несчастных случаев при эксплуатации подъёмных сооружений.

Технический регламент ТР ТС 011/2011

За отчетный период отделом проведено 197 проверок по соблюдению требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности лифтов» (80 плановых и 117 внеплановых (71 проверка выполнения ранее выданного предписания, 1 проверка по происшедшей аварии, 45 участий в работе комиссий по пуску лифтов. По результатам плановых и внеплановых проверок выявлено 1248 нарушений.

За отчетный период произошла авария на опасном объекте.

4. 08 октября 2019 года произошла аварийная остановка кабины лифта, установленного в подъезде № 1 жилого дома № 13 по ул. Свердлова города Балаково, в результате чего два пассажира (фельдшеры скорой помощи) получили травмы легкой степени тяжести Расследование проведено в установленный законом срок.

Техническая причина несчастного случая:

- механический износ резьбы натяжной шпильки механизма регулировки ограничителя скорости, в результате которого произошло разрегулирование механизма регулировки устройства, срабатывание ограничителя скорости и посадка лифта на ловители.

Организационные причины:

- проведение технических обслуживаний лифта электромехаником ООО «Синергия-Лифт» с нарушениями в части их объема, установленного требованиями инструкции по эксплуатации завода-изготовителя (проверка исправности ограничителя скорости и ловителей);

- выполнение электромехаником ООО «Синергия-Лифт» при проведении технических обслуживаний лифта работ, в нарушение требований инструкции по эксплуатации завода-изготовителя (регулировка ограничителя скорости путем изменения натяжения пружины);

- отсутствие в необходимых мероприятиях по обеспечению соответствия лифта требованиям ТР ТС 011/2011 заключения по результатам обследования лифта, отработавшего назначенный срок службы от 28.02.2017г, проведенного испытательной лабораторией ООО «СНИЦ», информации о необходимости замены ограничителя скорости при принятии решения о модернизации;

- недостоверность вывода в заключении оценки соответствия лифта, проведенной испытательной лабораторией ООО «СНИЦ», в части возможности продления срока использования лифта, зав.№ 55982, до 20 февраля 2020 года.

За отчетный период инцидентов на опасных объектах (лифтах) не было.

Принято участие в пуске 45 лифтов после замены.

Работа с обращениями граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в отделе ведется в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" и законодательством Российской Федерации, требованиями нормативных правовых актов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. Все обращения рассматриваются в установленный законом срок.

В целом состояние промышленной безопасности в организациях, эксплуатирующих ОПО удовлетворительное, однако не может тревожить быстрое старение производственных фондов, которое не компенсируется заменой старого оборудования на новое.

**Пензенская область**

В соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Средне-Поволжским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2019 год - за 12 месяцев 2019 года проведено: 65 - проверок предприятий и организаций, осуществляющих эксплуатацию подъемных сооружений, в том числе 0 - плановых проверок, 65 - внеплановых проверок, из них, 18 - по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки, 1 проверка - по обращению о фактах нарушений обязательных требований, о несоответствии обязательным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера, 20 - на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, 26 - мероприятий по контролю, связанные с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов.

По соблюдению требований Технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» проведено 467 - проверок по лифтам, в том числе 30 - плановых проверок и 437 - внеплановых проверок по лифтам. Из числа внеплановых проверок: 28 - проверок по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки, 4 - по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, 405 - проверки по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц. В ходе всех проверок на опасных производственных объектах и опасных объектах выявлено 1561 нарушение.

Должностными лицами надзорного отдела за 12 месяцев 2019 года к административной ответственности привлечено: 17 - юридических лиц, судом вынесено 10 решений о приостановке башенных кранов на 15, 40 и 90 суток, 13 - должностных лиц. Сумма наложенных штрафов составляет 1755 тысяч рублей.

Работа с обращениями граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в отделе ведется в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" и законодательством Российской Федерации, требованиями нормативных правовых актов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. В отдел поступило 34 обращения граждан. Данные обращения были рассмотрены в установленном порядке и с соблюдением установленных сроков.

В целом состояние промышленной безопасности и соблюдение технических регламентов в организациях, эксплуатирующих подъемные сооружения удовлетворительное. Около 62 % подъемных сооружений выработали свой нормативный срок службы и требует замены или модернизации.

**Основные недостатки в организации и осуществлении надзорной деятельности:**

Отсутствие действенных мер воздействия на нарушителей требований Технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов», утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 824 при проведении плановых проверок, а именно невозможность применения штрафных санкций. Наказания возможны лишь при проведении проверок ранее выданного предписания; только в судебном порядке по ст. 19.5 часть 1 и сумма штрафа не превышает 20 тыс. рублей, также невозможно принять меры по приостановке эксплуатации лифтов.

В целом состояние промышленной безопасности в организациях, эксплуатирующих ОПО удовлетворительное, однако не может тревожить быстрое старение производственных фондов, которое не компенсируется заменой старого оборудования на новое.

Проблемы при работе с КСИ, а именно, в связи с тем, что код ОКАТО (Пензенская область) прикреплен в системе к Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора, все опасные производственные объекты не отображаются в Средне-Поволжском управлении Ростехнадзора.

В разделе КСИ аварийность и травматизм невозможно добавить аварию на опасном объекте, так как при выборе объектов система предлагает добавить объекты ОПО, ГТС и ОЭ. Также в подсистеме аварийность и травматизм в КСИ нужно прикреплять объект, однако, реестр опасных объектов не ведется в КСИ.

**3. Характеристика состояния безопасности электрических и тепловых установок   
и сетей**

*Характеристика поднадзорных предприятий, производств и объектов*

*Самарская область*

Основу существующей системы энергоснабжения городов Самара, Тольятти и Сызрань составляют источники электрической и тепловой энергии

- ТЭЦ производственные площадки Самарского филиала ПАО «Т Плюс» и 2 территориальных управления по теплоснабжению.

Под контролем инспекторов, осуществляющих федеральный государственный энергетический надзор по Самарской области, находятся:

- 7 ТЭЦ Самарского филиала ПАО «Т Плюс», филиал ПАО «РусГидро»-«Жигулевская ГЭС»;

- филиал АО «СО ЕЭС» ОДУ Средней Волги;

- филиал АО «СО ЕЭС» Самарское РДУ,

- 2 ведомственные блок-станции (АО «Куйбышевский НПЗ», АО «Новокуйбышевский НПЗ»), 1 ведомственная ТЭЦ (АО «ННК») Новокуйбышевская ТЭЦ-2.

- 38 предприятий электрических сетей, эксплуатирующих:

- 24596 трансформаторных подстанций, в том числе: 21 - напряжением 220 кВ и выше,

- 63166 км ЛЭП, в том числе: 3000,3 км напряжением 220 кВ и выше, 39774 км напряжением от 1 кВ до 110 кВ.

Кроме источников и тепловых сетей ПАО «Т Плюс» на территории области имеется 100 муниципальных и ведомственных теплогенерирующих и теплосетевых предприятий, имеющих более 1800 котельных, в т.ч. крупные производственно-отопительных котельные, снабжающие теплом население и объекты социальной сферы. У подавляющего большинства котельных основным топливом является природный газ. Общая протяжённость магистральных, распределительных и квартальных тепловых сетей составляет около 3000 км.

*Ульяновская область*

Основу существующей системы энергоснабжения города Ульяновск составляют источники электрической и тепловой энергии – ТЭЦ 1,2 Ульяновского филиала ПАО «Т плюс», в городе Димитровград - ООО «НИИАР – ГЕНЕРАЦИЯ» и АО «Государственный научный центр - Научно-исследовательский институт атомных реакторов».

Под контролем отдела по надзору за энергетической безопасностью по Ульяновской области находятся:

- Ульяновская ТЭЦ-1, Ульяновская ТЭЦ-2, Производственное предприятие «Территориальное управление по теплоснабжению в г. Ульяновск» Ульяновского Филиала ПАО «Т плюс»;

- АО «Государственный научный центр - Научно-исследовательский институт атомных реакторов» (АО «ГНЦ НИИАР»), имеющее на своем балансе одну ПС 220/110/6кВ, две ПС 110/6кВ и два энергоблока 6кВ исследовательских ядерных установок (ИЯУ);

- ООО «НИИАР – ГЕНЕРАЦИЯ»;

- 15 предприятий электрических сетей, эксплуатирующих:

- 9220 трансформаторных подстанций, в том числе: 6 - напряжением 220 -500 кВ, 9214 - напряжением 6 - 110 кВ;

- 43534 км. ЛЭП, в том числе: 1597 км напряжением 220кВ и выше, 30697 км напряжением от 1 кВ до 110 кВ, 11240 км – напряжением до 1 кВ;

- 2 малых гидроэлектростанции мощностью ЗАО «Прометей», ОАО «УКБП» и 1,26 МВт и 0,5 МВт, соответственно работающих на стоках очистных сооружений МУП «Ульяновскводоканал»

- 6056 электроустановок потребителей электрической энергии в т.ч.:

- 857 промышленных и приравненных к ним предприятий и организаций,

- 5199 электроустановок непромышленных и приравненных к ним потребителей электроэнергии;

- 62 теплоснабжающих и теплосетевых организаций, осуществляющих теплоснабжение города Ульяновска и теплоснабжение других населенных пунктов Ульяновской области.

Кроме вышеуказанных теплоисточников и предприятий тепловых сетей на территории области имеется 1320 котельных, в т.ч. крупные производственно-отопительных котельные, снабжающие теплом население и объекты социальной сферы, эксплуатирующие 1222,3 км (в двухтрубном исполнении) тепловых сетей.

Основным топливом большинства котельных является природный газ.

Также отделом осуществлялся надзор и контроль за энергетической безопасностью:

- 1743 предприятий-потребителей тепловой энергии, в т.ч.:

- 781 промышленных и приравненных к ним предприятий и организаций, среди них крупные предприятия: ОАО «Ульяновский автомобильный завод», ОАО «ДААЗ», ОАО «Ульяновский патронный завод», ОАО «Ульяновский моторный завод», ОАО «Ульяновский механический завод», ОАО «Контактор», ЗАО «Авиастар СП», ОАО «Завод Искра» и т.д.;

- 962 непромышленных потребителей.

*Саратовская область*

Основу существующей системы энергоснабжения Саратовской области составляют источники электрической и тепловой энергии составляют:

ПАО Т Плюс (ТЭЦ – 2,3,4,5, СарГРЭС-ТЭЦ-1);

АО «Концерн Росэнергоатом» «Балаковская АЭС»

Филиал «РусГидро»-«Саратовская ГЭС»,

2-СЭС ООО «Русь;

Под контролем Саратовского регионального отдела государственного энергетического надзора и надзора за ГТС находятся 10 предприятий электрических сетей: Филиал ПАО «ФСК ЕЭС» «Нижне-Волжское ПМС; ПАО «МРСК Волги»» «Саратовские распределительные сети»; ЗАО «СПГЭС»; ЗАО «НЭСК»; ОАО «Облкоммунэнерго»; Саратовский филиал ООО «Газпромэнерго»; ООО «Поволжская энергетическая компания»; ООО «Балашовская Распределительная Компания»; ОАО «Оборонэнерго» филиал «Уральский РЭС»; ООО «Элтрейт».

Осуществляющих деятельность на территории 2-х и более субъектов РФ – 2 (ПАО ФСК ЕЭС, ПАО Холдинг МРСК) эксплуатирующих:

81192,15 км - линий электропередачи различного напряжения,

7909 - электрических подстанций, из них: 1 – напряжением 500 кВ, 16 – напряжением 220 кВ и 553 – напряжением 110 и 35 кВ.

7 организациями, эксплуатирующими генерирующее оборудование, в том числе: АО «Апатит» Балаковские минеральные удобрения, ООО «Пинеровка» (Сахарный завод), ТЭЦ – 2,3,4,5, СарГРЭС-ТЭЦ-1 (ПАО Т Плюс)

3681 котельная, в том числе: 405 – отопительно-производственных;

3276 – отопительных, 72 теплоснабжающих организации, осуществляющих теплоснабжение объектов ЖКХ и социально-значимых объектов, в эксплуатации которых находятся 928 отопительных и отопительно-производственных котельных, 2283,7 км тепловых сетей в 2-х трубном исполнении. У подавляющего большинства котельных основным топливом является природный газ.

*Пензенская область*

Основу существующей системы энергоснабжения города Пенза составляют источники электрической и тепловой энергии – ТЭЦ-1, ТЭЦ-2, Арбековская котельная Саранского филиала ПАО «Т Плюс», котельная ОАО «Энергоснабжающее предприятие», котельные АО Пензтеплоснабжение; в городе Кузнецк - ТЭЦ-3 АО ГидроМаш-Групп.

Под контролем Пензенского регионального отдела государственного энергетического надзора и надзора за ГТС находятся:

- Пензенская ТЭЦ-1, Пензенская ТЭЦ-2, Кузнецкая ТЭЦ-3;

- 14 предприятий, имеющих тариф на передачу электрической энергии эксплуатирующих:

- 8368 трансформаторных подстанций, в том числе: 5 - напряжением 220 - 500 кВ, 8363 - напряжением 6 - 110 кВ;

- 46427 км. ЛЭП, в том числе: 1028 км напряжением 220 кВ и выше, 31507 км напряжением от 1 до 110 кВ, 13923 км – напряжением до 1 кВ;

- 1 малая гидроэлектростанция мощностью 0,2 МВт, работающая на Сурском гидроузле;

- 474 электроустановок потребителей электрической энергии (средней и умеренной категорий риска) в т.ч.:

- 337 промышленных и приравненных к ним предприятий и организаций,

-137 электроустановок непромышленных и приравненных к ним потребителей электроэнергии;

- 65 теплоснабжающих и теплосетевых организаций, осуществляющих теплоснабжение населенных пунктов Пензенской области.

Указанные организации имеют 342 котельных, в т.ч. крупные производственно-отопительных котельные, снабжающие теплом население и объекты социальной сферы, эксплуатирующие 880 км (в двухтрубном исполнении) тепловых сетей.

Основным топливом большинства котельных является природный газ.

*Показатели аварийности, производственного травматизма со смертельным исходом и технологических нарушений (социально значимых) за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Количество аварий, произошедших в результате действий третьих лиц. Суммарный материальный ущерб от аварий.*

Ежемесячно проводится анализ аварийности и травматизма в поднадзорных организациях. Информационные письма с анализом аварийности и травматизма направляются по адресам поднадзорных предприятий и размещаются на сайте Управления.

*Самарская область*

За 12 месяцев 2019 года аварий, подлежащих расследованию в соответствии с Правилами расследования причин аварий в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2009 г. № 846, не было. За 12 месяцев 2018 года произошла одна авария, подлежащая расследованию Ростехнадзором.

За 12 месяцев 2019 года, как и за 12 месяцев 2018 года, аварий, подлежащих расследованию в соответствии с Правилами расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2015 г. № 1114, не было.

За 12 месяцев 2019 года, как и за аналогичный период 2018 года, на энергоустановках поднадзорных предприятий групповых несчастных случаев не зарегистрировано.

За 12 месяцев 2019 на предприятии потребителя АО «Металлист-Самара» и сетевой организации ЗАО «ССК» Самарской области произошли два несчастных случая со смертельным исходом. За 12 месяцев 2018 году на поднадзорных, предприятиях Управлению, произошли три несчастных случаев со смертельным исходом.

*Ульяновская область*

За 12 месяцев 2019 г., как и за 12 месяцев 2018 г., аварий, подлежащих расследованию комиссией Ростехнадзора в соответствии с п. 4 «Правил расследования причин аварий в электроэнергетике», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2009 г. №846 не было.

За 12 месяцев 2019 г. как и за 12 месяцев 2018 года аварий, подлежащих расследованию Управлением в соответствии с «Правилами расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении», утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2015 г. №1114 не было.

За 12 месяцев 2019 года, как и за аналогичный период 2018 года, на энергоустановках поднадзорных предприятий групповых несчастных случаев не зарегистрировано.

За 12 месяцев 2019 года, как и за аналогичный период 2018 года, несчастных случаев со смертельным исходом не было.

*Саратовская область*

За отчетный период на поднадзорных предприятиях Саратовской области произошел один групповой несчастный случай в энергоустановках. В отчетном периоде 2018 года групповых несчастных случаев не было.

Несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий, не зафиксировано.

За 12 месяцев 2019 года, как и за 12 месяцев 2018 года, аварий, подлежащих расследованию комиссией Ростехнадзора в соответствии с п. 4 Правил расследования причин аварий в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2009 г. № 846, не было.

За 12 месяцев 2019 года, как и за 12 месяцев 2018 года аварий, подлежащих расследованию Управлением в соответствии с Правилами расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2015 г. № 1114 не было.

*Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях. Количество несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий.*

За отчетный период на поднадзорных предприятиях Самарской, Пензенской, Ульяновской областей групповых несчастных случаев в энергоустановках не зафиксировано. На предприятии ООО «Саратовэлектросетьремонт» Саратовской области произошел один групповой несчастный случай. Погибло три человека.

В отчетном периоде 2018 года групповых несчастных случаев не было.

Несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий на поднадзорных предприятиях Самарской, Саратовской, Пензенской, Ульяновской областей, не зафиксировано.

*Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций*

*Самарская область*

За 12 месяцев 2019 года аварий, подлежащих расследованию в соответствии с Правилами расследования причин аварий в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2009 г. № 846, не было.

За 12 месяцев 2018 года произошла одна авария, подлежащая расследованию в соответствии с Правилами расследования причин аварий в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2009 г. № 846.

За 12 месяцев 2019 года, как и за 12 месяцев 2018 года аварий, подлежащих расследованию в соответствии с Правилами расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2015 г. № 1114, не было.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | За 12 месяцев | Количество аварий | Примечание |
| 1 | 2019 | 0 |  |
| 2 | 2018 | 1 |  |

В отчетный период на поднадзорных предприятиях Самарской области произошло два несчастных случая со смертельным исходом. В 2018 году произошло три несчастных случая со смертельным исходом. Следует отметить, что, как и в 2018году, так и в 2019 году произошел один несчастный случай со смертельным исходом в электросетевой организации ЗАО «ССК» г. Самара. Причины, вызвавшие несчастные случаи: неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в:

- Недостаточном указании в наряде-допуске мер безопасности: необеспечение возможности безопасного выполнения работ

- Отсутствии постоянного контроля за членами бригады, необеспечение в полном объеме безопасного проведения работы.

- Необеспечении соблюдения подчиненными работниками требований нормативов по охране труда в процессе работы.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | За 12 месяцев | Несчастных случаев со смертельным исходом | Групповых несчастных случаев | Примечание |
| 1 | 2019 | 2 | 0 |  |
| 2 | 2018 | 3 | 0 |  |

*Ульяновская область*

За 12 месяцев 2019 г. аварий, подлежащих расследованию в соответствии с «Правилами расследования причин аварий в электроэнергетике», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2009 г. №846 не было.

За 12 месяцев 2019 г. как и за 12 месяцев 2018 года аварий, подлежащих расследованию в соответствии с «Правилами расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении», утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2015 г. № 1114 не было.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №п/п | За 12 месяцев | Количество аварий | Примечание |
| 1. | 2019 | 0 |  |
| 2. | 2018 | 0 |  |

За отчетный период на энергоустановках поднадзорных предприятий Ульяновской области групповых несчастных случаев не зафиксировано. За аналогичный период 2018 года групповых несчастных случаев не было.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | За 12 месяцев | Несчастных случаев со смертельным исходом | Групповых несчастных случаев | Примечание |
| 1. | 2019 | 0 | 0 |  |
| 2. | 2018 | 0 | 0 |  |

*Саратовская область*

За 12 месяцев 2019 г. аварий, подлежащих расследованию в соответствии с «Правилами расследования причин аварий в электроэнергетике», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2009 г. № 846, не было.

За 12 месяцев 2019 г., как и за 12 месяцев 2018 года аварий, подлежащих расследованию в соответствии с Правилами расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2015 г. № 1114 не было.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №п/п | За 12 месяцев | Количество аварий | Примечание |
| 1. | 2019 | 0 |  |
| 2. | 2018 | 0 |  |

За отчетный период на энергоустановках поднадзорных предприятий Саратовской области произошел один групповой несчастных случай. За аналогичный период 2018 года групповых несчастных случаев не было.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | За 12 месяцев | Несчастных случаев со смертельным исходом | Групповых несчастных случаев | Примечание |
| 1. | 2019 | 1 | 0 |  |
| 2. | 2018 | 0 | 0 |  |

*Пензенская область*

За 12 месяцев 2019 г. аварий, подлежащих расследованию в соответствии с «Правилами расследования причин аварий в электроэнергетике», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2009 г. № 846, не было.

За 12 месяцев 2019 г., как и за 12 месяцев 2018 года, аварий, подлежащих расследованию в соответствии с Правилами расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2015 г. № 1114 не было.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №п/п | За 12 месяцев | Количество аварий | Примечание |
| 1. | 2019 | 0 |  |
| 2. | 2018 | 0 |  |

За отчетный период на энергоустановках поднадзорных предприятий Пензенской области произошел один групповой несчастный случай. За аналогичный период 2018 года групповых несчастных случаев не было.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | За 12 месяцев | Несчастных случаев со смертельным исходом | Групповых несчастных случаев | Примечание |
| 1. | 2019 | 0 | 0 |  |
| 2. | 2018 | 0 | 0 |  |

*Описание обстоятельств и причин аварий и групповых несчастных случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчетный период. Анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом*

08.09.2019 года примерно в 13-00 бригадой из 3-х работников ООО «Саратовэлектросетьремонт» была предпринята самовольная попытка проведения работ на ВЛ-10кВ Ф1006 от ПС «Новозахаркино» ПАО «МРСК-Волги» «Саратовские распределительные сети», находящейся под напряжением произошло прикосновение к токоведущим частям ВЛ с применением подъемника. два сотрудника мастер бригады и водитель автомобиля погибли.

По результатам расследования причинами, вызвавшими несчастный случай, являются:

- самовольное, несанкционированное проникновение в электроустановку энергоснабжающей организации Петровского РЭС ПАО «МРСК – Волги» «Саратовские распределительные сети»;

- приближение к находящимися под напряжением токоведущим частям электроустановки на расстояние менее допустимого (прикосновение к токоведущим частям электроустановки);

- производство работ без оформления наряда-допуска, а также начало производства работ на автомобиле, не установленном на аутригеры и без заземления корпуса автомобиля; нахождение работника Соломенко Д.В. в состоянии алкогольного опьянения.

*Выполнение плана мероприятий и комплекса мер по повышению надежности и устойчивости функционирования единой национальной энергосистемы России.*

*Самарская область*

Управлением неоднократно перед руководством ПАО «Т Плюс», филиала ПАО «РусГидро»-Жигулевская ГЭС» и электросетевых компаний поднимались проблемы по замене оборудования, отработавшего свой ресурс.

Работа по модернизации и замене основного энергооборудования проводится:

- Филиал ПАО «РусГидро»-«Жигулевская ГЭС»: В настоящее время на Жигулевской ГЭС заменены 20 гидротурбин. Срок эксплуатации новых гидротурбин увеличен заводом – изготовителем до 40 лет.

Работа по модернизации и замене основного энергооборудования Самарского филиала ПАО «Т Плюс», Филиала ПАО «ФСК ЕЭС» МЭС Волги Самарское ПМЭС, Филиал ПАО «МРСК Волги»-Самарские распределительные сети на 2018 год не планировалась.

В соответствии с Положением об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 г. № 54 и Порядком проведения проверок по осуществлению государственного строительного надзора и выдачи заключений о соответствии построенных, реконструируемых, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм, правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации, утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006 № 1129 Управлением проводится работа по осуществлению государственного строительного надзора по следующим объектам энергетики:

1. Филиал ПАО «РусГидро»-Жигулевская ГЭС. Реконструкция ОРУ-500 кВ.

Согласно утвержденной Программе проведения проверок по объекту капитального строительства на строительстве в отчетном периоде проверок не запланировано.

В настоящее время на ОРУ-500 реконструировано 12 ячеек из 13. Заменено 23 выключателя из 24-х. Общий работ объем выполненных строительно-монтажных работ составляет 89%.

*Ульяновская область*

В ходе проведения мероприятий по контролю в отношении электросетевых организаций, входящих в единую национальную энергосистему России (Средне-Волжское ПМЭС – филиал ПАО «ФСК ЕЭС», Ульяновские ТЭЦ-1 и ТЭЦ-2 – филиалы ПАО «Т плюс», Ульяновские распределительные сети – филиал ПАО «МРСК Волги») Управлением постоянно поднимаются перед их руководством вопросы морального и физического старения оборудования, необходимости его модернизации и замены, а также своевременного и в полном объёме проведения всех видов ремонта.

Средне-Волжским предприятием МЭС – филиалом ПАО «ФСК ЕЭС» в 2019 г. реконструкция основного оборудования ведется в рамках инвестиционной программы.

Ульяновскими распределительными сетями – филиалом ПАО «МРСК Волги»:

В рамках инвестиционной программы планируется проведение:

- реконструкция ПС-110/10 кВ Восточная

АО «Авиастар-ОПЭ»:

- проведены строительно-монтажные работы на ПС 110/6кВ «Заволжская», от Управления получены разрешительные документы на допуск в эксплуатацию третьего источника питания;

- проведена реконструкция ОРУ-110 кВ ГПП «площадка А»; ЗРУ-10 кВ ПС «Заволжская»; от Управления получены разрешительные документы на проведение пуско-наладочных работ по реконструкции ЗРУ-10 кВ ПС «Юбилейная»;

- проведено техническое перевооружение ГПП 110/10 кВ «НГ-1» и получены от Управления разрешительные документы на допуск в эксплуатацию.

В целом состояние безопасности на подконтрольных объектах электроэнергетики и объектах теплоснабжения можно оценить как удовлетворительное. Основными причинами, отрицательно влияющими на поддержание состояния безопасности энергоустановок, являются высокая степень износа основных производственных фондов и слабая материально-техническая оснащенность.

Основное оборудование электросетевых компаний (трансформаторы, ВЛ, КЛ, коммутационные аппараты) работает за пределами установленного срока службы (более 30 лет), износ основных фондов предприятий более 70%. Ввод основных производственных фондов по инвестиционным программам не компенсирует их старение. Таким образом, темпы износа основных фондов не компенсируются вводом нового оборудования.

*Пензенская область*

Средне-Волжским предприятием МЭС – филиалом ПАО «ФСК ЕЭС» в 2019 г. ввиду отсутствия материальных средств реконструкция основного оборудования не планировалась, не проводилась.

Филиалом ПАО «МРМК Волги»-«Пензаэнерго ведется реконструкция ПС-110 «Мокшан».

*Саратовская область*

Продолжается реконструкция и замена оборудования в соответствии с инвестиционной программой 2016 года филиалом ПАО «РусГидро» – «Саратовкая ГЭС».

В 2019 году запланированы капитальный ремонт ГА №19, ГГ №4 и №14 и вывод в модернизацию гидротурбины ст. №3.

Главной проблемой является старение энергетического оборудования. До настоящего времени в эксплуатации находятся морально и физически устаревшее оборудование 40-50-х годов. На ТЭС его износ составляет 49%, а на ТЭЦ-2 достиг 63%. На тепловых электростанциях Саратовской области из 33 турбогенераторов, находящихся в эксплуатации, выработали свой ресурс 23 турбогенератора, что составляет 70%.

Оборудование большинства ведомственных и муниципальных котельных эксплуатируется более 25 лет.

Работы по ремонту инженерных сетей и оборудования предприятиями планируются исходя из наличия финансовых средств, а не из расчетной годовой потребности в указанных работах, планово-предупредительный ремонт уступает место аварийно-восстановительным работам.

Основными проблемами, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов, являются:

- высокий процент износа основных производственных фондов;

- реформирование предприятий электроэнергетики;

- вывод ремонтного персонала за штат предприятия с понижением оклада и должности, вследствие чего происходит отток квалифицированных кадров;

- уменьшение численного состава эксплуатационного персонала;

- длительный срок заключения договоров на проведение ремонтных, монтажных работ с подрядными организациями;

- низкий уровень подготовки персонала подрядных организаций, выполняющих работы на поднадзорных объектах электроэнергетики;

- недостаток финансирования программ ремонтов оборудования, реконструкции и технического перевооружения эксплуатируемого оборудования, что негативно сказывается на уменьшении износа основных производственных фондов;

- прекращение финансирования инвестиционных проектов крупных электросетевых организаций;

- низкая квалификация руководителей и специалистов, большая текучесть кадров.

*Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов*

*Самарская область*

1. Исполнение функций ремонтных служб энергообъектов филиала ПАО «РусГидро»-«Жигулевская ГЭС», Самарского и Ульяновского филиалов ПАО «Т Плюс» другими юридическими лицами.

Негативное влияние на техническое состояние энергооборудования, надежности энергоснабжения и управление персоналом, обслуживающим энергоустановки, оказывает ликвидация собственных ремонтных служб и привлечение других юридических лиц для выполнения ремонтных работ.

2. Моральный и физический износ основного и вспомогательного оборудования электростанций и электрических и тепловых сетей.

Около 300 котельных, поднадзорных Управлению, морально и физически устарели. До 70% зарегистрированных котлов отработали нормативные сроки службы.

В настоящее время трубопроводы тепловых сетей АО «ПТС» (г.о. Самара), Самарского и Ульяновского филиалов ПАО «Т Плюс», отслужившие расчётный срок службы (25 лет и более), составляют 50 % от общей протяжённости тепловых сетей. Выявляются факты эксплуатации тепловых сетей сроком более 50 лет без проведения освидетельствования и технической диагностики из-за недостаточного финансирования.

Темпы проведения модернизации и реконструкции основного оборудования недостаточны.

До сих пор эксплуатируются котельные с середины 50-х годов прошлого века. Например: ЗАО «КоммунЭНЕРГО» - 3 угольных котельных, МУП «Волжсксельхозэнего» - 3 жидкое топливо, ЗАО «СКК» - 1 котельная.

Основными проблемами также являются:

- отсутствие или несоответствие требованиям НТД систем химводоподготовок исходной воды на котельных (ЗАО «Коммунэнерго», ООО фирма «Росна», ОАО «СКК» в г. Самара, МУП «Тепло» Волжского района и пр.);

- несоответствие надежности схем электроснабжения некоторых объектов (котельных, центральных тепловых пунктов, насосных, систем теплоснабжения) таких организаций, как ЗАО «Самарская управляющая теплоэнергетическая компания», ЗАО «Предприятие тепловых сетей», ЗАО «Коммунэнерго», МУП «Нефтегорскжилсервис», МУП «ПО КХ г. Тольятти», МУП «Жилкомхоз» г. Жигулевска, СПК «Мирный» Приволжского района и т.д.

- отсутствие или неработоспособность требуемых топливным режимом резервных топливных хозяйств у ряда предприятий, что может привести к ограничению поставок природного газа на чисто-газовые котельные, отапливающие социально-значимые объекты, из-за ограничений пропускной способности трубопроводов газовых сетей при существенных похолоданиях (ОАО «Волгабурмаш» г. Самара, ОАО «Теплоэнергокомпания» г. Чапаевск (4 крупные котельные), ОАО «ЗИМ Энерго» г. Самара, ОАО «Полимерстройматериалы» г. Отрадный и пр.)

- отсутствие автоматики регулирования отпуска и потребления тепловой энергии на ЦТП и ИТП жилых домов «старого» фонда.

*Ульяновская область*

Из-за значительного морального и физического износа основного и вспомогательного оборудования электростанций и электрических сетей, находящихся в эксплуатации в основном более 40 лет, необходимо более активно проводить работу по их реконструкции и замене. Однако данный вопрос не разрешается в достаточной мере ввиду, прежде всего, недофинансирования.

Основными проблемами по электросетевым предприятиям, и организациям потребителей электрической энергии, как и ранее, продолжают оставаться:

* физический износ электроустановок и электрооборудования, ветхость строительной части подстанций и электроустановок;
* не укомплектованность квалифицированным персоналом, прежде всего ремонтным и эксплуатационным, Ульяновских ТЭЦ-1, ТЭЦ-2, основной из причин которой явилась проведенная ранее ПАО «Т плюс» структурная реорганизация.
* не укомплектованность энергослужб предприятий-потребителей квалифицированным электротехническим персоналом основных профессий, одной из причин чего является низкая заработная плата;
* не укомплектованность энергетических служб предприятий необходимыми для производства ППР материалами и оснасткой и вызванного этим не проведение в полном объеме плановых ремонтов электрооборудования. Работы часто проводятся только в аварийных случаях;
* низкая организация эксплуатации энергоустановок вследствие неэффективной работы энергослужб предприятий, низкого уровня профилактической работы и контроля охраны труда;
* необеспечение требуемой категорийности электроснабжения электроприемников, относящихся к I и II категориям электроснабжения;
* низкий уровень квалификации электротехнического персонала;
* отсутствие необходимой при эксплуатации энергооборудования технической документации и контроля со стороны руководства за её ведением.

На большинстве подконтрольных предприятий замена морально и физически устаревшего оборудования производится недостаточными темпами. Предприятиям и организациям, финансируемым из местных бюджетов (образование, здравоохранение, культура) на капитальный ремонт и реконструкцию выделяется недостаточно средств, ввиду чего намеченные планы остаются нереализованными.

Основными проблемами в эксплуатации теплогенерирующего и теплоиспользующего оборудования, выявленными в ходе обследования поднадзорных теплоснабжающих предприятий и потребителей тепловой энергии являются:

- эксплуатация морально и физически устаревшего тепломеханического оборудования и систем автоматики;

- занижение объемов работ при составлении плана мероприятий по подготовке к отопительному сезону ввиду недостаточного их финансирования;

- значительные потери тепловой энергии ввиду неудовлетворительного состояния тепловой изоляции на теплосетях либо её отсутствия;

- несвоевременное проведение работ по замене тепловых сетей, котельного и котельно-вспомогательного оборудования;

- эксплуатация тепловых сетей и котельного оборудования без предварительной подготовки воды;

- не проведение своевременно режимно-наладочных испытаний оборудования химводоподготовки;

- не проведение противоаварийных тренировок по специально разработанным программам или проведение не в полном объеме;

- изношенность тепловых сетей ЖКК;

- не проведение работ по наладке водно-химического режима котлов;

- несоблюдение периодичности химического контроля водного режима котельных;

- несвоевременность проведения обследования дымовых труб котельных специализированной организацией;

- на отдельных предприятиях отсутствует необходимый запас запорной арматуры и материалов, для проведения работ по ликвидации аварий и повреждений.

- не проводится проверка исправности устройств молниезащиты зданий и сооружений котельных.

- не проводится наладка режимов работы водоподготовительного оборудования котельных;

- не производятся замеры сопротивления контура заземления молниезащиты дымовой трубы котельной специализированной организацией.

*Саратовская область*

Главной проблемой является старение энергетического оборудования. До настоящего времени в эксплуатации находятся морально и физически устаревшее оборудование 40-50-х годов. На ТЭС его износ составляет 49%, а на ТЭЦ-2 достиг 63%. На тепловых электростанциях Саратовской области из 33 турбогенераторов, находящихся в эксплуатации, выработали свой ресурс 23 турбогенератора, что составляет 70%.

Оборудование большинства ведомственных и муниципальных котельных эксплуатируется более 25 лет.

Работы по ремонту инженерных сетей и оборудования предприятиями планируются исходя из наличия финансовых средств, а не из расчетной годовой потребности в указанных работах, планово-предупредительный ремонт уступает место аварийно-восстановительным работам.

Основными проблемами, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов, являются:

1. высокий процент износа основных производственных фондов;

2. реформирование предприятий электроэнергетики;

3. вывод ремонтного персонала за штат предприятия с понижением оклада и должности, вследствие чего происходит отток квалифицированных кадров;

4. уменьшение численного состава эксплуатационного персонала;

5. длительный срок заключения договоров на проведение ремонтных, монтажных работ с подрядными организациями;

6. низкий уровень подготовки персонала подрядных организаций, выполняющих работы на поднадзорных объектах электроэнергетики;

7. недостаток финансирования программ ремонтов оборудования, реконструкции и технического перевооружения эксплуатируемого оборудования, что негативно сказывается на уменьшении износа основных производственных фондов;

8. прекращение финансирования инвестиционных проектов крупных электросетевых организаций;

9. низкая квалификация руководителей и специалистов, большая текучесть кадров.

*Пензенская область*

Основными проблемами по электросетевым предприятиям, и организациям потребителей электрической энергии, как и ранее, продолжают оставаться:

- физический износ электроустановок и электрооборудования, ветхость строительной части подстанций и электроустановок, низкие темпы замены и реконструкции;

- не укомплектованность энергослужб предприятий-потребителей квалифицированным электротехническим персоналом основных профессий;

- не укомплектованность энергетических служб предприятий необходимыми для производства ППР материалами и оснасткой и вызванного этим не проведение в полном объеме плановых ремонтов электрооборудования. Работы часто проводятся только в аварийных случаях;

- отсутствие необходимой при эксплуатации энергооборудования технической документации и контроля со стороны руководства за её ведением, в первую очередь проектной документации тепловых сетей, утраченной в ходе реорганизаций и смены собственников.

- эксплуатация морально и физически устаревшего тепломеханического оборудования и систем автоматики;

- занижение объемов работ при составлении плана мероприятий по подготовке к отопительному сезону ввиду недостаточного их финансирования;

- несвоевременное проведение работ по замене тепловых сетей, котельного и котельно-вспомогательного оборудования;

- эксплуатация тепловых сетей и котельного оборудования без предварительной подготовки воды;

- не проведение своевременно режимно-наладочных испытаний оборудования химводоподготовки;

- изношенность тепловых сетей ЖКК.

*Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности.*

Надзорная деятельность инспекторского состава Управления, осуществляющего государственный энергетический надзор, проводилась в соответствии с исполнением приказа Руководителя Федеральной службы по экологическому технологическому и атомному надзору А.В. Алёшина «О проведении проверок соблюдения обязательных требований субъектами электроэнергетики, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и потребителями электрической энергии в 2019 году» от 01 февраля 2019 года № 44, изданного во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 18 января 2019 года № ДК-П9-274, а так же распоряжением руководителя №4040–р от 13.12.2018 Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору М.П. Михайлина на 2019, приказами и указаниями Службы.

*Самарская область*

Сравнение основных показателей надзорной деятельности в сфере федерального государственного энергетического надзора по Самарской области за 12 месяцев 2018 и 2019 годов приведены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Отчетный период | Число проведенных обследований | Проведено мероприятий по контролю за подготовкой и прохождением ОЗП | Выявлено нарушений требований НТД | Допущено в эксплуатацию новых энергоустановок | Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок | Общая сумма взысканных штрафов, тыс.руб. | Административное приостановление деятельности организаций | Передано материалов в правоохранительные органы | Возбуждено уголовных дел | Отказано в возбуждении уголовного дела |
| Самарская область | | | | | | | | | | |
| 12 мес. 2018 | 2387 | 149 | 19439 | 393 | 1117 | 6061 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| 12 мес. 2019 | 2272 | 134 | 22739 | 371 | 961 | 5677 | 0 | 0 | 0 | 0 |

На поднадзорных предприятиях Самарской области в отчетном периоде проведено 2272 всех видов обследований по вопросам энергосбережения и энергетической эффективности и организации безопасной эксплуатации энергоустановок, в том числе, согласно утвержденному плану по муниципальным образованиям 87 плановых проверок.

В связи с применением риск-ориентированного подхода в части государственного энергетического надзора и тем, что на 2019 год Генеральной прокуратурой Приволжского Федерального округа не был согласован План, количество проверок уменьшилось на 4,8%.

Несмотря на значительное снижение количества проверок, результативность повысилась: по всем видам обследований выявлено 22739 нарушений Норм и Правил безопасной эксплуатации энергоустановок, что на 16,9% больше, чем в 2018 г.

За 12 месяцев 2019 года по сравнению с 12 месяцами 2018 года на 13,9% уменьшилось количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок. Административные наказания инспекторским составом не применялись по результатам участия энергетического надзора в проверках постоянного надзора на ОПО I класса (газовый надзор, химический надзор), а также не применялась ст. 9.11 КоАП РФ инспекторским составом (электрики) при комплексном подходе по проверкам подготовки теплоснабжающих и теплосетевых организаций к осенне-зимнему периоду 2019-2020 гг. Колличество взысканных средств уменьшилось на 6,3%. Приостановок за отчетный период не было.

Анализ представленных отчётов о выполнении предписаний и материалов обследований говорит о том, что выполняется большая часть выданных предписаний. В случае невыполнения предписаний в установленные сроки, виновные привлекаются к ответственности поч.1. ст. 19.5 ч.1 КоАП РФ.

При проведении всех видов проверок в обязательном порядке инспекторским составом контролируется наличие, и своевременность проверок знаний правил, обучения, инструктажей и допуска к самостоятельной работе персонала организаций.

В соответствии с Порядком согласования Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору границ охранных зон в отношении объектов электросетевого хозяйства, утвержденным приказом Ростехнадзора от 17.01.2013 № 9 осуществляется ведение реестра по согласованию границ охранной зоны заявленных объектов электросетевого хозяйства на территории Самарской области.

За отчетный период в Управление поступило 156 заявлений о согласовании границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства и объектов по производству электрической энергии. Отказано в согласовании - 124 (по причине представления не полного пакета документов), согласовано – 8.

В соответствии с п. 6 Правил установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. № 160 сведения, содержащиеся в решении о согласовании границ охранной зоны в отношении объектов электросетевого хозяйства направлялись для внесения в государственный кадастр недвижимости.

Инспекторы Управления принимают участие в работе комиссий филиалов ПАО «ФСК ЕЭС» МЭС Волги Самарское ПМЭС, ПАО «Т Плюс», ПАО «МРСК Волги» - «Самарские распределительные сети», ПАО «РусГидро» - «Жигулевская ГЭС» по техническому освидетельствованию электрооборудования с истекшим сроком эксплуатации.

Техническое освидетельствование оборудования сетевых и генерирующих организаций, проведенное комиссиями предприятий с участием представителей Управления, показало, что основное оборудование электросетевых компаний (трансформаторы, ВЛ, КЛ, коммутационные аппараты) работает за пределами установленного срока службы (более 30 лет), износ основных фондов предприятий более 70%. Ввод основных производственных фондов по инвестиционным программам не компенсирует их выбытие. Таким образом, темпы износа основных фондов не компенсируются вводом нового оборудования.

За 12 месяцев 2018 года допущено в эксплуатацию 393 новых и реконструированных энергоустановки, за 12 месяцев 2018 было допущено в эксплуатацию 393 энергоустановки.

Во исполнение письма Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2013г. № 00-03-06/1957, пункта 3 поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Сечина от 11 января 2011 г. № ИС-П9-1пр ежеквартально Управление направляет в Управление государственного энергетического надзора информацию о ходе мониторинга состояния просек воздушных линий электропередачи поднадзорных электросетевых организаций.

По Филиалу ПАО «ФСК ЕЭС» Самарское ПМЭС

Расчистка просек - выполнено на отчетный период с начала года 100,4% от годового плана.

По Филиалу ПАО «МРСК Волги»-«Самарские распределительные сети»

Расчистка просек - выполнено на отчетный период с начала года 100% от годового плана.

Во исполнение приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28.11.2012 № 692 «Об организации информационного обеспечения деятельности Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности» Управление ежемесячно направляет информацию в соответствии с п.п. 4, 4.3, 4.4, 4.6, 4.8 Порядка информационного обеспечения деятельности Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2018 № 1445 «О внесении изменений в Положение об осуществлении федерального государственного энергетического надзора» относительно применения риск-ориентированного подхода при проведении контрольно-надзорных мероприятий Управлением проведтися систематическая работа по отнесению подконтрольных организаций к определенной категории риска, проинформированы органы прокуратуры, участвующие в рассмотрении проектов планов проведения плановых проверок на 2020 год.

Ульяновская область

На поднадзорных предприятиях Ульяновской области в отчетном периоде проведено 930 всех видов обследований по вопросам энергосбережения и энергетической эффективности и организации безопасной эксплуатации энергоустановок.

Анализ представленных отчётов о выполнении предписаний и материалов обследований говорит о том, что выполняется большая часть выданных предписаний. В случае невыполнения предписаний в установленные сроки, виновные привлекаются к ответственности по ч.1ст. 19.5 ч.1 КоАП РФ.

В соответствии с п. 6 Правил установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. № 160 сведения, содержащиеся в решении о согласовании границ охранной зоны в отношении объектов электросетевого хозяйства направлялись для внесения в государственный кадастр недвижимости.

За отчетный период в Управление поступило 42 заявления о согласовании границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства и объектов по производству электрической энергии. Отказано в согласовании - 23 (по причине представления не полного пакета документов), согласовано – 19.

Техническое освидетельствование оборудования сетевых и генерирующих организаций, проведенное комиссиями предприятий с участием представителей Управления, показало, что основное оборудование электросетевых компаний (трансформаторы, ВЛ, КЛ, коммутационные аппараты) работает за пределами установленного срока службы (более 30 лет), износ основных фондов предприятий более 70%. Ввод основных производственных фондов по инвестиционным программам не компенсирует их выбытие. Таким образом, темпы износа основных фондов не компенсируются вводом нового оборудования.

За 12 месяцев 2019 года допущено в эксплуатацию 122 новых и реконструированных энергоустановки, за 12 месяцев 2018 было допущено в эксплуатацию 168 энергоустановок.

*Ульяновская область*

Сравнение основных показателей надзорной деятельности за 12 месяцев 2018 и 2019 годов приведено в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Отчетный период | Число проведенных обследований | | Проведено мероприятий по контролю за подготовкой и прохождением ОЗП | Выявлено нарушений требований НТД | Допущено в эксплуатацию новых энергоустановок | Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок | Общая сумма взысканных штрафов, тыс. руб. | Административное приостановление деятельности организаций | Передано материалов в правоохранительные органы | Возбуждено уголовных дел | Отказано в возбуждении уголовного дела |
| **Ульяновская область** | | | | | | | | | | | |
| 12 мес. 2018 г. | | 1076 | 80 | 7117 | 178 | 320 | 1242,5 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 12 мес. 2019 г. | | 930 | 56 | 9462 | 122 | 355 | 1293 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Всего за 12 месяцев 2019 года было проведено 930 проверки. Проведено 930 внеплановых проверок из них: 173 – по выполнению ранее выданных предписаний. Также проведена работа по осмотру и выдаче разрешений на эксплуатацию электрических и тепловых энергоустановок - 122 и др. Кроме того представители Управления приняли участие во внеплановой проверке в рамках государственного строительного надзора: АО «Государственный научный центр Научно-исследовательский институт атомных реакторов», г. Димитровград, Ульяновская обл.

В 2019 году были проведены крупные проверки: ПАО «МРСК-Волги» - «Ульяновские распределительные сети» в период с 08.04 по 08.05.2019 г. где было выявлено 4301 нарушение, составлено 64 протокола на должностное лицо и 1 на юридическое. Контрольная проверка Куйбышевская дирекция по энергообеспечению –СП Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» в период с 14 октября по 11 ноября 2019 г. все нарушения были устранены и сняты с контроля.

В ходе обследований было выявлено 9462 нарушения обязательных требований норм и правил.

По результатам проведённых проверок и выявленных нарушениях за 12 месяцев 2019 года к административной ответственности привлечены должностные и юридические лица, совершившие административные правонарушения, отнесенные к компетенции органов государственного энергетического надзора Российской Федерации. Инспекторским составом отдела составлено 355 протоколов об административных правонарушениях по ст. 9.11., ч. 1 ст. 19.5, ст. 9.9, , 9.2., ч.1. ст. 9.22 КоАП РФ.

Анализ выявленных нарушений показывает, что наиболее характерными причинами, допускаемых при эксплуатации энергоустановок нарушений, являются:

- несвоевременный и в неполной мере осуществляемый капитальный ремонт поднадзорных объектов, эксплуатация физически и морально устаревшего оборудования;

- несвоевременное и качественное проведение технического обслуживания, планово-предупредительного ремонта, испытаний, модернизации и реконструкции электроустановок и электрооборудования;

- проведение не в полном объеме необходимых испытаний электрооборудования;

- неквалифицированный подбор электротехнического персонала, проведение инструктажей по безопасности труда;

- низкая производственная дисциплина;

- недостаточное внимание руководства подконтрольных предприятий и организаций к вопросам электробезопасности (несвоевременное обучение и проведение проверки знаний электротехнического и электротехнологического персонала);

- отсутствие в полном объёме необходимой при эксплуатации энергооборудования технической документации;

- не проведение в установленные сроки режимно-наладочных работ на тепловых энергоустановках;

- несоблюдение требований «Правил техники безопасности при эксплуатации теплопотребляющих установок и тепловых сетей потребителей» в части выполнения необходимых организационных мероприятий, обеспечивающих безопасность работ (не организована работа по нарядам и распоряжениям);

- не проведение технического освидетельствования оборудования, отработавшего нормативный срок эксплуатации;

- нарушение периодичности проведения испытаний и диагностики, тепловых энергоустановок промышленных и энергоснабжающих предприятий.

В целом состояние безопасности на подконтрольных объектах можно оценить как удовлетворительное. Основными причинами, отрицательно влияющими на поддержание состояния безопасности энергоустановок, являются высокая степень износа основных производственных фондов и слабая материально-техническая база.

Анализ представленных отчётов о выполнении предписаний и материалов обследований говорит о том, что выполняется порядка 98 % выданных предписаний. В случае невыполнения предписаний в установленные сроки, виновные привлекаются к ответственности по ст. 19.5 ч.1 КоАП РФ.

В соответствии с Порядком согласования Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору границ охранных зон в отношении объектов электросетевого хозяйства, утвержденным приказом Ростехнадзора от 17.01.2013 № 9, проводится работа и ведение реестра по согласованию границ охранной зоны заявленных объектов электросетевого хозяйства на территории Ульяновской области.

По состоянию на 30.12.2019 года:

Подано 4 заявления о согласовании границ охранных зон ЛЭП, из них:

- отказано в согласовании – 2 шт. на основании несоответствия представленных документов требованиям пункта 9 Порядка согласования Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору границ охранных зон в отношении объектов электросетевого хозяйства, утвержденного приказом Ростехнадзора от 17 января 2013 года № 9 в части комплектности и правильности оформления.

Техническое освидетельствование оборудования сетевых и генерирующих организаций, проводится комиссиями предприятий с участием представителей Средне-Поволжского управления Ростехнадзора. Результаты и анализ тех освидетельствования показал, что основное оборудование электросетевых компаний (трансформаторы, ВЛ, КЛ, коммутационные аппараты) работает за пределами установленного срока службы (более 30 лет), износ основных фондов предприятий более 70%. Ввод основных производственных фондов по инвестиционным программам не компенсирует их выбытие. Таким образом, темпы износа основных фондов не компенсируются вводом нового оборудования.

За отчетный период допущено в эксплуатацию 51 новых и реконструированных энергоустановки.

*Саратовская область*

Сравнение основных показателей надзорной деятельности за 12 месяцев 2019 года и за аналогичный период приведено в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Отчетный период | Число проведенных обследований | | Проведено мероприятий по контролю за подготовкой и прохождением ОЗП | Выявлено нарушений требований НТД | Допущено в эксплуатацию новых энергоустановок | Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок | Общая сумма взысканных штрафов, тыс. руб. | Административное приостановление деятельности организаций | Передано материалов в правоохранительные органы | Возбуждено уголовных дел | Отказано в возбуждении уголовного дела |
| **Саратовская область** | | | | | | | | | | | |
| 12 мес. 2019 г. | | 649 | 164 | 12121 | 151 | 410 | 2135 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| 12 мес. 2018 г. | | 559 | 131 | 5920 | 324 | 346 | 2082 | 2 |  |  |  |

На поднадзорных предприятиях Саратовской области в отчетном периоде проведено 649 всех видов обследований по вопросам организации безопасной эксплуатации энергоустановок, в том числе, согласно приказу №44 проведено 153 внеплановых проверки (отсутствие плановых проверок на 2019 года). Увеличение

По всем видам обследований в 2019 году выявлено 12121 нарушение Норм и Правил безопасной эксплуатации энергоустановок, в 2018 году – 5929 (+204,4%).

За 12 месяцев 2018 года по сравнению с 12 месяцами 2019 года на 118% увеличилось количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, что связано с проведение внеплановых проверок проводимым инспекторским составом в проверках Центрального аппарата ПАО «МРСК Волги» «Саратовские распределительные сети и ПАО «МРСКВолги».

Анализ представленных отчётов о выполнении предписаний и материалов обследований говорит о том, что выполняется большая часть выданных предписаний. В случае невыполнения предписаний в установленные сроки, виновные привлекаются к ответственности по ст. 19.5 ч.1 КоАП РФ.

При проведении всех видов проверок в обязательном порядке инспекторским составом контролируется наличие, и своевременность проверок знаний правил, обучения, инструктажей и допуска к самостоятельной работе персонала организаций.

В соответствии с Порядком согласования Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору границ охранных зон в отношении объектов электросетевого хозяйства, утвержденным приказом Ростехнадзора от 17.01.2013 № 9 осуществляется ведение реестра по согласованию границ охранной зоны заявленных объектов электросетевого хозяйства на территории Самарской области.

За 2019 год в Управление поступило 450 заявлений о согласовании границ охранных зон. Отказано в согласовании - 52 (по причине не полного пакета представленных документов), согласовано – 398.

В соответствии с п. 6 Правил установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. № 160 сведения, содержащиеся в решении о согласовании границ охранной зоны в отношении объектов электросетевого хозяйства направлялись для внесения в государственный кадастр недвижимости.

Инспекторы Управления принимают участие в работе комиссий филиалов ПАО «ФСК ЕЭС» НВПМЭС, ПАО «Т Плюс», ПАО «МРСК Волги» - «Саратовские распределительные сети», ПАО «РусГидро» - «Саратовская ГЭС» по техническому освидетельствованию электрооборудования с истекшим сроком эксплуатации.

За 12 месяцев 2019 года допущено в эксплуатацию 151 новых и реконструированных энергоустановки, за 12 месяцев 2018 было допущено в эксплуатацию 324 энергоустановок.

Во исполнение письма Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2013г. № 00-03-06/1957, пункта 3 поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Сечина от 11 января 2011 г. № ИС-П9-1пр ежеквартально Управление направляет в Управление государственного энергетического надзора информацию о ходе мониторинга состояния просек воздушных линий электропередачи поднадзорных электросетевых организаций.

По Филиалу ПАО «ФСК ЕЭС» НВ ПМЭС

Расширение просек - выполнено на отчетный период с начала года 0% от годового плана.

Расчистка просек - выполнено на отчетный период с начала года 100% от годового плана.

По Филиалу ПАО «МРСК Волги»-«Саратовские распределительные сети»

Расчистка просек - выполнено на отчетный период с начала года 100% от годового плана. Расширение просек на 2019 год не запланировано

*Пензенская область*

Сравнение основных показателей надзорной деятельности за 12 месяцев 2019 и 2018 годов приведено в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Отчетный период | Число проведенных обследований | | Проведено мероприятий по контролю за подготовкой и прохождением ОЗП | Выявлено нарушений требований НТД | Допущено в эксплуатацию новых энергоустановок | Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок | Общая сумма взысканных штрафов, тыс. руб. | Административное приостановление деятельности организаций | Передано материалов в правоохранительные органы | Возбуждено уголовных дел | Отказано в возбуждении уголовного дела |
| **Пензенская область** | | | | | | | | | | | |
| 12 мес. 2019 г. | | 724 | 38 | 310195 | 104 | 298 | 1893.27 | 0 | \0 | 0 | 0 |
| 12 мес. 2018 г. | | 1153 | 39 | 24004 | 133 | 240 | 1033,5 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Проведено 724 внеплановых проверок из них: 107 - в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № 44, 38 проверок в соответствии с приказами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору №261,262 (ОЗП), 166 – по выполнению ранее выданных предписаний, 104 – осмотр и выдача разрешений на эксплуатацию электрических и тепловых энергоустановок (60 - выдано, 44 - отказано), 201 – решения о согласовании границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства, 35 – регистрация ЭТЛ (25 – зарегистрировано, 10 – отказ), 26 – учебные программы.

В ходе обследований было выявлено 10195 нарушений обязательных требований норм и правил. Значительный рост выявленых нарушений обусловлен проведением проверки в отношении Филиала ПАО «МРСК Волги»-«Пензаэнерго», наличием большого количества проверяемых объектов, увеличением количества проведенных проверок хода подготовки к ОЗП.

По результатам проведённых проверок и выявленным нарушениям за 12 месяцев 2019 года к административной ответственности привлечены должностные и юридические лица, совершившие административные правонарушения, отнесенные к компетенции органов государственного энергетического надзора Российской Федерации. По результатам проверок составлено 357 протоколов об административных правонарушениях. Общая сумма наложенных штрафов составила 783 тыс. руб., взыскано 1893,27 тыс. руб.

Анализ выявленных нарушений показывает, что наиболее характерными причинами, допускаемых при эксплуатации энергоустановок нарушений, являются:

• проведение не в полном объеме необходимых испытаний электрооборудования;

• отсутствие квалифицированного электротехнического персонала;

• недостаточное внимание руководства подконтрольных предприятий и организаций к вопросам электробезопасности (несвоевременное обучение и проведение проверки знаний электротехнического и электротехнологического персонала);

• отсутствие в полном объёме необходимой при эксплуатации энергооборудования технической документации;

• не проведение в установленные сроки режимно-наладочных работ на тепловых энергоустановках;

• не проведение технического освидетельствования оборудования, отработавшего нормативный срок эксплуатации;

Основными причинами, отрицательно влияющими на поддержание состояния безопасности энергоустановок, являются высокая степень износа основных производственных фондов и слабая материально-техническая база.

Анализ результатов проверок выполнении предписаний говорит о том, что выполняется порядка 95 % выданных предписаний. В случае невыполнения предписаний в установленные сроки, виновные юридические лица привлекаются к ответственности по ст. 19.5 ч.1 КоАП Российской Федерации (40 протоколов направлены в суд, 39 рассмотрено: 38 административных штрафов, 1 предупреждение).

*Организация работы с персоналом. Обеспечение подготовки и аттестации руководителей и специалистов организации, обучения, инструктажа и допуска к самостоятельной работе персонала.*

*Самарская область*

В отчетный период 2019 года согласно Правилам работы с персоналом в организациях энергетики инспекторы Управления принимали участие в работе комиссий по проверке знаний по электробезопасности у директоров, главных инженеров, инженеров по охране труда электростанций и сетевых организаций.

Инспекторский состав Управления на регулярной основе принимает участие в работе отраслевой территориальной комиссии по проверке знаний персонала поднадзорных предприятий. За отчетный период проведена проверка знаний у 7491 человек электротехнического и 1772 человек теплотехнического персонала

В региональной аттестационной комиссии по аттестации лиц, осуществляющих профессиональную деятельность, связанную с оперативно-диспетчерским управлением в электроэнергетике Управления аттестовано 20 чел.

При проведении проверок инспекторским составом контролируется наличие и своевременность проверок знаний правил, обучения, инструктажей и допуска к самостоятельной работе персонала организаций.

*Ульяновская область*

Согласно «Правилам работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ» государственные инспектора Ульяновского регионального отдела по надзору за промышленной и энергетической безопасностью принимали участие в работе комиссий по проверке знаний норм и правил у директоров, главных инженеров, инженеров по охране труда электростанций, руководителей подразделений электросетевых предприятий, таких, как филиала ПАО «МРСК Волги» - «Ульяновские распределительные сети», АО «Ульяновская сетевая компания», МУП «УльГЭС», АО «ГНЦ НИИАР». Инспекторский состав принимал участие в отраслевой комиссии Управления по проверке знаний членов ПДК предприятий и персонала поднадзорных предприятий, и в очередной проверке знаний работников в комиссии филиала ПАО «МРСК Волги» - «Ульяновские распределительные сети» (55 человек).

Инспекторский состав отдела на регулярной основе принимает участие в работе отраслевой территориальной комиссии по проверке знаний персонала поднадзорных предприятий. За 12 месяца 2019 года проведена проверка знаний у 4496 человека электротехнического персонала и 1375 человек теплотехнического персонала. Повторной проверке знаний подверглись 449 человек.

*Саратовская область*

В соответствии с «Правилам работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ» инспекторы Саратовского регионального отдела государственного энергетического надзора и надзора за ГТС принимали участие в работе комиссий по проверке знаний норм и правил у директоров, главных инженеров, инженеров по охране труда электростанций, руководителей подразделений электросетевых предприятий, таких, как филиала ПАО «МРСК Волги», АО «Облкоммунэнерго», ЗАО «СПГЭС». Инспекторский состав принимал участие в работе отраслевой комиссии Управления по проверке знаний членов ПДК предприятий и персонала поднадзорных предприятий. Инспекторский состав отдела на регулярной основе принимает участие в работе отраслевой территориальной комиссии по проверке знаний персонала поднадзорных предприятий. За 12 месяцев 2019 года проведена проверка знаний у 6749 человек электротехнического персонала и 2748 человек теплотехнического персонала. Повторной проверке знаний подверглись 2118 человек.

*Пензенская область*

Инспекторский состав отдела на регулярной основе принимает участие в работе отраслевой территориальной комиссии по проверке знаний персонала поднадзорных предприятий. За 12 месяца 2019 года проведена проверка знаний у 5881 человек электротехнического персонала и 2521 теплотехнического персонала

**4. Характеристика состояния безопасности электро- и теплоснабжающих организаций и их готовности к работе в осенне-зимний период**

*Анализ показателей надзорной деятельности при контроле за подготовкой электро- и теплоснабжающих организаций к работе в осенне-зимний период.*

*Самарская область*

В целях качественной и своевременной подготовки к работе ОЗП 2018-2019 г.г. главам городских образований, муниципальных районов Самарской области и руководителям энергоснабжающих организаций было направлено информационное письмо «О подготовке предприятий и организаций, обеспечивающих электро- и теплоснабжение населения и объектов социальной сферы Самарской области, к работе в осенне-зимний период 2019-2020 г.г.», в котором изложены требования о составлении планов работы, о необходимости проведения испытаний тепловых сетей и энергетического оборудования и т.д., о включении представителей Управления в комиссии и штабы по контролю хода подготовки к работе в ОЗП.

Главам городских образований и муниципальных районов Самарской области и руководителям энергоснабжающих организаций были дополнительно направлены письма по предоставлению ежемесячной отчетной информации о ходе подготовки к работе в ОЗП.

В комиссии по подготовке к работе в ОЗП муниципальных районов и городских округов Самарской области введены представители Управления. Проходят заседания комиссий с участием представителей Управления.

Организован мониторинг хода подготовки к работе в ОЗП электро- и теплоснабжающих организаций.

По результатам заседания комиссии по подготовке к ОЗП муниципального района Кинельский Самарской области, было установлено, что источник теплоснабжения военного городка, расположенного в пос. Октябрьский Кинельского района Самарской области, находится на балансе Министерства обороны РФ и должен быть передан Администрации Кинельского района Самарской области для дальнейшего обслуживания.

Возникают сложности передачи котельной в муниципальную собственность для дальнейшего обслуживания. В связи с этим, подготовка объекта к прохождению ОЗП не ведётся как Министерством обороны РФ, так и муниципалитетом.

Так же, проблемным вопросом является подготовка к ОЗП МУП «ЖЭС» г.о. Сызрань, из-за низких темпов проведения ремонтных работ.

В связи с чем, подготовлены информационные письма в Министерство энергетики Самарской области, в прокуратуру Самарской области и администрацию г.о. Сызрань.

По обращению прокуратуры Самарской области, представители Управления приняли участие в проверке Богатовского участка ЗАО «Коммунэнерго» (Богатовский район Самарской области).

По результатам проверки было выявлено 57 нарушений.

Основные нарушения, существенно влияющие на прохождение отопительного сезона:

1. Не проведены испытания тепловых сетей на максимальную температуру теплоносителя;

2. В установленные сроки не проведены инструментально-визуальные обследования дымовых труб котельных.

С целью исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 18 января 2019 г. № ДК-П9-274, приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 01 февраля 2019 г. № 44 «О проведении проверок соблюдения обязательных требований субъектами электроэнергетики, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и потребителями электрической энергии в 2019 году», проведены проверки 3-х теплоснабжающих организации – ООО «Энергоресурс», ООО «Коммунальные технологии», ТСЖ «Уют» и одной электросетевой организации - ООО «Энерго».

Управлением проведено 116 проверок по контролю за ходом подготовки к отопительному периоду 2019-20 гг субъектов энергетики, теплоснабжающих и теплосетевых организаций. По результатам проверок выявлено 4586 нарушений, составлено 50 протоколов на юридических лиц и 182 протокола на должностных лиц.

Управлением выявлены проблемные вопросы при подготовке организаций к подготовке к осенне-зимний период 2019-2020 гг.

1. В соответствии с приказом заместителя Министра обороны РФ от 07.03.2018 № 149 «О передаче объектов недвижимого имущества в собственность сельского поселения Бобровка муниципального района Кинельский Самарской области», котельная с.п. Бобровка передана в муниципальную собственность сельского поселения Бобровка.

В связи с морально и физически устаревшем котельным и котельно-вспомогательным оборудованием, Администрацией м.р. Кинельский принято решение о строительстве нового источника теплоснабжения, ведутся изыскательские и проектные и работы.

В настоящее время проводятся срочные ремонтные и диагностические работы на старой котельной.

2. При проведении проверки ООО «Волгатеплоснаб» г.о. Самара установлено, что 26 муниципальных котельных, ранее эксплуатируемых ООО «Волгатеплоснаб» по договору аренды, с 01.08.2019 переданы в МП «Инженерная служба».

Передача котельных из одной эксплуатирующей организации в другую может привести к неготовности котельных к отопительному сезону.

3. Недостаточное количество работ по перекладкам тепловых сетей в г. Самара.

В соответствии с Постановлением главы г.о. Самара от 12.04.2019 № 230 «О мероприятиях по подготовке городского хозяйства к работе в условиях осенне-зимнего периода 2019-2020 годов» АО «ПТС» запланировал капитальный ремонт и техническое перевооружение 8,789 км. тепловых сетей из 1476,868 км. (в однотрубном исчислении), что составляет 0,6 % от их протяженности.

Причем необходимо отметить, что не запланированы работы по капитальному ремонту и техническому перевооружению квартальных тепловых сетей АО «ПТС» и тепловых сетей, не имеющих эксплуатирующей организации, переданных АО «ПТС» администрацией г.о. Самара для содержания и обслуживания (1038 км. из 1477 км. в однотрубном исчислении).

Направлены письма в Администрацию г.о. Самара и Министерство энергетики и ЖКХ Самарской области.

Основные нарушения, существенно влияющие на прохождение отопительного сезона:

1. Не проведены испытания тепловых сетей на максимальную температуру теплоносителя;

2. В установленные сроки не проведены инструментально-визуальные обследования дымовых труб котельных.

В комиссии по подготовке к работе в ОЗП муниципальных районов и городских округов Самарской области введены представители Управления. Проходят заседания комиссий с участием представителей Управления.

Инспекторами Управления проведена оценка готовности муниципальных образований Самарской области.

Всего из 49 муниципальных образований, подлежащих оценке готовности (районов – 27, городов - 10, городских поселений – 12) положительно оценены 21 район (Безенчукский, Большеглушицкий, Большечерниговский, Борский, Красноармейский, Нефтегорский, Похвистневский, Приволжский, Хворостянский, Клявлинский, Камышлинский, Кошкинский, Красноярский, Ставропольский, Сызранский, Шенталинский, Шигонский, Кинель-Черкасский, Пестравский, Исаклинский и Елховский), 8 городов (Новокуйбышевск, Сызрань, Чапаевск, Отрадный, Кинель, Жигулевск, Октябрьск и Похвистнево) и 11 городских поселений.

Отрицательно оценены 6 районов (Алексеевский, Богатовский, Волжский, Кинельский, Челно-Вершинский и Сергиевский), 2 города (Самара, Тольятти) и 1 городское поселение (г.п. Суходол Сергиевского района).

Таким образом, по состоянию на 15.11.2019, положительно оценены 40 муниципальных образований Самарской области из 49 (81,6 %). Основными причинами неготовности муниципальных образования являются неисполнение предписаний Управления, существенно влияющих на прохождение отопительного сезона теплоснабжающими организациями или неготовности последних к отопительному сезону.

В комиссию Средне-Поволжского управления Ростехнадзора по оценке готовности к ОЗП 2019/2020 годов после 15 ноября 2019 г. поступило 7 уведомлений об устранении замечаний, указанных в акте готовности: г.о. Самара, г.о. Тольятти, г.п. Суходол Сергиевского района Самарской области, муниципальный район Волжский Самарской области, муниципальный район Сергиевский Самарской области, муниципальный район Алексеевский Самарской области, муниципальный район Челно-Вершинский Самарской области.

По состоянию на 20.12.2019 положительно оценены муниципальный район Алексеевский, муниципальный район Сергиевский и г.п. Суходол Сергиевского района.

*Ульяновская область*

За 12 месяцев 2019 г. проведено 56 проверок за ходом подготовки к ОЗП 2019/2020гг. в отношении теплоснабжающих и теплосетевых организаций. В период прохождения отопительного периода 2019-2020 гг. Управлением на территории области проведено 56 внеплановых выездных проверок по контролю предписаний.

При этом у 4 теплоснабжающих организаций предписания в полном объеме выполнены не были (вновь выдано к устранению 44 нарушения обязательных требований).

Тем не менее, в сравнении с прошлым отопительным периодом прослеживается положительная динамика по количеству организаций, предпринявших меры к устранению нарушений.

За 12 месяцев представители управления приняли участие в 28 заседаниях областного штаба по проблемам ТЭК и ЖКХ, заседании совета безопасности при Губернаторе Ульяновской области, на которых в том числе рассматривались вопросы прохождения отопительного периода 2018/2019 г.г., а также вопросы по подготовке к предстоящему отопительному периоду 2019-2020 гг.

В комиссию Средне-Поволжского управления Ростехнадзора по оценке готовности к ОЗП 2019/2020 гг. в декабре 2019 г. поступило 1 уведомление об устранении замечаний, указанных в акте готовности от Чердаклинского района.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора была проведена повторная оценка готовности администрации муниципального образования «Чердаклинский район», был выдан акт неготовности.

Аварийных ситуаций на объектах теплоснабжающих (теплосетевых) организаций и прекращение теплоснабжения потребителей тепловой энергии теплоснабжающими (теплосетевыми) организациями не зафиксировано.

Фактов наличия бесхозяйных объектов энергетики на территории Ульяновской области не установлено.

Количество перекладок тепловых сетей недостаточно для планомерной замены, отслуживших расчётный срок службы трубопроводов тепловых сетей (менее 4% в год), фактически не проводятся работы по технической диагностике тепловых сетей с целью определения их состояния и остаточного ресурса.

В коммунальной энергетике проблемным является вопрос, связанный с наличием значительного парка физически и морально устаревшего оборудования, которое не всегда обеспечивает достаточный уровень надежности. Около 250 котельных морально и физически устарели. До 70% зарегистрированных котлов отработали нормативные сроки службы.

Оборудование большинства ведомственных и муниципальных котельных эксплуатируется более 25 лет. Трубопроводы тепловых сетей, муниципальных образований, отслужившие расчётный срок службы (25 лет и более), составляют более 50 % от общей протяжённости тепловых сетей. Имеются факты эксплуатации трубопроводов тепловых сетей сроком более 50 лет.

Организации электроэнергетики в основном укомплектованы квалифицированным персоналом. В организациях ЖКХ ощущается нехватка квалифицированного оперативного и ремонтного персонала.

Проблемным вопросом при подготовке к работе в ОЗП также является вопрос по техническому диагностированию трубопроводов тепловых сетей, отработавших нормативный срок службы.

Техническое состояние оборудования электрических станций и электрических сетей, находящихся на балансе филиала «Ульяновский» ПАО «Т Плюс», ОАО «МЭС Волги», ПАО «МРСК Волги», МУП «УльГЭС», ОАО «Ульяновская сетевая компания», удовлетворительное. Действующие схемы электрических соединений электрических сетей, электростанций и подстанций в основном обеспечивают надежное электроснабжение потребителей электроэнергией.

В соответствии и имеющимися инвестиционными программами, планами и графиками ведутся работы по ремонту, реконструкции, модернизации и техническому перевооружению на объектах электро- и теплоснабжающих организаций.

*Саратовская область*

За 12 месяцев 2019 года проведена 1 проверка выполнения ранее выданного предписания в отношении ПАО «Т Плюс».

На территории Саратовской области осуществляется надзор и контроль за подготовкой и прохождением осенне–зимнего периода 2019-2020 гг. на 12 объектах электроэнергетикии 45 теплоснабжающих организации, осуществляющих теплоснабжение объектов ЖКХ и социально-значимых объектов, в эксплуатации которых находятся 928 отопительных и отопительно-производственных котельных, 2283,7 км тепловых сетей в 2-х трубном исполнении.

В соответствии с утвержденными Графиками проведения внеплановых проверок хода подготовки теплоснабжающих, энергоснабжающих организаций и организаций электроэнергетики поднадзорных Средне-Поволжскому управлению Ростехнадзора к ОЗП 2019-2020 гг. надзору во исполнение поручений Правительства Российской Федерации от 18.06.2019 № ДК-П9-4982 и от 19.06.2019 № ВМ-П9-5084 и приказов Ростехнадзора от 04.07.2018 № 261 «О контроле хода подготовки объектов теплоснабжения к работе в осенне-зимний период 2019-2020 годов» и от 04.07.2018 № 262 «О контроле хода подготовки объектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2019-2020 годов» на 30.12.2019 проведено 13 проверок энергоснабжающих предприятий и 40 проверок теплоснабжающих организаций на территории Саратовской области, по результатам которых выявлено 2585 нарушений обязательных требований в области энергетики.

В соответствии с Приказом Министерства энергетики от 12.03.2013 года № 103 «Об утверждении правил оценки готовности к отопительному периоду», Средне-Поволжским управлением на территории Саратовской области до 15.112019 г. проведена оценка готовности муниципальных образований к ОЗП.

Управлением проведены проверки готовности к отопительному периоду 38 муниципальных районов и 4 городских округов, по результатам которых:

1. Выданы акты и паспорта готовности к отопительному периоду30 районам (Самойловский, Федоровский, Ртищевский, Аркадакский, Ровенский, Краснопартизанский, Новобурасский, Красноармейский, Татищевский, Дергачевский, Саратовский, Ивантеевский, Романовский, Калининский, Новоузенский, Духовницкий, Вольский, Балашовский, Питерский, Екатериновский, Турковский, Советский, Петровский, Аткарский, Базарнокарабулакский, Марксовский, Краснокутский, Пугачевский, Лысогорский), 2 городским округам (ЗАТО Шиханы, ЗАТО Михайловский).

2. Выданы акты о неготовности к отопительному периоду8 районам: (Ершовский, Балаковский, Балтайский, Озинский, Воскресенский, Энгельсский, Алгайский, Хвалынский) и 2 городским округам (ЗАТО Светлый, муниципальное образование «Город Саратов»).

По состоянию на 15.11.2019 готовы к отопительному периоду и получили 32 паспорта готовности, что составляет 76,2% муниципальных образований, расположенных на территории Саратовской области.

10 муниципальных образований не получили паспорта готовности и не исполнили требования по подготовке к ОЗП 2019-2020 гг., что составляет 23,8% от общего количества муниципальных образований Саратовской области.

Муниципальным районам, не получившим паспорта готовности выданы акты о неготовности к отопительному периоду.

Повторно на оценку готовности обращались следующие муниципальные районы: Калининский, Балашовский, Турковский, Питерский, Краснокутский, Новоузенский, Романовский, ЗАТО пос. Михайловский, Вольский, Духовницкий, Екатериновский, Советский, Петровский, Аткарский, Перелюбский, Пугачевский, Марксовский, Базарнокарабулакский, Ершовский.

По результатам проведенных проверок выдан акт о готовности к отопительному периоду Ершовскому муниципальному району.

Основными проблемными вопросами являются:

1. Морально и физически устаревшее котельное и котельно-вспомогательное оборудование, магистральные трубопроводы и внутриквартальные тепловые сети г. Саратова, г. Энгельса и г. Балаково;

2. Систематические аварийные работы при эксплуатации теплоустановок, магистральных трубопроводов и вутриквартальных тепловых сетей организации ПАО «Т Плюс» в г. Саратове, г. Балаково и г. Энгельсе, приводящие к периодическому нарушению надежности теплоснабжения социальной сферы и населения.

3. Наличие бесхозяйных внутриквартальных тепловых сетей в г. Саратове.

4. Старение энергетического оборудования. До настоящего времени в эксплуатации находятся морально и физически устаревшее оборудование 40-50-х годов. На ТЭС его износ составляет 49%, а на ТЭЦ-2 достиг 63%. На тепловых электростанциях Саратовской области из 33 турбогенераторов, находящихся в эксплуатации, выработали свой ресурс 23 турбогенератора, что составляет 70%.

*Пензенская область*

Всего по результатам проведенных 38 внеплановых проверок выявлено 1624 нарушений, привлечено к ответственности 26 юридических и 28 должностных лиц.

В результате проведения оценки готовности муниципальных образований Пензенской области, комиссией Средне-Поволжского управления Ростехнадзора выданы паспорта готовности всем муниципальным образованиям

*Анализ показателей надзорной деятельности при контроле за ходом прохождения электро- и теплоснабжающих организациями осенне-зимнего периода.*

*Самарская область*

На подконтрольной территории отопительный сезон 2018-2019 г.г. прошел удовлетворительно.

В соответствии с письмом заместителя руководителя Ростехнадзора В.С. Беззубцева от 21.11.2013 № 00-03-06/1737 внеплановые проверки контроля хода прохождения отопительного периода 2018-2019 г.г. не проводились.

Отопительный сезон 2019-2020 г.г. в Самарской области начался в первой половине октября 2019 г., в соответствии с распорядительными документами глав муниципальных образований. Все теплоснабжающие организации начали отопительный сезон в установленные сроки.

На объектах, эксплуатируемых организациями, не получившими паспорта готовности, в отопительный период 2018-2019 годов аварий, приведших к прекращению энергоснабжения потребителей и подлежащих расследованию органами Ростехнадзора, в соответствии с требованиями Правил расследования причин аварий в электроэнергетике, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2009 г. N 846 и Правил расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении, утверждены постановлением Правительства РФ от 17 октября 2015 г. № 1114 не было.

Специалистами Управления осуществляется постоянный мониторинг прохождения отопительного периода на подконтрольной территории. Ежемесячно осуществляется сбор информации от теплоснабжающих и теплосетевых организаций по вопросам эксплуатации оборудования и сетей, запасам топлива и произошедших инцидентах. Прекращений электроснабжения потребителей на срок 24 часа и более не происходило.

В комиссию Средне-Поволжского управления Ростехнадзора по оценке готовности к ОЗП 2019/2020 годов после 15 ноября 2019 г. поступило 7 уведомлений об устранении замечаний, указанных в акте готовности: г.о. Самара, г.о. Тольятти, г.п. Суходол Сергиевского района Самарской области, муниципальный район Волжский Самарской области, муниципальный район Сергиевский Самарской области, муниципальный район Алексеевский Самарской области, муниципальный район Челно-Вершинский Самарской области.

По состоянию на 20.12.2019 положительно оценены муниципальный район Алексеевский, муниципальный район Сергиевский и г.п. Суходол Сергиевского района.

*Ульяновская область*

Отопительный сезон в Ульяновской области начался в первой половине октября 2019 г., в соответствии с распорядительными документами глав муниципальных образований. Все теплоснабжающие организации начали отопительный сезон в установленные сроки.

Специалистами Управления осуществлялся постоянный мониторинг прохождения отопительного периода на подконтрольной территории. Ежемесячно осуществляется сбор информации от теплоснабжающих и теплосетевых организаций по вопросам эксплуатации оборудования и сетей, запасам топлива и произошедших инцидентах. Прекращений электроснабжения потребителей на срок 24 часа и более не происходило.

В комиссию Средне-Поволжского управления Ростехнадзора по оценке готовности к ОЗП 2019/2020 гг. в декабре 2019 г. поступило 1 уведомление об устранении замечаний, указанных в акте неготовности Чердаклинского района. Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора была проведена повторная оценка готовности администрации муниципального образования «Чердаклинский район», был выдан акт неготовности.

*Саратовская область*

На территории Саратовской области осуществляется надзор и контроль за подготовкой и прохождением осенне–зимнего периода 2019-2020 гг. на 12 объектах электроэнергетики и 45 теплоснабжающих организации, осуществляющих теплоснабжение объектов ЖКХ и социально-значимых объектов, в эксплуатации которых находятся 928 отопительных и отопительно-производственных котельных, 2283,7 км тепловых сетей в 2-х трубном исполнении.

В соответствии с утвержденными Графиками проведения внеплановых проверок хода подготовки теплоснабжающих, энергоснабжающих организаций и организаций электроэнергетики поднадзорных Средне-Поволжскому управлению Ростехнадзора к ОЗП 2019-2020 гг. надзору во исполнение поручений Правительства Российской Федерации от 18.06.2019 № ДК-П9-4982 и от 19.06.2019 № ВМ-П9-5084 и приказов Ростехнадзора от 04.07.2018 № 261 «О контроле хода подготовки объектов теплоснабжения к работе в осенне-зимний период 2019-2020 годов» и от 04.07.2018 № 262 «О контроле хода подготовки объектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2019-2020 годов» на 30.12.2019 проведено 13 проверок энергоснабжающих предприятий и 40 проверок теплоснабжающих организаций на территории Саратовской области, по результатам которых выявлено 2585 нарушений обязательных требований в области энергетики.

В соответствии с Приказом Министерства энергетики от 12.03.2013 года № 103 «Об утверждении правил оценки готовности к отопительному периоду», Средне-Поволжским управлением на территории Саратовской области до 15.11 2019 г. проведена оценка готовности муниципальных образований к ОЗП.

Управлением проведены проверки готовности к отопительному периоду 38 муниципальных районов и 4 городских округов, по результатам которых:

1. Выданы акты и паспорта готовности к отопительному периоду 30 муниципальным районам: Самойловскому , Федоровскому, Ртищевскому, Аркадакскому, Ровенскому, Краснопартизанскому, Новобурасскому, Красноармейскому, Татищевскому, Дергачевскому, Саратовскому, Ивантеевскому, Романовскому, Калининскому, Новоузенскому, Духовницкому, Вольскому, Балашовскому, Питерскому, Екатериновскому, Турковскому, Советскоиу, Петровскому, Аткарскому, Базарнокарабулакскому, Марксовскому, Краснокутскому, Пугачевскому, Лысогорскому), 2 городским округам: ЗАТО Шиханы, ЗАТО Михайловский.

2. Выданы акты о неготовности к отопительному периоду 8 муниципальным районам: Ершовский, Балаковский, Балтайский, Озинский, Воскресенский, Энгельсский, Алгайский, Хвалынский и 2 городским округам: ЗАТО Светлый, муниципальное образование г. Саратов.

По состоянию на 15.11.2019 готовы к отопительному периоду и получили 32 паспорта готовности, что составляет 76,2% муниципальных образований, расположенных на территории Саратовской области.

10 муниципальных образований не получили паспорта готовности и не исполнили требования по подготовке к ОЗП 2019-2020 гг., что составляет 23,8% от общего количества муниципальных образований Саратовской области.

Муниципальным районам, не получившим паспорта готовности выданы акты о неготовности к отопительному периоду.

Повторно, для оценки готовности обращались следующие муниципальные районы: Калининский, Балашовский, Турковский, Питерский, Краснокутский, Новоузенский, Романовский, ЗАТО пос. Михайловский, Вольский, Духовницкий, Екатериновский, Советский, Петровский, Аткарский, Перелюбский, Пугачевский, Марксовский, Базарнокарабулакский, Ершовский.

По результатам проведенных проверок выдан акт о готовности к отопительному периоду Ершовскому муниципальному району.

*Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов.*

*Самарская область*

В настоящее время остаются актуальными вопросы морального и физического износа основного и вспомогательного оборудования электростанций и электрических сетей. Необходима их модернизация и реконструкция.

Постоянное увеличение парка оборудования, отработавшего нормативный ресурс, является одной из основных проблем регулирования безопасности энергообъектов. При этом реальное техническое состояние оборудования не представляется возможным определить по причине отсутствия программ и методик оценки остаточного ресурса оборудования и продления срока его эксплуатации. В то же самое время требуется существенное обновление основных производственных фондов на базе уже новой техники и технологий отечественного производства с применением новых энергосберегающих технологий.

Отечественное оборудование, составляющее техническую основу российской электроэнергетики, морально устарело, не соответствует современным требованиям по энергоэффективности.

Общей проблемой электрических станций со сроком эксплуатации оборудования более 60 лет (СГРЭС, БТЭЦ, ТоТЭЦ, СТЭЦ и НкТЭЦ-1) является высокая степень сработки ресурса. Значительный объем электротехнического оборудования выработал свой нормативный ресурс, и средний процент его износа составляет более 60%.

На электростанциях Самарского филиала ПАО «Т Плюс» существует практика по продлению ресурса элементов турбин и паропроводов, отработавших свой нормативный срок. Этот способ требует больших финансовых затрат, но кардинально не решает проблему. Решить её позволит только возобновление основных производственных фондов.

*Ульяновская область*

В целом техническое состояние оборудования электрических станций и электрических сетей, находящихся на балансе ПАО «Т плюс», филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Средне-Волжское предприятие МЭС, ПАО «МРСК Волги» - «Ульяновские распределительные сети», МУП «УльГЭС», АО «Ульяновская сетевая компания» удовлетворительное. Действующие схемы электрических соединений электрических сетей, электростанций и подстанций в основном обеспечивают надежное электроснабжение потребителей электроэнергией. Однако, слабым звеном Ульяновской энергосистемы остаются системообразующие ВЛ 110 кВ «Димитровградская 1» и «Димитровградская 2», эксплуатируемые с 1962 года и не рассчитанные на имевшее место в декабре 2010 года гололедообразование.

АО «ГНЦ НИИАР» завершило капитальный ремонт автотрансформатора АТ-1 и проводит замену оборудования ОРУ-220 кВ и ОРУ-110 кВ на ПС 220/110/6кВ «1М», тем самым повысив надежность электроснабжения левобережной части Ульяновской области.

Следует отметить и снижение объемов капитального строительства, реконструкций и технического перевооружения оборудования электростанций и электрических сетей по Ульяновской области.

К основным проблемам, связанным с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов следует отнести следующие:

- ряд котельных не имеют резервных источников электроснабжения;

- теплоснабжающие организации в районных центрах Ульяновской области не обеспечивают потребителей первой категории (больницы, родильные дома, детские дошкольные учреждения с круглосуточным пребыванием детей и др.), вторым источником теплоты с целью недопущения перерывов в подаче расчетного количества теплоты и снижения температуры воздуха в помещениях ниже предусмотренных ГОСТ 30494;

- не в полном объеме согласно графику ППР ведутся ремонтные работы тепломеханического оборудования в энергоснабжающих организациях;

- не проводятся противоаварийные тренировки по специально разработанным программам или проводятся не в полном объеме;

- тепловые сети МУП ЖКХ находятся в изношенном состоянии;

- не проводятся тепло-химические испытания котлов с наладкой их водно-химического режима;

- не соблюдается периодичность химического контроля водно-химического режима оборудования котельных;

- эксплуатируется морально и физически устаревшее тепломеханическое оборудование и автоматика;

- не достаточная степень физической защищенности от террористической деятельности и разграбления наружных тепловых сетей;

- при эксплуатации тепловых сетей утечка теплоносителя превышает норму, закрытая система теплоснабжения работает, как открытая из-за несанкционированного разбора воды из тепловой сети, что приводит к преждевременному выходу котлов из эксплуатации;

- на отдельных предприятиях отсутствует необходимый запас запорной арматуры и материалов, для проведения работ по ликвидации аварий и повреждений;

- отсутствует наладка режимов водоподготовки;

- банкротство и частая смена юридического лица и постоянное деление теплоснабжающих организаций.

*Саратовская область*

Главной проблемой является старение энергетического оборудования. До настоящего времени в эксплуатации находятся морально и физически устаревшее оборудование 40-50-х годов. На ТЭС его износ составляет 49%, а на ТЭЦ-2 достиг 63%. На тепловых электростанциях Саратовской области из 33 турбогенераторов, находящихся в эксплуатации, выработали свой ресурс 23 турбогенератора, что составляет 70%.

Оборудование большинства ведомственных и муниципальных котельных эксплуатируется более 25 лет.

Работы по ремонту инженерных сетей и оборудования предприятиями планируются исходя из наличия финансовых средств, а не из расчетной годовой потребности в указанных работах, планово-предупредительный ремонт уступает место аварийно-восстановительным работам.

Основными проблемами, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов, являются:

- высокий процент износа основных производственных фондов;

- реформирование предприятий электроэнергетики;

- вывод ремонтного персонала за штат предприятия с понижением оклада и должности, вследствие чего происходит отток квалифицированных кадров;

- уменьшение численного состава эксплуатационного персонала;

- длительный срок заключения договоров на проведение ремонтных, монтажных работ с подрядными организациями;

- низкий уровень подготовки персонала подрядных организаций, выполняющих работы на поднадзорных объектах электроэнергетики;

- недостаток финансирования программ ремонтов оборудования, реконструкции и технического перевооружения эксплуатируемого оборудования, что негативно сказывается на уменьшении износа основных производственных фондов;

- прекращение финансирования инвестиционных проектов крупных электросетевых организаций;

- низкая квалификация руководителей и специалистов, большая текучесть кадров.

**5. Характеристика состояния безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики**

*1. Характеристика поднадзорных предприятий и объектов.*

*Самарская область*

Общее количество поднадзорных гидротехнических сооружений составляет 200 объектов, среди них:

- 22 комплексов ГТС предприятий промышленности: 21 накопителей жидких промышленных отходов, илонакопителей и буферных прудов в нефтеперерабатывающей и химической промышленности; 1 хвостохранилище в горнодобывающей промышленности

- 5 комплексов ГТС предприятий энергетики: 2 комплекса ГТС в гидроэнергетике и 3 объекта в теплоэнергетике.

- 173 ГТС водохозяйственного комплекса: в числе которых 12 ГТС предприятий берегоукрепления.

8 ГТС водохозяйственного комплекса не имеют собственника.

По классам капитальности ГТС подразделяются:

I класса – 1 комплекс ГТС предприятия энергетики (гидроэнергетика) - Жигулевская ГЭС;

II класса – 4;

III класса – 31 ГТС, из них: 12 ГТС предприятий берегоукрепления, 7 комплекса ГТС предприятий химической промышленности; 4 ГТС водохозяйственного комплекса, находящихся в ведении Минсельхоза России; 7 ГТС водохозяйственного комплекса, 1 комплекс ГТС предприятий теплоэнергетики;

IV класса – 1 комплекс ГТС предприятия горнодобывающей промышленности; 14 комплексов ГТС предприятий химической промышленности; 2 комплексов ГТС предприятий энергетики (1 в гидроэнергетике и 1 в теплоэнергетике); 147 ГТС водохозяйственного комплекса.

По уровням безопасности ГТС подразделяются:

- нормальный – 36 ГТС (1 комплекс ГТС предприятия горнодобывающей промышленности, 9 комплексов ГТС предприятий химической промышленности, 2 комплекса ГТС предприятий энергетики, 24 ГТС водохозяйственного комплекса),

- пониженный – 164 (13 комплексов ГТС предприятий химической промышленности ГТС, 2 комплекса ГТС предприятий теплоэнергетики, 149 ГТС водохозяйственного комплекса).

*Ульяновская область*

На территории Ульяновской области располагается 116 ГТС, поднадзорных Средне-Поволжскому Управлению Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее–Управление), из них:

1 комплекс ГТС предприятия энергетики (теплоэнергетики);

115 ГТС водохозяйственного комплекса (в числе которых 1 ГТС в ведении Росводресурсов и 114 ГТС относятся к категории «другие»), из которых 3 ГТС бесхозяйные.

По классам ГТС подразделяются:

I класса – 1 ГТС водохозяйственного комплекса (в ведении Росводресурсов),

II класса – 1 комплекс ГТС предприятия энергетики (теплоэнергетики);

III класса – 1 ГТС водохозяйственного комплекса (в собственности Муниципального образования «Город Димитровград»);

IV класса – 113 ГТС водохозяйственного комплекса, относящиеся к категории «другие».

Уровень безопасности 111 комплексов ГТС, расположенных на территории Ульяновской области, классифицируется как пониженный, 2 ГТС- неудовлетворительный (земляная плотина на р. Юловка Инзенского района Ульяновской области ОГБУ «Пожарная безопасность» и водоподпорная железобетонная плотина на р. Свияга в г. Ульяновск филиала «Ульяновский» ПАО «Т Плюс» Ульяновской ТЭЦ-1 по заключению экспертной комиссии, проводившей экспертизу декларации безопасности ГТС), для 3 бесхозяйных ГТС установлен уровень безопасности ГТС «опасный», вплоть до оформления права собственности или их ликвидации в установленном порядке.

*Саратовская область*

Управлению поднадзорны 92 ГТС, из них 2 комплекса ГТС энергетического комплекса, 73 сооружений водохозяйственного комплекса и 17 ГТС промышленного комплекса.

Техническое состояние 91 ГТС удовлетворительное (работоспособное), 1 частично работоспособное.

На территории области имеются следующие сооружения:

- 2 сооружения чрезвычайно высокой опасности - 1 класс

- 1 сооружение высокой опасности - 2 класс

- 50 средней опасности; 3 класс

- 39 сооружений низкой опасности - 4 класс.

Уровень безопасности комплексов ГТС, расположенных на территории Саратовской области, классифицируется как нормальный 42, пониженный 16 для 2 бесхозяйных ГТС установлен уровень безопасности ГТС «опасный», вплоть до оформления права собственности или их ликвидации в установленном порядке, для остальных ГТС не определен.

*Пензенская область*

На территории Пензенской области на конец 2019 г. находятся 732 ГТС, из них 0 - бесхозяйных. 1 - ГТС энергетики, 1 - ГТС комплексного назначении, 36 – ГТС промышленности, 695 - ГТС водохозяйственного комплекса. 1 ГТС - I класса (комплексного назначения), 1 ГТС - II класса (энергетика), 9 ГТС - III класса (водохозяйственный комплекс), 721 ГТС – класс не установлен.

В течении 4 квартала 2019 г. количество бесхозяйных ГТС на территории области не изменилось.

На 18 ГТС имеются декларации безопасности:

- 1 ГТС I класса – в составе проектной документации на срок проведения реконструкции;

- 1 ГТС II класса - срок действия декларации и разрешения на эксплуатацию до 12.10.2021 г.;

- 13 ГТС III класса - срок действия декларации и разрешения на эксплуатацию до 19.12.2021, 19.12.2021, 19.12.2021, 10.05.2020, 29.11.2022, 29.11.2022, 24.09.2022, 19.09.2023, 19.09.2023, 15.11.2023, 15.11.2023, 20.12.2023, 20.12.2023;

- 3 ГТС IV класса - срок действия декларации и разрешения на эксплуатацию до 19.12.2021, 19.12.2021, 19.12.2021.

1. *Показатели аварийности за отчетный период. Суммарный материальный ущерб от аварий.*

За отчетный период информации об авариях, травматизме и несчастных случаях при эксплуатации гидротехнических сооружений Самарской, Саратовской, Пензенской и Ульяновской областей не поступало.

1. *Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций. Количество аварий, произошедших в результате действий третьих лиц.*

За отчетный период информации об авариях, травматизме и несчастных случаях при эксплуатации гидротехнических сооружений Самарской, Саратовской, Пензенской и Ульяновской областей не поступало.

1. *Количество несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий.*

За отчетный период информации об авариях, травматизме и несчастных случаях при эксплуатации гидротехнических сооружений Самарской, Саратовской, Пензенской и Ульяновской не поступало.

1. *Описание обстоятельств и причин аварий. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий, за отчетный период.*

За отчетный период информации об авариях, травматизме и несчастных случаях при эксплуатации гидротехнических сооружений Самарской Саратовской, Пензенской и Ульяновской областей не поступало.

1. *Анализ причин аварий.*

За отчетный период информации об авариях, травматизме и несчастных случаях при эксплуатации гидротехнических сооружений Самарской, Саратовской, Пензенской и Ульяновской областей не поступало.

1. *Анализ соблюдения законодательных процедур регулирования безопасности гидротехнических сооружений.*

*Самарская область*

На поднадзорном Управлению предприятии энергетики, эксплуатирующем гидротехнические сооружения, I класс сооружений, филиал ПАО «РусГидро»-«Жигулевская ГЭС» - введен режим постоянного государственного надзора в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 455 (надзорное дело № 2.11.36.0.00.01511.00 сформировано в соответствии с Правилами формирования и ведения надзорного дела в отношении опасных производственных объектов и гидротехнических сооружений, на которых установлен режим постоянного государственного надзора, утвержденными Приказом Ростехнадзора от 31.05.23012 № 319, зарегистрированным Минюстом от 20.06.2012, регистрационный № 24645). Проверки проводятся согласно плану проведения мероприятий по контролю, с периодичностью не реже одного раза в месяц.

Во исполнение указания заместителя руководителя Ростехнадзора (телеграмма от 14.11.2015 № 38) с 17.11.2015 усилен режим постоянного государственного надзора в отношении гидротехнических сооружений Филиала ПАО "РусГидро"-Жигулевская ГЭС", Самарская область, г. Жигулевск, Московское шоссе, 2 посредством систематического обхода и осмотра зданий, сооружений, территорий объекта в соответствии с утвержденным графиком.

В том числе, в соответствии с п. 2.1.1. Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденных Приказом Минэнерго России от 19.06.2003 N 229, зарегистрированным Минюстом Российской Федерации 20.06.2003, регистрационный № 4799, контролируется содержание в исправном состоянии комплексов инженерно-технических средств охраны (ограждения, контрольно-пропускные пункты, посты, служебные помещения).

В соответствии с Перечнем объектов, имеющих гидротехнические сооружения, поднадзорных Управлению и подлежащих декларированию безопасности, и графика предоставления деклараций их безопасности в 2019 году декларированию подлежат гидротехнические сооружения 21-го объекта - ГТС прудов и водохранилищ.

Собственникам и (или) эксплуатирующим организациям декларируемых ГТС в 2019 году направлены письма-уведомления о необходимости разработки декларации безопасности в установленные сроки.

Представители Управления за 12 месяцев 2019 г. приняли участие в 63 преддекларационных обследованиях гидротехнических сооружений, с участием представителей ГУ МЧС. По результатам установлено, что владельцам 7 гидротехнических сооружений у необходимо разработать документ «Расчет размера вероятного вреда» для определения величины финансового обеспечения ответственности, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения.

Утверждены Декларации безопасности в соответствии с графиком:

- АО «ННК» - ГТС шламонакопителя №1, IV класса, 211360000714400, декларация безопасности от 11.06.2019 № 19-19(02)0051-13-ХИМ сроком на 5 лет;

- Администрация г.о. Тольятти (Департамент городского хозяйтства) – ГТС берегоукрепления Куйбышевского водохранилища в районе набережной Центрального района г.Тольятти, III класса, 211360001132800, декларация безопасности от 01.07.2019 г. № 19-19(00)0053-13-ЗНВ сроком на 3 года;

- ФГБУ «Управление «Самарамелиоводхоз» - ГТС гидроузла Ветлянского водохранилища Нефтегорского района Самарской области, III класса, 211360000811000, декларация безопасности от 22.08.2019 № 19-19(02)0055-13-СХЗ сроком на 5 лет;

- АО «Северный ключ» - ГТС на реке Желтая, IV класса, 12063T414000040, декларация безопасности от 27.09.2019 № 19-19(01)0058-13-СХЗ сроком на 4 года;

- ФГУ «ЭСВ» - ГТС берегоукрепления на Саратовском водохранилище в пос. Зольное, Бахилова Поляна и Солнечная Поляна г. Жигулевска Самарской области, III класса, декларация безопасности от 04.12.2019 № 19-19(02)0061-13-ЗНВ сроком на 5 лет;

- АО «КНПЗ» - ГТС шламонакопителя № 3 ТЭЦ АО «КНПЗ», IV класса, декларация безопасности от 06.12.2019 № 19-19(02)0062-13-ХИМ сроком на 5 лет,

- АО «ССК» - ГТС Сызранской ГЭС, III класса, декларация безопасности от 21.12.2018 № 19-19(02)0065-13-ГЭС сроком на 5 лет.

Вне графика утверждена декларация ЗАО Корпорация «Тольяттиазот» - ГТС иловых карт, IV класса, 211360000011800, декларация безопасности от 07.05.2019 № 19-19(01)0050-13-ХИМ сроком на 4 года.

Сорваны сроки декларирования:

ГТС гидроузла на р.Байтермишка Клявлинского района Самарской области ФГБУ «Самарамелиоводхоз», ГТС гидроузла Таловского водохранилища Большеглушицкого района Самарской области ФГБУ «Самарамелиоводхоз», ГТС гидроузла на реке Большой Толкай ФГБУ «Самарамелиоводхоз», ГТС гидроузла Черновского водохранилища Волжского района ФГБУ «Самарамелиоводхоз». Все сооружения IV класса.

Вынесено постановление о назначении административного наказания по ст. 9.2 КоАП РФ в отношении юридического лица.

Сорваны сроки декларирования ввиду недостатка финансирования:

ГТС Берегоукрепления Куйбышевского водохранилища в районе набережной Комсомольского района, Дамба на полуострове Копылово, г. Тольятти Администрации г.о. Тольятти (Департамент городского хозяйства). III класса.

Вынесено постановление о назначении административного наказания по ст. 9.2 КоАП РФ в отношении юридического лица.

Сорваны сроки декларирования ввиду недостатка финансирования:

Укрепление берега р. Волга, Берегоукрепление левого берега р.Крымза, Берегоукрепление междуречья Крымзы и Сызранки, Берегоукрепление левого берега р. Крымза, Дамба обвалования МБУ «Благоустройство» г.о. Сызрань, III класса.

Вынесено постановление о назначении административного наказания по ст. 9.2 КоАП РФ в отношении юридического лица.

Сорваны сроки декларирования ввиду недостатка финансирования:

ГТС водохранилища «Крутой Дол» Администрации м.р. Сергиевский, IV класса.

Вынесено постановление о назначении административного наказания по ст. 9.2 КоАП РФ в отношении юридического лица.

Сорваны сроки декларирования ввиду недостатка финансирования:

ГТС водохранилища на р. Б. Тарханка (Светлополянское) Администрации с.п. Канаш м.р. Шенталинский Самарской области, IV класса.

Вынесено постановление о назначении административного наказания по ст. 9.2 КоАП РФ в отношении юридического лица.

По бесхозяйным ГТС

По состоянию на 31 декабря 2019 г. в перечне поднадзорных ГТС, расположенных на территории Самарской области, числятся 8 бесхозяйных сооружений.

Управлением в начале года Министерству лесного хозяйства и охраны окружающей среды Самарской области на 2019 год согласован План мероприятий по обеспечению безопасности 8 гидротехнических сооружений, которые не имеют собственника или собственник которых неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался.

Управление осуществляет контроль за соблюдением сроков реализации данного плана.

В четвертом квартале совместно с Министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области, Администрацией м.р. Волжский, Администрацией м.р. Кинельский Самарской области, а также ГУ МЧС России по Самарской области проведен осмотр гидротехнических сооружений, расположенных на территориях указаных муниципальных районов с составлением актов осмотров.

Мероприятия по паводку 2019 г.

Организовано взаимодействие с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и муниципальными образованиями по организации мониторинга, проверок ГТС и информационного обмена.

Управление организовано и осуществляется взаимодействие с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации Министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области по реализации комплекса мер, направленных на обеспечение эксплуатационной надежности и безопасности бесхозяйных гидротехнических сооружений в период весеннего половодья и паводка 2019 года.

Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области проинформировано, что непредставление Плана мероприятий по обеспечению безопасности бесхозяйных ГТС на согласование в Управление в установленный срок будет являться основанием для проведения административного расследования по ст. 28.7 КоАП Российской Федерации с последующим применением санкций, предусмотренных ст. 9.2 и ст. 19.7 КоАП Российской Федерации.

Управлением организовано взаимодействие с муниципальными образованиями по вопросам организации мониторинга, проверок ГТС и информационного обмена.

В целях мониторинга паводковой ситуации и оценки уровня готовности ГТС в период паводка и половодья 2019 года Управлением направлены информационные письма:

- на поднадзорные предприятия промышленности и энергетики;

- в администрации районов, на территории которых расположены гидротехнические сооружения;

Губернатору Самарской области по вопросам организации обеспечения безопасности бесхозяйных гидротехнических сооружений на территории Самарской области в период весеннего половодья и паводка 2019 года.

Согласно письмам, поступившим в Управление, на предприятиях промышленности созданы противопаводковые комиссии, разработаны планы мероприятий по обеспечению подготовки к пропуску весенних паводковых вод, созданы аварийно-восстановительные бригады для выполнения противопаводковых мероприятий, созданы резервные запасы финансовых и материальных средств.

В Управлении ведется журнал еженедельного мониторинга развития паводковой обстановки отметки уровней воды в верхнем и нижнем бьефе (Жигулевская ГЭС, на ГТС Кутулукского водохранилища, ГТС Черновского водохранилища, ГТС Поляковского водохранилища, ГТС Ветлянского водохранилища, ГТС Кондурчинского водохранилища, ГТС Михайло-Овсянского водохранилища, ГТС на р. Большой Толкай, ГТС Таловского водохранилища, ГТС на реке Байтермишка).

Руководителем Управления по поручению полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе 28.02.2019 принято участие в совещании с руководителями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по вопросу эффективности принимаемых мер по предупреждению подтоплений, обеспечению жизнедеятельности населения в паводковый период 2019 года.

Представитель Управления 13.03.2019 принял участие в совещании рабочей группы по безаварийному пропуску паводковых вод через гидроузел Жигулевская ГЭС ПАО «РусГидро» в ГУ МЧС России по Самарской области. На совещании обращено внимание на уровень водохранилища Жигулевского водохранилища со стороны верхнего бьефа.

Представитель Управления 20.03.2019 принял участие в заседании межведомственной рабочей группы по мониторингу состояния безопасности населения и территорий Приволжского федерального округа в паводковый период 2019 года.

Представитель Управления 27.03.2019 принял участие в оперативном селекторном совещании межведомственной рабочей группы о складывающейся обстановки и выполнения превентивных мероприятий по смягчению рисков в паводкоопасном и пожароопасном периодах 2019 года.

С 17.04.2019 по 19.04.2019 представители Управления принимали участие в командно-штатном учении с органами управления и силами МЧС России и единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС в пределах компетенции Управления по отработке вопросов ликвидации природных пожаров и обеспечению безаварийного пропуска весеннего половодья.

23.03.2019 с участием представителя Управления проведен предпаводковый осмотр Сызранской ГЭС АО «ССК», по результатам обследования составлен акт готовности гидротехнических сооружений Сызранской ГЭС к приему и пропуску паводковых вод.

04.12.2019 с участием представителя Управления проведен предпаводковый осмотр гидроузла Жигулевская ГЭС ПАО «РусГидро», по результатам обследования составлен акт готовности гидротехнических сооружений Жигулевской ГЭС к приему и пропуску паводковых вод.

Согласно Плану проведения проверок деятельности органов местного самоуправления на 2019 год, утвержденного руководителем Управления в период паводка запланировано провести проверки 30 гидротехнических сооружений.

В период с 09.04.2019 по 13.05.2019 проведена плановая проверка в отношении Общества с ограниченной ответственностью "СИБУР Тольятти", в собственности которой находятся гидротехнические сооружения шламохранилище для складирования шлама отработанного алюмохромового катализатора ИМ-2201 (новое шламохранилище). Выявлено 21 нарушение, к административной ответственности привлечено 2 должностных лица, наложен штраф по ст. 9.2 КоАП Российской Федерации в сумме 4 тыс. рублей, выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

В период с 18.04.2019 по 23.05.2019 проведена плановая проверка в отношении Муниципального бюджетного учреждения городского округа Сызрань «Благоустройство», в собственности которой находится гидротехнические сооружения Берегоукрепление междуречья Крымза и Сызранки - Самарская область г. Сызрань берег р. Волги территория от ул. Интернациональная до завода №136, Берегоукрепление центрального района - Самарская область г. Сызрань берег р. Волги район "Вечного огня", Берегоукрепление берега р. Волги г. Сызрань район ул. Декабристов - Самарская область г. Сызрань берега р. Волги район ул. Декабристов, Берегоукрепление правого берега р. Крымза - Самарская область, г. Сызрань, берег р. Волги район ул. Интернациональная, ГТС дамба обвалования - Самарская область, г. Сызрань, берег р. Волги. Выявлено 36 нарушений. К административной ответственности привлечены 2 должностных лица – начальник участка ГТС Муниципальному бюджетному учреждению городского округа Сызрань «Благоустройство», главный инженер МБУ г.о. Сызрань «Благоустройство», наложено 2 штрафа по ст. 9.2 КоАП Российской Федерации в сумме 4 тыс. рублей, выдано предписание об устранения выявленных нарушений.

В период с 06.05.2019 по 04.06.2019 проведена плановая проверка в отношении Администрации городского округа Тольятти (Департамента городского хозяйства), в собственности которой находится ГТС берегоукрепления Куйбышевского водохранилища в районе Набережной Комсомольского района г. Тольятти, дамба на полуострове Копылова, Берегоукрепление Куйбышевского водохранилища в районе Набережной Центрального района г. Тольятти. Выявлено 19 нарушений. По результатам визуального осмотра ГТС установлено неудовлетворительное состояние (Откосы земляной плотины заросли древесной кустарной растительностью). К административной ответственности привлечено юридическое лицо – Администрация городского округа Тольятти (Департамент городского хозяйства), наложен штраф по ст. 9.2 КоАП Российской Федерации в сумме 20 тыс. рублей, выдано предписание об устранения выявленных нарушений.

В период с 20.05.2019 по 17.06.2019 проведена плановая проверка в отношении Администрации муниципального района Большеглушицкий Самарской области, в собственности которой находятся ГТС пруда на овраге Широкий Дол, ГТС Пруда на овр. Березов, ГТС водохранилища на балке Чусовая. Выявлено 23 нарушения. По результатам визуального осмотра ГТС установлено неудовлетворительное состояние (отводящий канал зарос древесной кустарниковой растительностью, подмыв основания плотины со стороны верхнего бьефа, просадка гребня плотины), по документам (отсутствует расчет размера вероятного вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения). К административной ответственности привлечено юридическое лицо – Администрация муниципального района Большеглушицкий Самарской области, наложен штраф по ст. 9.2 КоАП Российской Федерации в сумме 20 тыс. рублей, выдано предписание об устранения выявленных нарушений.

В период со 02.09.2019 по 27.09.2019 проведена плановая проверка в отношении Администрации сельского поселения Большая Глушица муниципального района Большеглушицкий Самарской области, в собственности которой находится ГТС Водохранилища на овраге «Глушица». Выявлено 3 нарушения. По результатам визуального осмотра ГТС установлено неудовлетворительное состояние (Железобетон служебного мостика ледозащитного сооружения имеет дефекты, частично разрушено металлическое ограждение служебного мостика на ледозащитном сооружении), по документам (Не обеспечена аттестация специалистов в области безопасности ГТС). К административной ответственности привлечено должностное лицо – Глава сельского поселения Большая Глушица муниципального района Большеглушицкий Самарской области, наложен штраф по ст. 9.2 КоАП Российской Федерации в сумме 2 тыс. рублей, выдано предписание об устранения выявленных нарушений.

В период с 03.09.2019 по 30.09.2019 проведена плановая проверка в отношении Администрации муниципального района Алексеевский Самарской области, в собственности которой находятся ГТС водохранилища на р. Съезжая, ГТС водохранилища на овраге «Гусиный Дол», ГТС водохранилища на р. Калманка «Корнеевское», ГТС водохранилища на овраге «Черновка», ГТС пруда «Несмеяновский» на овраге Сухая Ветлянка, ГТС пруда на овраге «Горелый» (Новотроевский), ГТС пруда «Новониколаевский», ГТС пруда «Шариповский», ГТС пруда на овраге Осипов. Выявлено 87 нарушений. По результатам визуального осмотра ГТС установлено неудовлетворительное состояние (отводящий канал зарос древесной кустарниковой растительностью, подмыв основания плотины со стороны верхнего бьефа, просадка гребня плотины), по документам (отсутствует расчет размера вероятного вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения). К административной ответственности привлечено юридическое лицо – Администрация муниципального района Алексеевский Самарской области, наложен штраф по ст. 9.2 КоАП Российской Федерации в сумме 20 тыс. рублей, выдано предписание об устранения выявленных нарушений.

В период с 29.10.2019 по 26.11.2019 проведена плановая проверка в отношении АО «СНПЗ», в собственности которого находятся ГТС прудов-усреднителей, ГТС аварийного амбара, ГТС буферного пруда. Выявлено 13 нарушений. По результатам визуального осмотра ГТС установлено неудовлетворительное состояние (Не в полной мере обеспечено соблюдение норм и правил безопасности ГТС при эксплуатации: не читаемый плакат «Опасная зона. Проход и въезд посторонним лицам запрещен» с южного подъезда к Буферному пруду №1, отсутствует оголовник пьезометрической скважины № 5 буферного пруда №1). К административной ответственности привлечено должностное лицо – Начальник участка по очистке сточных вод №19 очистных сооружений АО «СНПЗ», наложен штраф по ст. 9.2 КоАП Российской Федерации в сумме 2 тыс. рублей, выдано предписание об устранения выявленных нарушений

На ГТС находящихся, на территории Самарской области, аварийных ситуаций в период прохождения паводка 2019 года не установлено.

Страхование

По состоянию на 30.12.2019 года Полисы обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за вред, причиненный в результате аварии на опасном объекте, имеют 89 объектов.

В ходе проведения проверок в части безопасной эксплуатации ГТС, всем владельцам опасного объекта выдаются предписания о необходимости обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за вред, причиненный в результате аварии на опасном объекте.

Главам администраций муниципальных образований области, главам сельских поселений, собственникам, эксплуатирующим организациям направлено 24 уведомления об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за вред, причиненный в результате аварии на опасном объекте, и представлении в орган надзора информации о работе по страхованию ГТС.

В результате проделанной работы были застрахованы ГТС Алексеевского, Большеглушицкого муниципальных районов, г.о. Новокуйбышевск, МБУ г.о. Сызрань «Благоустройство», АО «СНПЗ».

Предоставлено госуслуг

За 12 месяцев 2019 г. в Управление поступило 33 заявления на оказание государственных услуг, из них:

- по согласованию правил эксплуатации – 13 шт. (согласовано – 8, отказано – 5);

- по выдаче разрешения на эксплуатацию ГТС – 12 шт. (выдано разрешение – 9, отказано – 3)

- по утверждению декларации безопасности ГТС – 8 шт. (отказано в утверждении – 0, утверждено - 8 деклараций безопасности).

*Ульяновская область*

За 12 месяцев 2019 г. в части осуществления государственного надзора за безопасностью ГТС проведено 159 контрольно-надзорных мероприятий в отношении юридических лиц и органов местного самоуправления: 11 плановых выездных проверок в соответствии с утверждённым планом проведения проверок; 132 внеплановых контрольно-надзорных мероприятий в рамках режима постоянного государственного надзора, в рамках комиссионных обследований на предмет готовности ГТС к прохождению весеннего половодья и паводка 2019 года, по обращениям граждан и юридических лиц и по иным основаниям.

В целях реализации «Положения о режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 455, приказом Управления от 11 января 2019 г.

№ 39 назначены должностные лица, уполномоченные осуществлять постоянный государственный надзор на ГТС I класса чрезвычайно высокой опасности - Комплексе инженерной защиты ФГУ «Ульяновская дамба» (далее – КИЗ ФГУ «Ульяновская дамба»), и приказом Управления от 11 января 2019 г. № 36 утвержден график проведения мероприятий по контролю в отношении КИЗ ФГУ «Ульяновская дамба» на 2019 год.

В соответствии с Планом проведения мероприятий по контролю в отношении ГТС КИЗ ФГУ «Ульяновская дамба» проведено 16 контрольных мероприятий в части проверки работоспособности приборов (пьезометров) и систем контроля безопасности, наличие распорядительной, технической, разрешительной документации, выполнения требований безопасности ГТС, выполнения мероприятий по текущему ремонту и других мероприятий по безопасности ГТС с внесением сведений в журнал контроля и надзора опасного объекта.

По результатам проверок выявлено 258 нарушений по соблюдению требований безопасности при эксплуатации ГТС, из них:

128 нарушений выявлено при проведении плановых выездных проверок, к административной ответственности привлечено 8 должностных и 2 юридических лица;

24 нарушения выявлено при проведении проверок в рамках постоянного государственного надзора в отношении ГТС КИЗ ФГУ «Ульяновская дамба», а именно: отсутствуют технические паспорта на трансформаторные подстанции и распределительные пункты, не проводится техническое освидетельствование электрооборудования по истечении установленного нормативно-технической документацией срока службы, отсутствует утвержденный техническим руководителем график осмотра и опробования электродвигателей вместе с механизмами, находящихся в резерве, не имеет антикоррозионного покрытия привод разъединителя на опоре ВЛ2 «Север» и др. К административной ответственности привлечено 3 должностных лица;

12 нарушений при проведении внеплановой выездной проверки по согласовании с прокуратурой Ульяновской области в рамках рассмотрения обращения граждан в отношении Муниципального учреждения Администрации муниципального образования «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области, ГТС - земляная насыпная однородная плотина пруда в с. Закоскино на р. Гуща Майнского района Ульяновской области, а именно: имеются видимые повреждения верхней части шандор водосброса в первом пролёте железобетонной водосливной плотины; обрушена правая железобетонная подпорная стена водосброса в нижнем бьефе гидротехнического сооружения, примыкающая к телу плотины; признаки деформации (вертикальная трещина на всю высоту стены) и частичное разрушение левой подпорной стенки водосброса, не очищен от наносов верхний бьеф ГТС вблизи металлических затворов и др. К административной ответственности привлечено 1 должностное лицо.

7 нарушений при проведении внеплановой документарной проверки в рамках рассмотрения обращения граждан, а именно: не обеспечена соответствующая обязательным требованиям квалификация работников эксплуатирующих ГТС; отсутствует разрешение на эксплуатацию ГТС; не обеспечивается внесение в Российский Регистр сведений о ГТС и др. К административной ответственности привлечено 1 должностное лицо.

На основании Федерального закона № 370-ФЗ от 21 декабря 2013 г. «О внесении изменений в статью 77 Федерального закона от 6 октября 2003 г.№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы государственного контроля (надзора) не вправе проводить внеплановые проверки в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления с целью проверки исполнения ранее выданных предписаний, следовательно внеплановые проверки по исполнению ранее выданных предписаний в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления за 12 месяцев 2019 года не проводились.

Паводок 2019 года

Совместно с Главным управлением МЧС Российской Федерации по Ульяновской области, Министерством природы и цикличной экономики Ульяновской области, отделом водных ресурсов по Ульяновской области Нижне-Волжского бассейнового водного Управления разработан график совместных обследований на предмет готовности ГТС к прохождению весеннего половодья 2019 года. В график включено обследование 12 потенциально опасных ГТС, в том числе 3 бесхозяйных ГТС.

По состоянию на 28 июня 2019 г. проведено 12 обследований ГТС, составлены акты готовности ГТС к приему и пропуску паводковых вод.

Основными нарушениями, выявленными в ходе проверок, являются: отсутствие декларации безопасности ГТС, отсутствие разрешения на эксплуатацию ГТС, не обеспечена необходимая квалификация работников, обслуживающих ГТС, не проводятся систематические (визуальные и инструментальные) наблюдения за состоянием ГТС, отсутствие расчёта размера вероятного вреда, который может быть причинён жизни, здоровью физических лиц.

С целью мониторинга состояния ГТС в период прохождения весеннего половодья 2019 года Управлением в адрес глав администраций муниципальных образований Ульяновской области направлены письма о необходимости разработать комплекс мероприятий, направленных на безаварийный пропуск весеннего половодья, обратив особое внимание на бесхозяйные, аварийные и потенциально опасные ГТС с указанием направить в адрес Управления информацию о ходе подготовки к предстоящему периоду прохождения паводка и половодья 2019 года, а также результаты послепаводкого осмотра ГТС.

Информацию о ходе подготовки к предстоящему периоду прохождения паводка и половодья 2019 года и результаты осмотров в адрес Управления в указанный срок предоставили все муниципальные образования.

Ульяновским региональным отделом по надзору за промышленной и энергетической безопасностью 19.02.2019 проведён технический совет с представителя Главного управления МЧС России по Ульяновской области, Ульяновской межрайонной природоохранной прокуратуры, Министерством природы и цикличной экономики Ульяновской области, муниципальных образований и собственников гидротехнических сооружений по подготовки ГТС к прохождению паводка 2019 года на территории Ульяновской области и готовности собственников ГТС к обеспечению безаварийной работы в период паводка и половодья 2019 года.

Представители Ульяновского регионального отдела по надзору за промышленной и энергетической безопасностью приняли участие:

- в заседании комитета законодательного Собрания Ульяновской области по аграрным вопросам, продовольствию, развитию сельских территорий, природопользованию и охране окружающей среды по вопросу «О состоянии гидротехнических сооружений и принимаемых мерах по обеспечению пропуска паводковых вод на территории Ульяновской области»;

- в Межведомственном селекторном совещании «Об организации работы по подготовке сил и средств к пропуску весеннего половодья и летне – осенних паводков в 2019г», организованном Верхне – Волжском БВУ;

-в заседании Правительства Ульяновской области по вопросу готовности ГТС к пропуску паводковых вод.

На территории Ульяновской области аварийных ситуаций на ГТС не зарегистрировано.

Бесхозяйные ГТС

По состоянию на 31 декабря 2019 г. в перечне поднадзорных ГТС, расположенных на территории Ульяновской области числится 3 бесхозяйных ГТС.

Министерством сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области разработан и согласован с Управлением план мероприятий по обеспечению безопасности бесхозяйных ГТС. Управление осуществляет контроль за соблюдением сроков реализации данного плана.

Декларация безопасности ГТС

В соответствии с письмом заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 22 июля 2016 г. № 00-07-06/1090 «О реализации Федерального закона» составлен перечень ГТС, поднадзорных Управлению, подлежащих декларированию безопасности на территории Ульяновской области и график представления собственниками ГТС и (или) эксплуатирующими организациями деклараций безопасности ГТС.

В перечень декларируемых объектов включено 39 ГТС, из которых собственниками 29 ГТС являются органы муниципальных образований, 2 ГТС-физические лица, 7 ГТС - юридические лица, 1 ГТС в собственности индивидуального предпринимателя.

В соответствии с утвержденным графиком в 2019 году декларированию безопасности подлежат 18 ГТС.

Собственникам и (или) эксплуатирующим организациям декларируемых ГТС в 2019 году направлены письма-уведомления о необходимости разработки декларации безопасности в установленные сроки.

За 12 месяцев 2019 г. собственники 13 ГТС сорвали сроки представления декларации безопасности в виду отсутствия денежных средств в бюджете.

За непредставление в соответствии с графиком декларации безопасности ГТС юридические лица, а именно: Администрация МО «Новомаинское городское поселение» Мелекесского района Ульяновской области (ГТС, расположенное на северной окраине р.п. Новая Майна на р. Большой Авраль), Администрация МО «Барышский район» Ульяновской области (ГТС, в 0,75 км северо-западнее с .Киселёвка на притоке р. Сызранка и ГТС, в 2,5 км юго-западнее с. Новый Дол на р. Чилим), Администрация МО «Елаурское сельское поселение» Сенгилеевского района Ульяновской области (ГТС, в 1,5 км северо-западнее с. Елаур на р. Елаурка), Администрация МО «Николаевский район» Ульяновской области (ГТС, в 4,5 км юго – западнее с. Куроедово на р. Ардовать), администрация МО «Коромысловское сельское поселение» Кузоватовского района Ульяновской области (ГТС, в 0,5 км западнее с. Баевка на ручье б/н (приток р. Свияга), Администрация МО «Павловский район» Ульяновской области (ГТС, в 6,4 км юго-западнее с. Татарский Шмалак на р. Елань Кадада), Администрация МО «Инзенский район» Ульяновской области (ГТС, в 1,5 км южнее с. Репьевка на р. Какорма), Администрация МО «Красносельское сельское поселение» Новоспасского района Ульяновской области (ГТС, в 1,75 км южнее п. Красный на овраге Толстый), Администрация МО «Ореховское сельское поселение» Радищевского района (ГТС, в 4 км южнее с. Софьино на р. Малая Терешка и ГТС, в 3 км южнее с. Софьино на овраге Верешняги) привлечены к административной ответственности по ст. 9.2 КоАП РФ.

Администрации МО «Радищевский район» Ульяновской области (ГТС, в 3,5 км юго-восточнее п. октябрьский на р. Маза) отказано в утверждении декларации безопасности в связи с несоответствием представленных материалов акту преддекларационного обследования и форме декларации, утверждённой приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 2 июля 2012 г. № 377 «Об утверждении формы декларации безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений)».

В отношении Муниципального учреждения Администрация МО «Тереньгульский район» (ГТС, на юго-восточной окраине р.п Тереньга на р. Тереньгулька) и Администрации МО «Новоспасский район» Ульяновской области (ГТС, в 0,5 км южнее с. М. Андреевка на овраге Зыков Ключ) дело об административном правонарушении по ст. 9.2. КоАП РФ прекращено, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

В отношении администрации МО «Старокулаткинский район» Ульяновской области и Администрации МО «Цильнинский район» Ульяновской области направлены письма в адрес Ульяновской межрайонной природоохранной прокуратуры для принятия мер по постановке на учет ГТС.

В адрес ОГБУ «Центр по обеспечению пожарной безопасности» (ГТС, в 0,5 км на р. Юловка восточнее с. Юлово Инзенского района) и администрации МО «Ульяновский район» Ульяновской области (ГТС, в западной части р.п. Ишеевка на р. Свияга) направлены уведомления о времени и месте составления протокола об административном правонарушении.

Страхование ГТС

Собственники 21 ГТС из 27, сведения о которых внесены в Российский регистр ГТС имеют действующие полисы обязательного страхования гражданской ответственности. 6 ГТС, сведения о которых внесены в Российский регистр эксплуатируются без полиса обязательного страхования, а именно: ФГУ "Ульяновская дамба" внесено дважды, УМУП "Ульяновскводоканал" исключен из перечня поднадзорных, собственником ГТС, расположенного в 3км юго-западнее с. Уржумское Майнского района на р. Юшанка является физическое лицо, ГТС в 7 км ЮВ с. Новая Дмитриевка на р. Терешка Радищевского района – бесхозяйное, 2 ГТС включены в реестр муниципальной собственности как водные объекты.

Предоставлено госуслуг

За 12 месяцев 2019 г. в Управление поступило 4 заявления на оказание государственных услуг, из них:

- по согласованию правил эксплуатации – 3 шт. (согласовано – 2, отказано – 1).

- по утверждению деклараций безопасности ГТС – 1 шт. (согласовано – 0, отказано – 1).

*Саратовская область*

На территории Саратовской области расположено два объекта энергетики I класса, в состав которых входят гидротехнические сооружения – комплекс ГТС филиала ПАО «РусГидро» - «Саратовская ГЭС» (надзорное дело № 21163000006400) и комплекс ГТС филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Балаковская атомная станция» (надзорное дело № 211630000026800), на которых установлен режим постоянного государственного надзора в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 455 «О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях». Проверки в рамках постоянного надзора проводятся в соответствии с графиком проведения мероприятий по контролю с периодичностью 1 раз в месяц в отношении филиала ПАО «РусГидро» - «Саратовская ГЭС» и 1 раз в квартал в отношении филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Балаковская АЭС».

Во исполнение указания заместителя руководителя Ростехнадзора (телеграмма от 14.11.2015 № 38) с 17.11.2015 усилен режим постоянного государственного надзора в отношении гидротехнических сооружений Филиала ПАО «РусГидро» - «Саратовская ГЭС», Саратовская область, г. Балаково, а/я 21 и Филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Балаковская АЭС», Саратовская область, г. Балаково посредством систематического обхода и осмотра зданий, сооружений, территорий объекта.

В том числе, в соответствии с п. 2.1.1. Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденных приказом Минэнерго России от 19.06.2003 № 229, зарегистрированным Минюстом России 20.06.2003, регистрационный № 4799, контролируется содержание в исправном состоянии комплексов инженерно-технических средств охраны (ограждения, контрольно-пропускные пункты, посты, служебные помещения).

Декларирование

В соответствии с Перечнем объектов, имеющих гидротехнические сооружения, поднадзорных Управлению и подлежащих декларированию безопасности, и графика предоставления деклараций их безопасности в 2019 году декларированию подлежат гидротехнические сооружения 17-ти объектов ГТС.

Собственникам и (или) эксплуатирующим организациям декларируемых ГТС в 2019 году направлены письма-уведомления о необходимости разработки декларации безопасности в установленные сроки. Собственники своевременно ознакомлены с графиком представления деклараций в 2019 году.

За 12 месяцев 2019 г. представители Управления приняли участие в 15 преддекларационных обследованиях.

В четвертом квартале 2019 года в соответствии с Графиком декларированию подлежат 7 гидротехнических сооружений. Срыва сроков графика декларирования в 4 квартале не произошло. Собственник ФГБУ «Управление «Саратовмелиоводхоз»: из 6 ГТС 2 декларации утверждены с опережением срока – ГТС Алгайского водохранилища 05.08.2019 г. и ГТС Сулакского водохранилища 14.12.2018 г. 4 декларации ГТС Суворовского, Семеновского, Радуевского и Чернопадинского водохранилищ утверждены 29.10.2019.

1 декларация ГТС берегоукрепления в р.п. Духовницкое собственник ФГУ «ЭСВ» утверждена 19.09.2019 с опережением срока.

Всего за год поступило на рассмотрение 14 комплектов по декларированию безопасности ГТС. Утверждено 9 деклараций, 5 отказано в утверждении.

В целом за год из 17 ГТС обязанности собственника в соответствии с действующим законодательством выполнили владельцы в отношении 9 ГТС. По 8 ГТС срок предстваления деклараций собственниками был сорван, а именно органами местного самоуправления - администрации Лысогорского, Озинского и Дергачевского районов Саратовской области.

К собственникам, сорвавшим сроки декларирования своевременно применены меры административного воздействия и применены наказания в виде штрафов.

Собственники и эксплуатирующие организации ознакомлены с графиком декларирования на 2020 год в целях своевременого предоставления деклараций безопасности в орган надзора (исх. № 03-14/СО-3665 от 22.08.2019 г.).

По бесхозяйным ГТС

По состоянию на отчетный период в перечне поднадзорных ГТС, расположенных на территории Саратовской области, числится 2 бесхозяйных сооружения.

Управлением в 2019 году с Министерством природных ресурсов и экологии по Саратовской области на 2019 год согласован План мероприятий по обеспечению безопасности 2 гидротехнических сооружений, которые не имеют собственника или собственник которых неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался. Согласно плану мероприятий, срок оформления в собственность вышеуказанных ГТС - II квартал 2020 года.

Во втором квартале 2019 г. совместно с Министерством природных ресурсов и экологии Саратовской области и представителями ГУ МЧС России по Саратовской области проведено обследование бесхозяйных ГТС у с. Лепехинка и с. Лавровка Краснокутского района Саратовской области с целью оценки мероприятий проводимых органом местного самоуправления по обеспечению безопасности данных ГТС и контроля выполнения мероприятий, разработанных в целях оформления ГТС в собственность, а также с целью определения вероятности возникновения ЧС на определенной территории в результате возможной аварии указанных ГТС. По итогам обследования комиссия рекомендовала продолжить регулярные обследования ГТС, провести дополнительные работы по восстановлению проектного профиля верхового откоса плотины, а также по расчистке низового откоса от камышовой растительности и проведению мероприятий по оценке работоспособности донного водовыпуска.

В третьем квартале текущего года указанные бесхозяйные ГТС поставлены в Росреестр на кадастровый учет в качестве бесхозяйного имущества.

В четвертом квартале работа продолжается в установленном порядке. Министерство природных ресурсов и экологии по Саратовской области ежеквартально направляет отчеты в Управление о состоянии ГТС и проделанной работе по обеспечению их безопасности.

Мероприятия по паводку 2019 г.

В первом полугодии организовано взаимодействие с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и муниципальными образованиями по организации мониторинга, проверок ГТС и информационного обмена.

Управление организовано и осуществляется взаимодействие с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации Министерством природных ресурсов и экологии по Саратовской области по реализации комплекса мер, направленных на обеспечение эксплуатационной надежности и безопасности бесхозяйных гидротехнических сооружений на территории Саратовской области в период весеннего половодья и паводка 2019 года.

Управлением организовано взаимодействие с муниципальными образованиями по вопросам организации мониторинга, проверок ГТС и информационного обмена.

В целях мониторинга паводковой ситуации и оценки уровня готовности ГТС в период паводка и половодья 2019 года Управлением направлены информационные письма:

- на поднадзорные предприятия промышленности и энергетики;

- в администрации районов, на территории которых расположены гидротехнические сооружения, в том числе ГТС инженерных защит;

- в Министерство природных ресурсов и экологии по Саратовской области о мерах по безопасности ГТС на период паводка;

- в прокуратуру Саратовской области, прокуратуру Балаковского района Саратовской области, прокуратуру Федоровского района Саратовской области о состоянии ГТС в преддверии паводка 2019.

Согласно письмам, поступившим в Управление, на предприятиях промышленности созданы противопаводковые комиссии, разработаны планы мероприятий по обеспечению подготовки к пропуску весенних паводковых вод, созданы аварийно-восстановительные бригады для выполнения противопаводковых мероприятий, созданы резервные запасы финансовых и материальных средств.

8 и 13 февраля 2019 г. Средне-Поволжским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на территории Саратовской области, сотрудниками отдела и лично Заместителем руководителя СПУ Ростехнадзора С.А. Бурлиным принято участие в заседаниях комиссии по чрезвычайным ситуациям при Правительстве Саратовской области.

В заслушивании в режиме видеоконференции участвовали муниципальные районы и муниципальные образования Саратовской области. К участию в заседании КЧС 13.02.2019 г. Управление привлекало прокуратуру Саратовской области. По итогам заседаний, Управлением направлены предложения в проект решения КЧС, нацеленные на проведение превентивных мероприятий на период паводка 2019 года.

18.02.2019. принят к исполнению План мероприятий по обеспечению безаварийного пропуска паводковых вод в 2019 году на территории Саратовской области, утвержденный Заместителем Председателя Правительства области Р.В. Бусаргиным.

19.02.2019 письмом в ГУ МЧС России по Саратовской области уточнен состав комиссии межведомственной рабочей группы.

05.03.2019 - 06.03.2019 комиссией по предупреждению и ликвидации ЧС и ОПБ при Правительстве Саратовской области с участием представителей управления проведена противопаводковая тренировка в Балтайском муниципальном районе Саратовской области. По итогам тренировки проведен анализ реагирования органов управления сил и средств муниципальных звеньев. Подготовка муниципальных служб оценивается удовлетворительно.

18.03.2019 членами межведомственной рабочей группы при участии ГУ МЧС России по Саратовской области и глав администраций органов местного самоуправления проведено совещание в режиме видеоконференции по вопросам подготовки к паводку 2019 на территории Саратовской области. Уточнено наличие материальных средств и техники, а также готовность служб эксплуатации ГТС. Проведено заслушивание руководства Перелюбского муниципального района Саратовской области.

28.03.2019 членами межведомственной рабочей группы принято участие в заслушивании представителей органов исполнительной власти, проводимым Национальным центром управления в кризисных ситуациях МЧС России по вопросам контроля и оперативному реагированию в период весеннего половодья 2019 года. Особенное внимание уделено безопасности бесхозяйных ГТС на территории области.

02.04.2019 членами межведомственной рабочей группы при участии ГУ МЧС России по Саратовской области принято участие в координационном совещании по вопросам прохождения паводка 2019 года. Освещены вопросы готовности ГТС, представляющих угрозу для соседних субъектов, а также планирование всероссийской командно-штабной тренировки в период с 15 по 19 апреля текущего года.

05.04.2019 представителями Управления принято участие в заседании комиссии по предупреждению ЧС и ОПБ при Правительстве Саратовской области. Проработаны темы: О превентивных противопаводковых мероприятиях на территории муниципальных районов.

11 апреля представителями управления принято участие в инструкторско-методическом занятии под руководством ГУ МЧС России по Саратовской области, тема занятия: Порядок отработки учебных вопросов этапов командно-штабного учения по ликвидации природных пожаров и обеспечению безаварийного пропуска весеннего половодья.

С 16 по 18 апреля 2019 членами межведомственной рабочей группы Управления принято участие в командно-штабном учении по отработке вопросов, связанных с обеспечением безаварийного пропуска весеннего половодья.

Паводок прошел в штатном режиме, на ГТС, находящихся на территории Саратовской области, аварийных ситуаций в период прохождения паводка 2019 года не происходило.

Страхование

По состоянию на 29.03.2019 года Полисы обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за вред, причиненный в результате аварии на опасном объекте, имеют 70 объектов.

В ходе проведения проверок в части безопасной эксплуатации ГТС, всем владельцам опасного объекта выдаются предписания о необходимости обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за вред, причиненный в результате аварии на опасном объекте.

За непредставление собственником информации о наличии страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за вред, причиненный в результате аварии на опасном объекте в установленный законом срок в соответствии с частью 3 пункта 2 статьи 11 Федерального закона от 27.07.2010г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» в отношении Администрации Лысогорского муниципального района Саратовской области и Администрации Балаковского муниципального района Саратовской области в лице Комитета по распоряжению муниципальной собственностью и земельными ресурсами составлены протоколы по статье 19.7 КоАП Российской Федерации и направлены по подведомственности для рассмотрения в мировые суды по месту совершения административного правонарушения.

Администрации Лысогорского района по решению суда было вынесено административное наказание в виде предупреждения. По администрации Балаковского района административное дело прекращено в связи с истечением срока давности.

Предоставлено госуслуг

За 12 месяцев 2019 г. в Управление поступило 65 заявлений на оказание государственных услуг, из них:

- по согласованию правил эксплуатации – 30 шт. (согласовано – 15, отказано – 15);

- по выдаче разрешения на эксплуатацию ГТС – 21 шт. (выдано разрешение – 20, отказано - 1)

- по утверждению декларации безопасности ГТС – 14 шт. (отказано в утверждении – 5, утверждено - 9 декларации безопасности).

*Пензенская область*

На территории Пензенской области в 2019 году осуществляется постоянный надзор на 1 ГТС I класса – Комплекс гидротехнических сооружений Пензенского водохранилища на реке Суре Пензенской области находящегося в собственности Российской Федерации и эксплуатируемой ФГУ «Сурский гидроузел». В 2019 г. нарушений законодательства, относящихся к антитеррористической защищенности, не выявлено.

На Комплексе гидротехнических сооружений Пензенского водохранилища на реке Суре Пензенской области осуществляются мероприятия по антитеррористической деятельности – на объекте круглосуточно находится вооруженная охрана, пропуск людей и транспорта на объект проводится строго по пропускам, на въезде на территорию ГТС транспорт подлежит обязательному досмотру. На территории ГТС установлена система телеохраны. Ведётся постоянный контроль за территорией ГТС путем установленных камер наблюдения и периодическому обходу территории охраной.

За 2019 год на территории Пензенской области от ФГБУ «Управление Пензамелиоводхоз поступило заявление об утверждении декларации безопасности узла гидротехнических сооружений на реке Колоярка Бессоновского района Пензенской области, в утверждении отказано, также поступили заявления об утверждений деклараций безопасности узла гидротехнических сооружений водохранилища (V=6,4 млн. м3) на реке Малый Чембар Белинского района Пензенской области, узла гидротехнических сооружений водохранилища на реке Колоярка Бессоновского района Пензенской области, узла гидротехнических сооружений водохранилища на реке Кита Земетчинского района Пензенской области, узла гидротехнических сооружений пруда на балке Оськин Дол Неверкинского района Пензенской области, узла гидротехнических сооружений водохранилища на реке Тютнярь Кузнецкого района Пензенской области, узла гидротехнических сооружений пруда на балке Шумовой родник Мокшанского района Пензенской области, декларации утверждены.

Предоставлено госуслуг

За 12 месяцев 2019 г. в Управление поступило 24 заявления на оказание государственных услуг, из них:

- по согласованию правил эксплуатации – 11 шт. (согласовано – 8, отказано – 3);

- по выдаче разрешения на эксплуатацию ГТС – 6 шт. (выдано разрешение – 4, отказано – 2);

- по утверждению декларации безопасности ГТС – 7 шт. (отказано в утверждении – 1, утверждено - 6 деклараций безопасности).

*8. Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов.*

Проблемные вопросы по ГТС

1. В Федеральном законе от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» отсутствуют следующие положения:

- отнесение контрольной (надзорной) функции к федеральной, субъектовой, муниципальной по параметрам (характеристикам) ГТС, т.е. по объему водохранилища, напору, высоте (длине) плотины, классу сооружения, основанию плотины, типу входного оголовка и т.д.;

- о полномочиях органов исполнительной власти муниципальных образований субъекта Российской Федерации в области безопасности ГТС (ст. 5 117-ФЗ предусматривает только полномочия органов исполнительной власти Субъекта Российской Федерации);

- о критериях (параметрах) отнесения ГТС к полномочиям органов исполнительной власти муниципальных образований;

- о необходимости проведения инвентаризации ГТС (установить регламент инвентаризации);

- о проверках готовности ГТС к прохождению половодий и паводков (внести дополнение в ст. 9 117-ФЗ «обязанности собственника ГТС и эксплуатирующей организации» отдельным пунктом).

2. Не предусмотрена административная ответственность физических лиц КоАП Российской Федерации в ч. 11 ст. 19.5. (в настоящее время имеют место случаи приобретения ГТС водохозяйственного комплекса в собственность физическими лицами);

3. В связи с внесением изменений в статью 77 Федерального закона от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», устанавливающих полномочия органов прокуратуры по формированию и согласованию ежегодных планов проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, возникли противоречия с Федеральным законом от 23.06.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» по срокам проведения плановых проверок и необходимости проведения внеплановых проверок по истечению срока исполнения выданного муниципальным образованиям органом государственного надзора предписания.

4. Отсутствует порядок, установленный Правительством Российской Федерации, проведения проверок, предусмотренных ст. 14 117-ФЗ в отношении гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался.

5. Законодательно не предусмотрена административная ответственность юридических лиц за бездействие по непринятию в муниципальную собственность в установленном законом порядке бесхозяйного ГТС (постановке на учет в органах Росреестра).

Предложения по решению – инициирование внесения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях статьи об административной ответственности должностных лиц муниципальных и региональных органов исполнительной власти за бездействие или за отказ в признании права муниципальной собственности на бесхозяйные ГТС.

*9. Анализ показателей надзорной и разрешительной деятельности.*

Надзорная деятельность инспекторского состава Управления, осуществляющего государственный энергетический надзор, проводилась в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2019 г. (далее - Служба), приказами и указаниями Службы.

*Самарская область*

За отчетный период в рамках надзорной деятельности проведены проверки 219 гидротехнических сооружений.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 455 «О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях» государственными инспекторами Управления осуществлялся постоянный государственный надзор в отношении филиала ПАО «РусГидро»-«Жигулевская ГЭС» (надзорное дело № 2.11.36.0.00.01511.00). За 12 месяцев проведено 16 проверок. Выявлено 233 замечания, к 11 должностным лицам приняты меры административного воздействия в соответствии со ст. 9.11, 9.2 КоАП Российской Федерации.

Внеплановые проверки проводились в отношении 173 ГТС, в том числе, по исполнению предписаний – 11 проверок.

В ходе проведения проверок выявлено 704 нарушения обязательных требований законодательства по безопасной эксплуатации ГТС. Составлено 44 протокола об административном правонарушении по ст. 9.2, ст. 19.7, ст. 9.11, ч. 11. 19.5 КоАП Российской Федерации. Привлечено к административной ответственности 29 должностных, 1 - на гражданина и 14 юридических лиц. Сумма наложенных штрафов составила – 771 тыс. руб. Взыскано 179 тыс. руб.

*Ульяновская область*

За 12 месяцев 2019 года в части осуществления государственного надзора за безопасностью ГТС в рамках надзорной деятельности проведено 159 контрольно-надзорных мероприятий в отношении юридических лиц и органов местного самоуправления, выявлено 258 нарушений, возбуждено 30 дел об административном правонарушении по ст. 9.2, 9.11 КоАП Российской Федерации, привлечено к административной ответственности 15 должностных и 15 юридических лиц. Общая сумма наложенных административных штрафов составила – 330 тыс. руб., взыскано 182 тыс. руб.

По сравнению с отчетным периодом 2018 года общее количество мероприятий по контролю увеличилось на 1, количество выявленных нарушений увеличилось на 59, количество дел об административном правонарушении увеличилось на 1, сумма наложенных штрафов возросла на 93 тыс. руб.

*Саратовская область*

За отчетный период в рамках надзорной деятельности проведены проверки 181 гидротехнических сооружений.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 455 «О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях» государственными инспекторами Управления осуществлялся постоянный государственный надзор в отношении филиала ПАО «РусГидро»-«Саратовская ГЭС» и АО «Концерн Росэнергоатом» «Балаковская АЭС».

За 12 месяцев в рамках постоянного надзора проведено 24 проверки (12 постоянный надзор в соответствии с графиком, 12 по выполнению ранее выданных предписаний на объектах I класса). Выявлено 456 нарушений, 21 должностное лицо привлечено к административной ответственности в соответствии со ст. 9.11 и 9.2 КоАП Российской Федерации.

Всего на отчетный период проведена 121 проверка:

- плановых 11. Внеплановых 110, в том числе 16 проверок ранее выданных предписаний, 12 проверок в рамках постоянного надзора. Проверено 57 ГТС.

В ходе проведения проверок выявлено 870 нарушений. Составлено 45 протоколов об административном правонарушении по ст. 9.2, ст. 9.11, ст. 19.7 Российской Федерации. Привлечено к административной ответственности 34 должностных лиц, и 10 юридических лиц. По одному протоколу по итогам рассмотрения судебными органами вынесено предупреждение. Сумма наложенных штрафов составила – 268 тыс. руб.: плановые проверки 160 тыс. руб, внеплановые – 66 тыс. руб, постоянный надзор – 42 тыс. руб. На юридических лиц наложено 200 тыс. руб, на должностных лиц 68 тыс. руб. Взыскано 264 тыс. руб.

*Пензенская область*

За 2019 год проведено 86 проверок из них 21 плановая проверка, 53 внеплановых проверок, 12 в рамках постоянного надзора. Выявлено 776 нарушений. Составлено 17 протоколов об административных правонарушениях.

Рассмотрено 45 дел об административных правонарушениях, из них в отношении физических лиц 0, должностных лиц 39, юридических лиц 9.

Сумма наложенных штрафов составила 146,6 тыс. руб. (в т.ч. на юридических лиц 64 тыс. руб., на должностных лиц 82,6 тыс. руб., на физических лиц 0 тыс. руб.), взыскано (с учетом наложенного ранее) 133,5 тыс. руб.

Проведено 9 преддекларационных обследований ГТС.

Предложение внести в законодательство изменения, позволяющие вести надзор за физическими лицами, эксплуатирующими ГТС, т.к. на данный момент такой надзор полностью отсутствует как со стороны Ростехнадзора так и со стороны других служб и ведомств (отсутствуют полномочия).

*Основные показатели надзорной деятельности по Управлению*

За отчетный период в рамках надзорной деятельности проведены проверки 645 гидротехнических сооружений.

В ходе проведения проверок выявлено 2608 нарушений обязательных требований законодательства по безопасной эксплуатации ГТС. Составлено 130 протокола об административном правонарушении по ст. 9.2, ст. 19.7, ст. 9.11, КоАП Российской Федерации. Сумма наложенных штрафов составила – 1515,6 тыс. руб. Взыскано 758,5 тыс. руб.

За 12 месяцев 2019 г. на поднадзорных предприятиях Самарской, Саратовской, Пензенской и Ульяновской области не зафиксировано аварий, подлежащих расследованию комиссией Ростехнадзора.

За 12 месяцев 2019 года, как и за аналогичный период 2018 года, на поднадзорных предприятиях несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

Управлением проанализированы показатели надзорной деятельности по сравнению с 12 месяцами 2018 г. Сумма взысканных штрафов снизилась на 1,19 %. Это обусловлено тем, что 5 штрафов на юридические лица по ст.9.2 КоАП наложены в декабре 2019 года. По всем остальным направлениям наблюдается рост показателей.

*4. Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости*

*Самарская область*

В ходе проведения мероприятий в рамках постоянного контроля установлено:

Филиал ПАО «РусГидро» - «Жигулевская ГЭС»

Охрана объектов филиала ПАО «РусГидро» - «Жигулевская ГЭС» осуществляется на договорной основе силами Самарского филиала ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России и МОВО по городу Тольятти – Филиала федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны Главного управления МВД России по Самарской области»;

- пропускной режим в филиале ПАО «РусГидро» - «Жигулевская ГЭС» осуществляется в соответствии с Инструкцией по пропускному и внутриобъектовому режиму,

- введена в эксплуатацию Комплексная система безопасности, включающая в себя ряд систем инженерно-технических средств охраны и систему видеонаблюдения;

- на предприятии разработан Паспорт безопасности объекта ТЭК в соответствии с требованиями Федерального закона Российской Федерации от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов ТЭК»;

- в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 458 «Об утверждении Правил по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК» в 2015-2018 г.г. проводится модернизация Комплексной системы безопасности объектов филиала ПАО «РусГидро» - «Жигулевская ГЭС».

*Ульяновская область*

Федеральное государственное учреждение «Ульяновская дамба»

На объекте имеется «Паспорт антитеррористической защищенности, утвержденный директором и согласованный органами ФСБ, МЧС и МВД. Организована охрана КИЗ с обеспечением пропускного и внутриобъектного режима, (7 контрольно – пропускных постов охраны).

С 12 ноября 2012 года на объекте введена локальная система оповещения.

*Саратовская область*

В ходе проведения мероприятий в рамках постоянного контроля установлено:

Филиал ПАО «РусГидро» - «Саратовская ГЭС»

Охрана объектов филиала ПАО «РусГидро» - «Саратовская ГЭС» проводятся следующие мероприятия:

- ежедневный осмотр территории, зданий, сооружений и помещений Филиала и прилегающих территорий в зоне ответственности на предмет выявления подозрительных лиц, наличия бесхозных посторонних предметов, взрывных устройств, определения технического состояния и надежности запоров дверей, ворот и окон производственных и подсобных помещений.

- ежедневная проверка состояния и работоспособности комплекса инженерно-технических средств охраны.

- допуск работников Филиала, работников подрядных организаций, в том числе лиц не Российского гражданства, посетителей на территорию Филиала осуществляется строго по пропускам установленных образцов, согласно требованию Инструкции о внутри объектовом режиме и пропускной системе, действующей на Филиале.

Во исполнение решения заседания Объектового штаба Филиала (Протокол № 2 от 04.04.2017) проведены следующие дополнительные мероприятия:

Определены наиболее вероятные угрозы безопасности объектам Филиала в соответствии с Планом охраны объекта топливно-энергетического комплекса Филиала и перечень необходимых мероприятий по усилению защищённости Филиала порядок их выполнения в соответствии с приказом ПАО «РусГидро» от 07.08.2012 № 3с-пр (при введении режима «Синий»);

Согласован порядок взаимодействия с антитеррористической комиссией в Балаковском муниципальном районе (далее – АТК в БМР) и правоохранительными органами г. Балаково, в случае возникновения предпосылок к совершению противоправных действий или при совершении таких действий;

Уточнен план действий по предупреждению и ликвидации ЧС, проверена готовность к работе системы оповещения и связи;

Проверена готовность защитного сооружения к размещению персонала, готовность сил и средств для ликвидации возможных ЧС, в т.ч. НАСФ;

Уточнены порядок и маршруты эвакуации персонала;

Проведены дополнительные инструктажи с личным составом Команды № 6 Саратовского филиала ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России (далее – Команда № 6), заступающим на смену, об усилении бдительности, по порядку действий при выявлении посторонних лиц и подозрительных предметов на территории Филиала и в ее окружении, а также выявлении лиц, проявляющих необоснованный интерес к охраняемым объектам и системе охраны;

Увеличено количество обходов Командой № 6 охраняемой территории, а также усилен контроль за охранной зоной акватории нижнего бьефа;

Произведена раздача персоналу Филиала, подрядных организаций, выполняющему работы по Договорам на охраняемых объектах Филиала, памяток «Перечень типовых признаков нарушителей, а также подготовки диверсионно-террористических актов (ДТА)»;

Ограничен ввоз на территорию Филиала труднодосматриваемых грузов;

Приняты меры по усилению контроля за парковкой автомобилей на разрешенных парковочных площадках Филиала, а также исключена парковка автомобилей в непосредственной близости от охраняемого периметра;

Усилен контроль за несением службы Командой № 6.

Объект атомной энергетики филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Балаковская АЭС» регулируется Федеральным законом «Об использовании атомной энергии» № 170-ФЗ от 21 ноября 1995 года, осуществление охраны осуществляется военизированными подразделениями Министерства Внутренних дел Российской Федерации ФГУП «Охрана» Росгвардии по Саратовской области совместно со службой безопасности Балаковской АЭС.

В рамках усиления антитеррористической защищенности Филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Балаковская атомная станция» организацией проводятся дополнительные мероприятия:

1. Ограждающие дамбы № 1,2.

Охрана осуществляется:

- на договорной основе с ФГУП «Охрана» Росгвардии по Саратовской области путем объезда ограждающих дамб;

- круглосуточным контролем службой безопасности (СБ) Балаковской АЭС путем видеонаблюдения через оптико-электронный модуль; объездом на катерах по акватории водоема-охладителя и объезда дамб на автомобиле;

2. НППО (насосная подпитки пруда охладителя).

Охрана осуществляется круглосуточно персоналом ЦОС. НППО ограждена периметром с техническими средствами охраны (ТСО) и видеонаблюдением с выводом на пульт ЦОС.

3. Подводящий и отводящий каналы, струенаправляющая дамба на территории Балаковской АЭС.

Данные объекты находятся на защищенной территории и охраняются в/ч 3684. С внешней стороны периметра контроль осуществляет СБ путем патрулирования.

4. Струенаправляющая дамба за охранным периметром Балаковской АЭС охраняется ТСО, персоналом СБ и видеонаблюдением.

Отчеты о проделанной работе вышеуказанными организациями направляются в Ростехнадзор еженедельно.

Мониторинг выполнения требований безопасности и антитеррористической защищенности объектов гидротехнических сооружений инспекторским составом проводится в полном объеме.

Недостатков в сфере антитеррористической защищенности ГТС I класса опасности в процессе проводимых проверок не выявлено.

*Пензенская область*

В ходе проведения мероприятий в рамках постоянного контроля установлено:

Комплекс гидротехнических сооружений Пензенского водохранилища на реке Суре Пензенской области, эксплуатирующая организация – ФГУ «Сурский гидроузел»

На Комплексе гидротехнических сооружений Пензенского водохранилища на реке Суре Пензенской области осуществляются мероприятия по антитеррористической деятельности – на объекте круглосуточно находится вооруженная охрана, пропуск людей и транспорта на объект проводится строго по пропускам, на въезде на территорию ГТС транспорт подлежит обязательному досмотру. На территории ГТС установлена система телеохраны. Ведётся постоянный контроль за территорией ГТС путем установленных камер наблюдения и периодическому обходу территории охраной. На объекте введена локальная система оповещения.

**6. Осуществление государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства**

1. *Количество поднадзорных объектов*

В течение 2019 года межрегиональный отдел государственного строительного надзора продолжал формирование реестра объектов капитального строительства, на которых Управлением должен осуществляться государственный строительный надзор. В настоящее время в реестр включены 280 объектов капитального строительства, расположенных на территории Самарской области, 13 объектов капитального строительства, расположенных на территории Ульяновской области, 17 объектов капитального строительства, расположенных на территории Пензенской области и 37 объекта капитального строительства, расположенных на территории Саратовской области.

1. *Показатели проверок объектов капитального строительства.*

Проведено 459 проверок объектов капитального строительства на территории Самарской области. В результате проведенных проверок выявлено 1376 нарушений в области градостроительной деятельности. Возбуждено 150 дел об административных правонарушениях (по ст. 9.4, 9.5, 19.5). Назначено 95 административных наказаний в виде штрафа, вынесено 19 предупреждений.

На территории Ульяновской области проведено 25 проверок объектов капитального строительства. В результате проведенных проверок выявлено 181 нарушение в области градостроительной деятельности. Возбуждено 11 дел об административных правонарушениях (по ст. 9.4, 9.5, 19.5). Назначено 9 административных наказаний в виде штрафа, вынесено 2 предупреждения.

На территории Пензенской области проведено 39 проверок объектов капитального строительства. В результате проведенных проверок выявлено 84 нарушения в области градостроительной деятельности. Возбуждено 14 дел об административных правонарушениях (по ст. 9.4, 9.5). Назначено 4 административных наказания в виде штрафа, вынесено 5 предупреждений.

На территории Саратовской области проведено 82 проверки объектов капитального строительства. В результате проведенных проверок выявлено 610 нарушения в области градостроительной деятельности. Возбуждено 53 дела об административных правонарушениях (по ст. 9.4). Назначено 27 административных наказаний в виде штрафа, вынесено 8 предупреждений.

На территории Ульяновской области проведено 25 проверок объектов капитального строительства. В результате проведенных проверок выявлено 349 нарушений в области градостроительной деятельности. Возбуждено 10 дел об административных правонарушениях (по ст. 9.4, 19.5). Назначено 7 административных наказаний в виде штрафа, вынесено 3 предупреждения.

1. *Характеристики выявленных нарушений требований технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, а также наложенных административных наказаний.*

- Неудовлетворительное осуществление или полное отсутствие строительного контроля со стороны заказчиков и лиц, осуществляющих строительство;

- Фактическое изменение проектных решений без внесения соответствующих изменений в проектную документацию в установленном законом порядке;

- Ведение исполнительной документации с нарушением требований нормативных документов.

1. *Количество выданных заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства установленным требованиям.*

За 2019 год было выдано 73 заключения о соответствии построенных, реконструированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации.

1. *Количественные показатели выявленных аварийных ситуаций при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте.*

За 2019 год аварий на поднадзорных отделу объектах капитального строительства не выявлено.

1. **Организация взаимодействия с аппаратами полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных управлениях**

Взаимодействие Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе осуществляется на постоянной основе.

08.02.2019 и 13.02.2019 сотрудники Управления и заместитель руководителя Управления С.А. Бурлин приняли участие в заседаниях комиссии по чрезвычайным ситуациям при Правительстве Саратовской области. В заслушивании в режиме видеоконференции под председательством заместителя Председателя Правительства Саратовской области Р.В. Бусаргина, главного федерального инспектора по Саратовской области М.В. Алёшиной и врио начальника ГУ МЧС России по Саратовской области Ю.Н. Радчука принимали участие главы муниципальных районов и муниципальных образований Саратовской области. По итогам заседаний Управлением направлены предложения в проект решения КЧС, нацеленные на проведение превентивных мероприятий на период половодья 2019 года собственниками и/или эксплуатирующими ГТС организациями, в том числе, мероприятия по декларированию безопасности ГТС, мероприятия, направленные на обеспечение безопасности бесхозяйных гидротехнических сооружений, а также отработаны вопросы взаимодействия всех заинтересованных организаций в период паводка.

21.03.2019 представитель Управления принял участие в заседании Межведомственной комиссии по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Приволжском Федеральном округе.

28.03.2019 заместитель руководителя Управления В.В. Мартынов принял участие в координационном совещании с руководителями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Самарской области под председательством главного федерального инспектора по Самарской области

В.Н. Купцова. В рамках совещания обсуждались следующие вопросы:

об итогах реализации в 2018 году мероприятий по обеспечению соблюдения требований законодательства по защите прав и законных интересов граждан - участников долевого строительства, а также о принимаемых правоохранительными и контрольно-надзорными органами мерах в данной сфере;

об исполнении в субъекте Российской Федерации требований Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и результатах работы контрольно-надзорных органов по предотвращению нарушений законодательства в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

15.04.2019 руководитель Управления М.П. Михайлин провел прием граждан, в соответствии с графиком личных приемов в приемной Президента Российской Федерации в Самарской области. По итогам проведенного личного приема было записано и принято 4 гражданина.

30.04.2019 Управлением во исполнение п. 7.1. протокола заседания Межведомственной комиссии по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе А53-2410пр от 21.03.2019 года обеспечило проведение в рамках постоянного государственного надзора проверки готовности гидротехнических сооружений I класса опасности к пропуску паводковых вод.

23.05.2019 руководитель Управления М.П. Михайлин принял участие в координационном совещании с руководителями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Самарской области под председательством главного федерального инспектора по Самарской области В.Н. Купцова, на котором были рассмотрены итоги прохождения на объектах жилищно-коммунального хозяйства Самарской области отопительного сезона 2018-2019 годов, а также итоги проведения работы по подготовке в Самарской области к летней оздоровительной кампании 2019 года.

23.05.2019 заместитель руководителя Управления С.Б. Стифатов принял участие в заседании Межведомственной комиссии по вопросам защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности в режиме видеоконференцсвязи, в рамках которого были рассмотрены вопросы обеспечения населения на водных объектах и в местах массового отдыха людей в период летнего купального сезона, в том числе обеспечения безопасности отдыха детей в летних оздоровительных лагерях, а также создания, развития и эксплуатации Системы-112 на территории субъектов Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.

28.06.2019 и.о. руководителя Управления И.В. Панфилова приняла участие в координационном совещании с руководителями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, в рамках которого были рассмотрены вопросы проведения личных приемов граждан по поручению Президента Российской Федерации руководителями органов и подразделений федеральных государственных органов и территориальных органов исполнительной власти в приемных Президента Российской Федерации, а также о принятии мер по поступившим жалобам и обращениям граждан.

14.08.2019 в совещании с представителями Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по вопросу подготовки объектов жилищно-коммунального хозяйства Самарской области к работе в осенне-зимний период 2019-2020 годов под председательством заместителя председателя Правительства Самарской области А.В. Карпушкина приняла участие врио заместителя руководителя Управления И.А. Сидорова.

28.08.2019 в соответствии с графиком личных приемов в приемной Президента Российской Федерации в Самарской области руководитель Управления И.В. Панфилова провела прием граждан.

29.08.2019 руководитель Управления И.В. Панфилова приняла участие в заседании штаба по обеспечению безопасности электроснабжения потребителей Самарской области при Правительстве Самарской области.

05.09.2019 руководитель Управления И.В. Панфилова приняла участие в совещании под председательством Главного федерального инспектора по Самарской области В.Н. Купцова. В ходе совещания обсуждались проблемные вопросы, касающиеся получения разрешения на ввод в эксплуатацию стадиона «Самара-Арена».

06.09.2019 руководитель Управления И.В. Панфилова приняла участие в совещании под председательством главного федерального инспектора по Самарской области В.Н. Купцова. В ходе совещания обсуждались проблемные вопросы функционирования системы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Самарской области и повышения эффективности целевого использования взносов на капитальный ремонт и качества его проведения.

24.09.2019 руководитель Управления И.В. Панфилова провела прием граждан в соответствии с графиком личных приемов в приемной Президента Российской Федерации в Самарской области. По итогам проведенного личного приема было записано и принято 8 граждан.

25.09.2019 руководитель Управления И.В. Панфилова, заместители руководителя О.В. Игнатьев и С.А. Бурлин приняли участие в окружном совещании по вопросу «О ходе подготовки объектов жилищно-коммунального хозяйства в регионах Приволжского федерального округа к осенне-зимнему периоду 2019-2020 годов». На совещании обсуждался ход подготовки объектов жилищно-коммунального хозяйства в регионах Приволжского федерального округа к осенне-зимнему периоду 2019-2020 годов, в том числе выполнение планов-графиков ремонтно-профилактических работ, формирование нормативных запасов топлива, принимаемые меры по снижению задолженности предприятий ЖКХ за ранее потребленные топливно-энергетические ресурсы, выполнение предписаний надзорных органов и др. Территориальным управлениям Ростехнадзора, находящимся в пределах Приволжского федерального округа было поручено:

в срок до 15 ноября 2019 г. активизировать во взаимодействии с органами местного самоуправления работу комиссий по оценке готовности муниципальных образований к отопительному периоду 2019-2020 годов и оформлению в установленные сроки паспортов готовности;

информировать Управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Приволжском федеральном округе о результатах проверок готовности объектов теплоснабжения и муниципальных образований к отопительному периоду и проблемах, способных повлечь срывы подачи тепла на объекты жилищно-коммунальной инфраструктуры.

17.10.2019 руководитель Управления И.В. Панфилова приняла участие в координационном совещании с руководителями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Самарской области. На совещании рассматривался вопрос взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти и местного самоуправления Самарской области по вопросам завершения подготовки к осенне-зимнему периоду 2019-2020 гг. и начала отопительного периода. Управлению дано поручение завершить оценку готовности муниципальных образований Самарской области к отопительному сезону 2019-2020 гг. не позднее 15 ноября 2019 года.

05.12.2019 года в г. Самара заместитель руководителя Управления С.Б. Стифатов принял участие в выездном заседании Межведомственной комиссии по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.

**8. Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости объектов**

В соответствии с пунктом б) статьи 7 постановления Правительства РФ от 4 мая 2008 года № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ в области противодействия терроризму» Управление участвует в проведении мониторинга состояния антитеррористической защищенности критически важных опасных производственных объектов и гидротехнических сооружений совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти. Инициаторами данных проверок являются, как правило, органы МВД РФ, ФСБ РФ, либо другие органы исполнительной власти и местного самоуправления.

Во исполнение пункта 7 протокола заседания Коллегии Ростехнадзора от 09.12.2015 № 3 и письма Ростехнадзора от 15.12.2015 № 15-00-08/271 «О реализации требований Правительственной телеграммы от 14.11.2015 № 00-08-05/431/1» в организациях, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов I класса опасности и гидротехнических сооружениях 1 класса, усилены меры по предотвращению постороннего вмешательства и противодействия террористическим актам.

В ходе проведения проверок в рамках постоянного государственного надзора осуществляются мероприятия по контролю на соответствие общим Требованиям по обеспечению антитеррористической защищённости опасных производственных объектов (утв. приказом Ростехнадзора от 31.03.2008 № 186) и проверки обеспечения охраны и контрольно-пропускного режима на опасных производственных объектах I класса опасности. Комплекс мероприятий по обеспечению антитеррористической безопасности объектов топливно-энергетического комплекса осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2011 года № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» и является достаточным.

В настоящее время на поднадзорных предприятиях по периметру имеется ограждение опасного производственного объекта, установлено видеонаблюдение и контрольно-пропускные пункты, в отдельных организациях заключены договора со специализированными охранными предприятиями или имеется своя служба охраны. Характерными мероприятиями по антитеррористической устойчивости для многих предприятий, являются: установка дополнительных камер видеонаблюдения, введение пропускного режима, заключение договоров со специализированными охранными предприятиями. В практику охраны все чаще стали внедрять системы видеонаблюдения производственных объектов с записью полученной информации. Целый ряд крупных организаций оснащены кнопкой тревожной сигнализации.

При проведении проверок объектов газораспределения и газопотребления, поднадзорных газовому надзору, особое внимание обращается на защищённость опасных производственных объектов от террористических актов. Все вновь вводимые в эксплуатацию газифицированные котельные, работающие без постоянного присутствия обслуживающего персонала, оснащаются сигнализацией, информирующей диспетчера или охрану о проникновении на объект посторонних лиц.

В газораспределительных организациях действует приказ «О мерах по предотвращению терроризма», разработаны мероприятия по предупреждению ЧС и актов терроризма, предусматривающие: укомплектованность АДС, обучение и проведение с персоналом инструктажей, схемы оповещения администраций городов, районов, органов государственных структур и информации населения, запрещение нахождения на территориях ОПО сторонних структур. Изданы по филиалам приказы «О создании неприкосновенного запаса материальных ресурсов», разработан план взаимодействия органов управления и персонала по предупреждению и ликвидации возможных ЧС и актов терроризма, разработана карта границ зон ответственности.

В соответствии с разработанными мероприятиями по борьбе с технологическим терроризмом здания ГРП оснащены системой телемеханики и охранной сигнализацией от несанкционированного доступа посторонних лиц с выводом сигнала на центральную аварийную диспетчерскую службу. Наряду с этим во всех зданиях ГРП установлены железные двери и решётки на окнах, устанавливаются блокирующие устройства на запорной арматуре надземных газопроводов.

АДС филиалов укомплектованы рациями, высокочувствительными газоанализаторами, телефоны 04 оснащены звукозаписывающими приставками, имеются мегафоны, карты-схемы систем газораспределения и объектов газопотребления. Для защиты шкафных газорегуляторных пунктов и ГРП от несанкционированного проникновения посторонних лиц устанавливаются замки с повышенной степенью секретности.

По результатам проверок на объектах магистрального трубопроводного транспорта состояния защищенности от террористических актов опасных производственных объектов, установлено следующее:

- на всех предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, разработаны мероприятия по предотвращению террористических актов;

- имеются свои службы собственной безопасности или заключенные договоры со специализированными службами для охраны ОПО;

- территории наиболее важных ОПО имеют ограждения и системы видеонаблюдения.

В связи с этими мероприятиями по предотвращению террористических актов предусмотрен обход данных объектов по графику. Все объекты обеспечены бесперебойной связью с выходом на диспетчерские пункты аварийных служб и охраны. Отработаны схемы взаимодействия и связи с территориальными и местными правоохранительными органами и ФСБ. В соответствии с планами учебно-тренировочных занятий на ОПО проводятся практические занятия по отработке сценариев террористических актов.

На все особо важные взрывопожароопасные объекты с привлечением представителей территориальных органов МВД, ФСБ, МЧС России разработаны планы охраны и обороны данных объектов и согласованы с руководством этих органов, а также с временными оперативными штабами при органах исполнительной власти. Планами определены задачи и действия сотрудников Службы безопасности, правоохранительных органов и МЧС при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций на объектах.

Особое внимание при проведении плановых проверок уделяется предприятиям «большой энергетики». В соответствии с требованиями Оперативного штаба Национального антитеррористического комитета в Самарской и Ульяновской областях на всех объектах ПАО «Т Плюс» разработаны Паспорта антитеррористической защищенности. В ходе проведения мероприятий по контролю установлено, что практически во всех энергоснабжающих организациях приняты меры антитеррористической устойчивости, проводятся соответствующие тренировки по противодействию террористическим актам и локализации вызванных ими аварийных ситуаций. В практику охраны активно внедряются системы видеонаблюдения производственных объектов с записью полученной информации.

На Комплексе гидротехнических сооружений Пензенского водохранилища на реке Суре Пензенской области осуществляются мероприятия по антитеррористической деятельности – на объекте круглосуточно находится вооруженная охрана, пропуск людей и транспорта на объект проводится строго по пропускам, на въезде на территорию ГТС транспорт подлежит обязательному досмотру. На территории ГТС установлена система телеохраны. Ведётся постоянный контроль за территорией ГТС путем установленных камер наблюдения и периодическому обходу территории охраной. На объекте введена локальная система оповещения.

На территории Саратовской области расположено два критически важных объекта (I класса опасности), в состав которых входят гидротехнические сооружения – комплекс ГТС филиала ПАО «РусГидро» - «Саратовская ГЭС» и комплекс ГТС филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Балаковская атомная станция». В филиал ПАО «РусГидро» - «Саратовская ГЭС» направлены рекомендации по усилению всех систем охраны объектов с предоставлением еженедельной информации о проведении ежедневных осмотров зданий, сооружений и прилегающих территорий в зоне ответственности, о проведении ежедневных проверок состояния и работоспособности комплексов инженерно-технических средств охраны, об усилении пропускного режима. Охрана объекта атомной энергетики АО «Концерн Росэнергоатом» «Балаковская АЭС» осуществляется военизированными подразделениями МВД России ФГУП «Охрана» совместно со службой безопасности Балаковской АЭС. Организацией проводятся дополнительные мероприятия в рамках усиления антитеррористической защищенности данного объекта.

При осуществлении федерального государственного строительного надзора не предусмотрена проверка выполнения поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости. Тем не менее, в ходе проведения проверок в рамках государственного строительного надзора проверяются требования к организации ограждения строительных площадок объектов капитального строительства, контроль доступа посторонних лиц и наличие контрольно-пропускного режима.

В течение 2019 года действий террористической направленности на поднадзорных Управлению предприятиях не зафиксировано. Состояние антитеррористической устойчивости указанных предприятий характеризуется, как удовлетворительное. Основным направлением работы по антитеррористической защищенности поднадзорных объектов является обеспечение их устойчивого функционирования, снижение угроз их безопасности, их защита от противоправных посягательств, охрана жизни и здоровья персонала.

**9. Проверка деятельности структурных подразделений (отделов) территориального органа**

В целях усиления контроля и качества проводимых проверок при осуществлении отделами Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) государственных функций по контролю (надзору) в установленных сферах деятельности, а также во исполнение приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28.11.2017 №510, Управлением изданы приказы от 22.01.2019 № 77, от 21.06.2019 №543 «О проверке контрольно-надзорных отделов Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», создана комиссия из сотрудников отдела правовой работы по проверке контрольно-надзорных отделов на предмет соблюдения требований законодательства государственными гражданскими служащими Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении ими своих государственных функций. В соответствии с приказами Управления от 11.01.2019 № 35, от 28.05.2019 № 456, от 30.08.2019 № 709 «О назначении ответственных лиц» закреплены ответственные лица, из числа сотрудников отдела правовой работы за нормативно – правовым обеспечением деятельности каждого структурного подразделения Управления.

В 2019 году отделом правовой работы Управления ежеквартально проводились контрольно - надзорные проверки соблюдения требований законодательства государственными гражданскими служащими.

В I квартале 2019 при контрольно-надзорной проверке отделом правовой работы Управления было выявлено 190 нарушений несоблюдения требований законодательства.

Во II квартале 2019 при контрольно-надзорной проверке отделом правовой работы Управления было выявлено 211 нарушений несоблюдения требований законодательства.

В III квартале 2019 при контрольно-надзорной проверке отделом правовой работы Управления было выявлено 180 нарушений несоблюдения требований законодательства.

В IV квартале 2019 при контрольно-надзорной проверке отделом правовой работы Управления было выявлено 107 нарушений несоблюдения требований законодательства.

Государственными гражданскими служащими Управления допускаются нарушения Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон №294-ФЗ) в актах проверок неверно указывается дата, время и продолжительность проверки. Имеются нарушения в части сроков уведомлений и оснований проведения, плановых и внеплановых проверок.

Выявлялись у инспекторского состава Управления, нарушения статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, существенные процессуальные недостатки при составлении протоколов об административных правонарушениях. В постановлениях по делам об административных правонарушениях неверно указываются обстоятельства, установленные при рассмотрении дела.

При осуществлении контрольно-надзорных проверок были обнаружены также нарушения в части ведения делопроизводства, начиная от оформления актов проверок, предписаний, заканчивая определениями и постановлениями, вынесенными должностными лицами, а также многочисленные описки и опечатки.

В целях повышения уровня правовой грамотности, недопущения впредь указанных нарушений и недостатков в Управлении, на основании приказов Управления от 28.05.2019 № 457, от 19.08.2019 № 674, от 31.10.2019 № 827 проводились обучающие семинары-совещания инспекторского состава, сотрудниками отдела правовой работы.

**10. Работа с кадрами**

В соответствии со штатным расписанием штатная численность Управления составляет 284 единиц, фактическая – 252 единицы. Укомплектованность штата сотрудников Управления составила 88,7 %.

За отчетный период было принято на работу 87 федеральный государственный гражданский служащий (2018 год – 24), из них:

31 государственных гражданских служащих назначены по результатам конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы;

34 - из кадрового резерва;

7 государственных гражданских служащих назначены на должности, исполнение обязанностей по которым связано с использованием сведений, составляющих государственную тайну

15 государственных гражданских служащих приняты на период отсутствия гражданского служащего, за которым в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами сохраняется должность гражданской службы.

Количество уволенных составило 48 государственных гражданских служащих (2018 год – 20). Анализ мотивов увольнения показывает, что 47 государственных гражданских служащих уволились по собственной инициативе (низкая заработная плата), 1 государственный гражданский служащий уволился по достижению предельного возраста.

**11. Финансовое обеспечение деятельности**

Финансирование деятельности Управления в 2019 году осуществлялось на основании сметы в объеме 237 769 840,75 рублей.

Исполнение расходной части бюджета по отношению к доведенным лимитам составило 99,27 процентов.

Общая сумма поступлений в федеральный бюджет по администрируемым доходам составила 73 341 881,5 рублей, в том числе по субъектам Российской Федерации:

по Самарской области – 45 495 417,85 рублей;

по Саратовской области – 19 298 779,40 рублей;

по Пензенской области – 4 599 984,34 рублей;

по Ульяновской области – 3 947 700 рублей.

Общая сумма поступлений по администрируемым доходам

в местный бюджет составила 88 413 709,73 рублей, в том числе по субъектам Российской Федерации:

по Самарской области – 46 908 479,65 рубля;

по Пензенской области – 10 305 757,12 рублей;

по Саратовской области – 2 505 125, 22 рубля;

по Ульяновской области – 6 452 447,74 рубля.

Прогноз поступлений доходов в федеральный бюджет на 2019 год составил 34 591 100 рублей.

С 14 октября по 29 октября 2019 г. в Управлении была проведена инвентаризация, в результате проведенной инвентаризации излишек и недостач не было.

В г. Самара по адресу: ул. Нагорная д. 136 А, не оформлен земельный участок, так как на данной территории построен жилой дом, для регистрации земли необходимо согласие всех жильцов данного дома. Земельный участок находится в собственности РФ.

**12. Информационное обеспечение деятельности и технические средства**

Техническое обеспечение деятельности:

1. Количество АРМ - 251 (Самара, Ульяновск, Саратов и Пенза), из них 193 - с износом 100 %, 58 - с износом менее 40%.

2. Ноутбуков - 155 (Самара, Ульяновск, Саратов и Пенза), 89 - с износом 100%, 66 - с износом менее 40%.

3. Серверное оборудование - 25 единиц (Самара, Ульяновск, Саратов и Пенза), 13 - с износом 100%., 5 – износ 70%, 7 – износ 50%

4. Периферийное оборудование - 245 единицы (Самара, Ульяновск, Саратов и Пенза), из них 212- с износом 100%, 27 - с износом менее 50%.

Предложения по совершенствованию информационного и технического обеспечения деятельности:

1. Приобретение системы контроля влажности для оборудования серверного помещения в соответствии с установленными требованиями эксплуатации оборудования и информационной безопасности.

2. Приобретение и монтаж оборудования серверного помещения в соответствии с установленными требованиями эксплуатации оборудования и информационной безопасности (необходимо установить серверные шкафы, антистатическое покрытие, резервную систему электропитания, систему контроля влажности, оборудовать помещение железной дверью).

3. Закупка и установка кондиционеров для серверных помещений с режимом зимнего пакета.

4. Замена вышедших из строя и устаревших периферийных устройств.

5. Закупка и модернизация системы видеонаблюдения.

**13. Общие выводы и предложения**

Деятельность Ростехнадзора направлена на реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности, а также на предупреждение аварий, инцидентов и несчастных случаев на поднадзорных объектах. Основным положительным результатом работы Управления в 2019 году является снижение на аварийности на 54 % и смертельного травматизма на 50%.

Общее количество проведенных Управлением за 12 месяцев 2019 года проверок, в сравнении с аналогичным периодом 2018 года, увеличилось на 32 %, в том числе количество плановых проверок увеличилось на 24 %, внеплановых проверок – на 34 %, количество проверок, проведенных в рамках режима постоянного надзора, увеличилось на 13,6%. Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, увеличилось на 37%. На 50 % увеличилось количество выявленных нарушений, на 28 % увеличилось количество проверок, в результате которых выявлены нарушения, на 43,2 % увеличилась сумма наложенных административных штрафов. Увеличение основных показателей контрольно-надзорной деятельности в первую очередь связано с тем, что с 01 января 2019 года в соответствии с Приказом Ростехнадзора от 28 сентября 2018 года №471 Управление осуществляет функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в установленной сфере деятельности на территориях Пензенской, Самарской, Саратовской и Ульяновской областей.

**С целью совершенствования надзорной деятельности предлагается:**

Инициировать пересмотр Порядка организации работ по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок в связи с внесенными изменениями в Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года № 861.

Внести дополнение в чек-листы, утвержденные приказом Ростехнадзора от 21.12.2017 № 556 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору при проведении плановой проверки в рамках осуществления федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений», для использования их при проведении проверок гидротехнических сооружений водохозяйственного комплекса.

Инициировать разработку порядка проведения проверок, предусмотренных ст. 14 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» в отношении гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался.

Разработать отвечающие современным требованиям руководящие документы по осуществлению федерального государственного строительного надзора с учетом положений Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Разработать методические указания по осуществлению пожарного надзора, санитарно-эпидемиологического надзора, экологического надзора в рамках государственного строительного надзора.

Пересмотреть область распространения Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утверждённых приказом Ростехнадзора от 11.03.2013 № 96, раздел I в части распространения вышеуказанных правил на склады нефтепродуктов на объектах энергообеспечения, ТЭЦ.

Актуализировать РД 15-73-94 Правила безопасности при перевозке опасных грузов железнодорожным транспортом в соответствии с действующим законодательством.

Инициировать разработку нормативно-технической документации по проведению технического диагностирования трубопроводов тепловой сети до 115°С с истекшим расчётным сроком службы.

Разработать нормативно-правовой документ, регламентирующий порядок безопасной эксплуатации, ремонта и технического облуживания систем контроля, управления и ПАЗ, эксплуатируемых на химически опасных объектах, предприятиях нефтепереработки, нефтехимии и складах нефти и нефтепродуктов.

Разработать и ввести в действие нормативный документ, определяющий требования к обязательному содержанию проектной документации на производство маркшейдерских работ.

Пересмотреть Инструкции по производству маркшейдерских работ с учетом современного состояния маркшейдерского обеспечения горных работ, в том числе при использовании спутникового оборудования (GPS/ГЛОНАСС) и электронных приборов, например, при создании опорных маркшейдерских сетей.

Разработать технические требования по ведению маркшейдерских работ при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых (подземных хранилищ газа, метрополитенов, с учетом отсутствия у метрополитена г. Самара, как строящегося, так и эксплуатируемого, лицензий на право пользования недрами).

Переработать Методические указания по осуществлению надзора за безопасным недропользованием (в сфере маркшейдерского контроля и надзора) в соответствии с изменениями Федерального законодательства.

Для повышения эффективности и качества надзорной деятельности инспекторского состава необходимы методики или методические указания проведения обследования отдельных видов и типов технических устройств и систем управления процессами при проведении проверок на объектах магистрального трубопроводного транспорта.

Рассмотреть вопрос о закреплении на законодательном уровне обязательного требования о проведении пусконаладочных работ на объектах капитального строительства и объектах, подвергнутых реконструкции, до выдачи заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, с целью подтверждения возможности работы объекта на проектных мощностях и параметрах, установленных проектной организацией.

Рассмотреть вопрос по внесению изменений в подпункт 2 части 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, проектной документации, федеральных норм и правил.

Проанализировать требования РД 04-354-00 «Положение о надзорной и контрольной деятельности Госгортехнадзора России», РД 09-414-01 «Методические рекомендации по организации надзорной и контрольной деятельности на предприятиях химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности» и привести вышеуказанные документы в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации или отменить.

Установить контроль со стороны Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предотвращению поставки на территорию Российской Федерации оборудования и технических устройств иностранного производства без наличия сертификатов соответствия и разрешений Ростехнадзора.

Инициировать внесение изменений в Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» в части проведения плановых проверок хода подготовки к ОЗП теплоснабжающих и теплосетевых организаций.

Разработать и ввести в действие нормативый документ, определяющий правовые и технические требования по созданию геодинамических полигонов.

Внести изменения в Приказ Ростехнадзора от 19.08.2011 № 480 «Об утверждении Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», которые позволяли бы должностным лицам Ростехнадзора участвовать в расследовании причин инцидентов на тепловых сетях, зарегистрированных в качестве ОПО.

Проработать вопрос о закреплении на законодательном уровне количественных показателей наличия резерва финансовых средств у организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, и определить, каким документом это должно подтверждаться.

Уточнить требования п.4 «Положения о лицензировании производства маркшейдерских работ» в части четкого определения понятий «наличие работника в штате юридического лица» и «аттестации работника юридического лица в области промышленной безопасности (маркшейдерского обеспечения безопасного ведения горных работ)» с учетом разбивки направлений аттестации на области.

Разработать методику проведения обследования отдельных видов и типов технических устройств и систем управления процессами при проведении проверок на объектах магистрального трубопроводного транспорта.

Определить нормативным документом порядок установления сроков устранения выявленных нарушений.

Руководитель И.В. Панфилова

17.01.2020